Voorstel Gemeenteraad

Vergadering gemeenteraad d.d. 28 oktober 2026

Portefeuillehouder: Presidium
Beleidsveld: Raadseigen regeling
Zaaknummer: 1299385

Onderwerp: instellen werkgeverscommissie en vaststellen verordening werkgeverscommissie 2026

Korte samenvatting
De raad heeft zijn eigen ambtelijke ondersteuning. Deze ondersteuning bestaat uit de griffier en de
medewerkers van de griffie. De raad is werkgever van deze personen. Een aantal taken op het gebied van
werkgeverschap kunnen worden opgedragen aan een commissie, de ‘werkgeverscommissie’. De werkgeverscommissie wordt gevormd door drie raadsleden. In verband met de nieuwe raadsperiode moeten nieuwe leden van de werkgeverscommissie worden benoemd. Daarnaast moet de Verordening op de werkgeverscommissie geactualiseerd worden vastgesteld.

Aan de raad

Voorstel

1. Het instellingsbesluit werkgeverscommissie vast te stellen en de volgende drie raadsleden te benoemen tot voorzitter respectievelijk leden van de werkgeverscommissie: de heer C.A. van Ekelenburg, de heer J.C.J. Wagenaar en de heer A. Paker.
2. De Verordening werkgeverscommissie Eemsdelta 2026 vast te stellen.

Aanleiding
De gemeente Eemsdelta is de werkgever van de ambtenaren die bij haar werkzaam zijn. De raad voert de taken uit die horen bij dit werkgeverschap als het gaat over de griffier en de op de griffie werkzame personen. Gelet op de publieke taken, de grootte en de samenstelling van de raad ligt het voor de hand dat hij voor de feitelijke uitvoering van de werkgeverstaken een commissie instelt waaraan hij de bevoegdheden overdraagt. Hiertoe heeft de raad op 4 januari 2021 een besluit genomen en de Verordening organisatie griffie en ondersteuning raad gemeente Eemsdelta 2021 vastgesteld. In die verordening waren ook de werkgeverstalen die werden overgedragen aan de werkgeverscommissie, geregeld. Deze oude verordening is op 26 mei jl. ingetrokken door de raad omdat hij niet meer aansloot op de bestaande praktijk en inzichten.

De grootste wijziging betreft het omzetten van de werkgeverscommissie van een artikel 83 commissie naar een artikel 84 commissie. De reden hiervoor is dat een vergadering van een artikel 83-commissie altijd in de openbaarheid moet worden gehouden. Met

inbegrip van een vooraf openbaar gemaakte agenda plus vergaderstukken (artikel 83 lid 4 Gemeentewet). Pas vanuit de geopende openbare vergadering kan worden toegewerkt naar een besloten vergadering. In de praktijk gebeurt dit niet en wordt de vergadering vanaf de start in beslotenheid gehouden. Vanwege de aard van de werkzaamheden van de commissie past het ook beter om volledig in beslotenheid te vergaderen. Dit betekent dat op basis van de bestaande praktijk de werkgeverscommissie niet meer kan worden ingesteld op basis van artikel 83 van de Gemeentewet, maar dat dit moet gebeuren op basis van artikel 84 van de Gemeentewet. Anders dan bij een artikel 83-commissie heeft de raad bij de instelling van een artikel 84-commissie namelijk de volledige vrijheid om te kiezen voor openbaar dan wel besloten vergaderen (artikel 84, lid 3 Gemeentewet). Om bovengenoemde reden wordt gekozen voor een artikel 84-commissie.

Verder zijn in de Verordening een aantal taken genoemd die niet gemandateerd worden aan de werkgeverscommissie. Hieronder vallen ook de taken die reeds aan de griffier zijn gemandateerd in het mandaatbesluit griffier. Hierin is onder meer de uitvoering van de werkgeverstaken ten aanzien van de medewerkers op de griffie door de raad rechtstreeks belegd bij de griffier.

