

Voorstel Gemeenteraad

Vergadering gemeenteraad d.d. 17 december 2025

Portefeuillehouder: Jan Menninga
Beleidsveld: Beleid & Expertise en OOV
Zaaknummer: 1276990



Onderwerp: Raadsvoorstel Harmonisatie huurtarieven binnensport met algemeen belangbesluit

Korte samenvatting

Voor de binnensportaccommodaties in gemeentelijk eigendom gelden nog de verschillende huurtarieven van de voormalige gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum. Dit zorgt voor ongelijkheid tussen gebruikers.

Om te komen tot één uniform en transparant tariefstelsel is adviesbureau Draaijer gevraagd onderzoek te doen naar de harmonisatie van de binnensporttarieven. Het onderzoek heeft geleid tot een adviesrapport (bijlage 1) met voorstellen voor nieuwe, geharmoniseerde tarieven.

In samenhang hiermee is, conform de wettelijke vereisten, een algemeen belangbesluit voorbereid voor de verhuur van binnensportaccommodaties.

Dit voorstel betreft uitsluitend de **binnensportaccommodaties**. Voor de buitensportaccommodaties volgt op een later moment een afzonderlijk voorstel.

Aan de raad

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om:

1. de harmonisatie van de binnensporttarieven, conform variant 1 "budgetneutraal" vast te stellen.
2. een compensatieregeling voor de nadeelverenigingen, bestaande uit een eenmalige afkoopsom van circa 35.000 euro ter compensatie voor de komende vier jaar vast te stellen en dit ten laste te brengen van de post onvoorzien;
3. het algemeen belang besluit voor de verhuur van binnensportaccommodaties vast te stellen;
4. de begrotingswijziging 2026-3 vast te stellen.

Aanleiding

De gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum zijn per 1 januari 2021 gefuseerd tot Eemsdelta. Hoewel het beleid en de teams van de voormalige gemeenten inmiddels zijn geharmoniseerd, zijn de huurtarieven voor sportaccommodaties dat nog niet. Het gaat hier om zowel de binnensportaccommodaties als de buitensportlocaties die in eigendom zijn van de gemeente Eemsdelta. Naar aanleiding van het onderzoek naar het harmoniseren van de huurtarieven is geconstateerd dat er voor de binnensport een concreet voorstel ligt en dat er voor de buitensport nog een verdere verdiepingsslag nodig is om tot een concreet voorstel te komen, dit volgt op een later moment.

Adviesbureau Draaijer heeft een adviesrapport geschreven over de harmonisatie van de huurtarieven (zie hiervoor bijlage 1). In het rapport wordt ingegaan op de huidige situatie, financiën, de visie op sport en bewegen, benchmark huurtarieven en een aantal mogelijke varianten voor het harmoniseren van de huurtarieven. Dit alles heeft geresulteerd in een advies. Voor de binnensport is het advies te kiezen voor variant 1 “budgetneutraal”. Als argumentatie geldt dat in deze variant de lasten gelijk worden verdeeld onder alle huurders, dat de gemeente een gelijk speelveld creëert. Tevens zijn de tarieven nagenoeg gelijk met die van de buur gemeenten. Het is daardoor ook goed naar de verenigingen uit te leggen dat er een huurtarief komt dat ook toegepast wordt in de nabijgelegen gemeenten die ook qua type gemeente vergelijkbaar zijn. Voor een aantal verenigingen in met name Delfzijl, Stedum en t' Zandt heeft variant 1 financieel nadelige consequenties. Om deze verenigingen een zachte landing te geven is het voorstel een compensatie vast te stellen op basis van een eenmalige afkoopsom voor de periode van 4 jaar (1 januari 2026-31 december 2029). De hoogte van de compensatie wordt bepaald aan de hand van het aantal uren huur en de betaalde huurtarieven van het kalenderjaar 2024.

Algemeen belangbesluit;

De gemeente Eemsdelta heeft momenteel 15 binnensportaccommodaties in eigendom. Deze worden verhuurd aan derden, zoals sportverenigingen, die de sportactiviteiten aanbieden. De economische activiteit van de gemeente betreft uitsluitend de vastgoedverhuur, niet de sportaanbieding zelf.

Bij het uitvoeren van economische activiteiten moet de gemeente voldoen aan hoofdstuk 4B van de Mededingingswet. Dit hoofdstuk waarborgt eerlijke concurrentieverhoudingen tussen overheden en marktpartijen en schrijft gedragsregels voor, waaronder de verplichting tot het doorberekenen van de integrale kostprijs.