Benoemen leden werkgeverscommissie
Raadsleden hebben hun interesse voor het lidmaatschap van de werkgeverscommissie doorgegeven aan de griffier. Het presidium heeft vervolgens op 9 september jl. besloten om daaruit de volgende drie raadsleden voor te dragen aan de raad voor benoeming tot leden van de werkgeverscommissie:

- de heer J.C.J. Wagenaar (PRO Eemsdelta)
- de heer C.A. van Ekelenburg (Volt)
- de heer A. Paker (LBE)

Beoogd effect
Besluitvorming over de mandatering van bevoegdheden van de raad als werkgever aan de werkgeverscommissie, het vaststellen van de werkwijze van de werkgeverscommissie, de samenstelling van de werkgeverscommissie te bepalen en drie raadsleden te benoemen voor deelname in de werkgeverscommissie.

Argumenten
In de vast te stellen Verordening werkgeverscommissie Eemsdelta 2026 is geregeld dat de werkgeverscommissie uit drie personen bestaat, waaronder een voorzitter. De leden van de werkgeverscommissie moeten tevens raadslid zijn.

De fracties hebben in het presidium van 9 september 2026 drie kandidaten voorgedragen aan de raad voor de werkgeverscommissie.

Kanttekeningen
Als er geen werkgeverscommissie wordt ingesteld moet de raad als geheel de werkgeverstaken ten aanzien van de griffier uitoefenen. Dat is praktisch gezien onwerkbaar.

Aanpak/uitvoering
Na instelling van de werkgeverscommissie met bijgaand besluit, kan de werkgeverscommissie de werkgeverstaken ten aanzien van de griffier zoals aan de

commissie gemandateerd in de Verordening werkgeverscommissie Eemsdelta 2026, uit gaan voeren.

Rol en bevoegdheid raad
De raad is werkgever van de griffier. Deze werkgeverstaken mag de raad mandateren aan een commissie. Daarnaast is de raad bevoegd om een commissie in te stellen op grond van artikel 84 van de Gemeentewet waarbij de taken en samenstelling geregeld moeten worden in een verordening.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie
Niet van toepassing.
Communicatie
Het Instellingsbesluit en de Verordening werkgeverscommissie Eemsdelta 2026 worden op de gebruikelijke manier bekendgemaakt via overheid.nl.

Het presidium van de gemeente Eemsdelta

Appingedam, 22 september 2026

Ben Visser	Tineke Kramer-Klein
burgemeester	griffier

Bijlage(n)
- Toelichting op de Verordening werkgeverscommissie Eemsdelta 2026

Besluit Gemeenteraad

De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het presidium van 9 september 2026,

gelet op artikel 84, eerste lid, 107 tot en met 107e en 149 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT

1. een werkgeverscommissie in te stellen en de raadsleden ..., ... en ... te benoemen tot voorzitter respectievelijk lid van deze werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de gemeenteraad;

2. aan de werkgeverscommissie de bevoegdheden te mandateren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet 2017, de op deze wet gebaseerde en door de gemeenteraad vastgestelde rechtspositionele voorschriften, waaronder in elk geval de Verordening Werkgeverscommissie gemeente Eemsdelta en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in:

a. artikel 107 van de Gemeentewet, zijnde de bevoegdheid tot het benoemen, schorsen en ontslaan van de griffier;

b. artikel 107a, tweede lid, van de Gemeentewet, zijnde de bevoegdheid tot het vaststellen van de instructie voor de griffier;

c. artikel 107d, eerste lid, van de Gemeentewet, zijnde de bevoegdheid tot het vervangen van de griffier;

d. artikel 107e, eerste lid, van de Gemeentewet, zijnde de bevoegdheid tot het stellen van regels over de organisatie van de griffie;

e. het mandaatbesluit aan de griffier.

3. de voorzitter van de werkgeverscommissie, binnen de aan de werkgeverscommissie toegekende taken en bevoegdheden, voor zover nodig in mandaat namens de werkgeverscommissie, als vertegenwoordiger van de werkgever op te laten treden ten

aanzien van de rechtspositie van de griffier en bij de voorbereiding of uitvoering van besluiten die de werkgever in dat verband neemt;

4. de volgende verordening vast te stellen:

Verordening werkgeverscommissie gemeente Eemsdelta 2026

Artikel 1. Definities
- presidium: orgaan ingesteld op grond van artikel 1.2 van het Reglement van Orde van de gemeente Eemsdelta;
- raad: gemeenteraad van de gemeente Eemsdelta;
- werkgeverscommissie: door de raad op grond van artikel 84, eerste lid, van de Gemeentewet ingestelde commissie die bestaat uit drie raadsleden.

Artikel 2 Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie
1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier, aan de hand van de bevoegdheden die door de raad aan de commissie zijn gemandateerd.
2. De werkgeverscommissie draagt voor de aan de commissie gemandateerde bevoegdheden de verantwoordelijkheid van de raad om, ten aanzien van de griffier als goed werkgever op te treden.
3. Tot de taak van de werkgeverscommissie behoort tevens de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen.

Artikel 3 Samenstelling werkgeverscommissie
1. De werkgeverscommissie bestaat uit een voorzitter en twee andere leden uit de raad.
2. De leden van de werkgeverscommissie worden door de raad uit het midden van de raad benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de raad.
3. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:
a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad; het ontslag gaat in als de opvolger door de raad is benoemd of zoveel eerder als nodig is; of
b. als het lid aftreedt als lid van de raad.
4. De voorzitter van de raad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergaderingen van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en tijdens de vergaderingen eventueel optreden als adviseur.

Artikel 4 Taken voorzitter
De voorzitter van de werkgeverscommissie draagt in ieder geval zorg voor:
a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;

b. het leiden van de vergaderingen van de werkgeverscommissie;
c. het doen naleven van deze verordening;
d. het ondertekenen van de stukken en de besluiten die van de werkgeverscommissie uitgaan;
e. het zorg dragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie; en
f. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de griffier als eerstverantwoordelijke voor de personele en organisatorische zaken van de griffie.

Artikel 5 Ondersteuning van de commissie
1. De griffier staat de werkgeverscommissie bij en draagt zorg voor het secretariaat.
2. Het college wijst op verzoek van de werkgeverscommissie een medewerker van HR van de gemeente aan die de werkgeverscommissie in de uitoefening van haar taak ondersteunt. Deze medewerker:
a. draagt zorg voor en heeft toegang tot de personeelsdossiers van de griffier en
b. adviseert de werkgeverscommissie over de invulling van het werkgeverschap ten opzichte van de griffier;
c. is beschikbaar om op verzoek van de werkgeverscommissie de vergaderingen bij te wonen en tijdens de vergaderingen op te treden als adviseur; en
d. staat de werkgeverscommissie bij als de werkgeverscommissie een functionerings- of beoordelingsgesprek met de griffier voert;
e. legt over de uitvoering van deze taken verantwoording af aan de werkgeverscommissie.

Artikel 6 Besluitvorming
1. De werkgeverscommissie neemt de besluiten bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden als bedoeld in artikel 3, eerste lid.
2. Besluiten worden alleen genomen als in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 7 Verslaglegging
1. De griffier draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie definitief vastgesteld.
2. De besluitenlijst worden vertrouwelijk ter inzage gelegd voor de eerstvolgende vergadering van het presidium.

Artikel 8 Beslotenheid van vergaderingen en inzage raadslid
1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie alsmede de agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn besloten, tenzij de werkgeverscommissie anders beslist.

2. Als een raadslid de agenda, de stukken of de besluitenlijst van een besloten vergadering wil inzien, kan het raadslid daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie.

Artikel 9 Vergaderfrequentie
De werkgeverscommissie vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo vaak als door de voorzitter of één van de leden nodig wordt geacht.

Artikel 10 Verantwoording
De werkgeverscommissie brengt met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, jaarlijks verslag uit aan de raad van de werkzaamheden en bevindingen van de commissie.

Artikel 11 Onvoorziene omstandigheden
In gevallen waarin deze verordening niet voorziet, of bij twijfel over de toepassing ervan, beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 12. Inwerkingtreding en citeertitel
1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking en werkt terug tot 28 oktober 2026.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening werkgeverscommissie gemeente Eemsdelta 2026.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 oktober 2026

De raad van de gemeente Eemsdelta

B. Visser
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein
Griffier