Sportverenigingen zonder winstoogmerk huren momenteel deze accommodaties. Voor hen is de integrale kostprijs vaak te hoog, waardoor sport voor veel inwoners onbetaalbaar en minder toegankelijk wordt — met name voor kwetsbare groepen. Dit staat haaks op het maatschappelijke belang van sport, dat bijdraagt aan gezondheid, inclusiviteit en sociale samenhang.

Door het nemen van een algemeen belangbesluit kan de gemeente afwijken van de verplichting tot kostprijsdoorberekening. Dit besluit is noodzakelijk om sportverenigingen betaalbare toegang te bieden tot gemeentelijke sportaccommodaties en daarmee het algemeen belang te dienen.

Beoogd effect

Door dit besluit harmoniseren we de tarieven voor de binnensportaccommodaties in de gemeente Eemsdelta per 1-1-2026. Hiermee zien we af van het rekenen van de integrale kostprijs bij de verhuur van de binnensportaccommodatie. Daarmee ontstaat één gelijk speelveld voor alle verenigingen die gebruikmaken van gemeentelijke binnensportaccommodaties.

Door te kiezen voor variant 1 blijven de binnensportvoorzieningen betaalbaar voor inwoners en verenigingen. Dit draagt bij aan de toekomstbestendigheid van de lokale sportverenigingen, versterkt de leefbaarheid in de kernen en bevordert de sport- en beweegdeelname van onze inwoners.

Argumenten

In het college uitvoeringsprogramma staan strategische opgaven benoemd. Voor sport en bewegen is de opgave als volgt benoemd: *“Gezien het belang van sport (in relatie met leefbaarheid, sociale cohesie en gezondheid) streeft de gemeente Eemsdelta naar een breed aanbod aan sport, sportverenigingen en de daarbij horende faciliteiten”.*

Sportnota “Eemsdelta gezonder in beweging”

Voor de nieuwe gemeente Eemsdelta is een beleidsnota sport opgesteld: "Eemsdelta gezonder in beweging". De gemeente wil sport en bewegen als doel op zich inzetten, maar ook als middel om een gezonde samenleving te bevorderen. De nota sluit aan op het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) 2023-2026. In de sportnota is op het gebied van sportaccommodaties aangegeven dat inwoners voldoende gefaciliteerd moeten worden in hun sport- en beweegdeelname.

Kijkend naar de verbinding met huurtarieven voor sport geldt dat sportverenigingen de basis vormen waar de georganiseerde sport op drijft. Sportaanbieders brengen veel inwoners in beweging en ze bieden een sociale ontmoetingsplek. Omdat er veel van sportaanbieders wordt gevraagd en verwacht, is het belangrijk om de huurtarieven betaalbaar te houden. Door het verhuren van het binnensportaccommodaties beneden de integrale kostprijs, blijft sport toegankelijk. In het geval een sportvereniging namelijk wel de integrale kostprijs moet betalen, kan deze vereniging de sport niet of in mindere mate aanbieden aan haar leden, tevens inwoners van de gemeente Eemsdelta.

Zoals eerder genoemd heeft variant 1 voor een aantal verenigingen in met name Delfzijl, Stedum en t' Zandt financiële nadelige consequenties. Om deze verenigingen een zachte landing te geven is het voorstel een compensatie vast te stellen op basis van een eenmalige afkoopsom voor de periode van 4 jaar (1 januari 2026- 31 december 2029). De hoogte is bepaald aan de hand van het aantal uren huur en de betaalde huurtarieven van het kalenderjaar 2024. In bijlagen van het adviesrapport wordt inzichtelijk gemaakt wat de financiële consequenties zijn voor de verenigingen, kalenderjaar 2023 geeft een indicatie van de verwachte compensatiekosten. De compensatieregeling over boekjaar 2024 is bijgevoegd.

Kanttekeningen

n.v.t.

Aanpak/uitvoering

1. De nieuwe tarieven in laten gaan per 1-1-2026.
2. Alle gebruikers van onze gemeentelijke binnensportaccommodaties worden geïnformeerd over de nieuwe tarieven.
3. De compensatieregeling moet verder worden uitgerold en worden uitbetaald aan de nadeel verenigingen.

Rol en bevoegdheid raad

In de Wet Markt en Overheid is een mogelijkheid opgenomen om af te kunnen wijken van de gedragsregels. Op economische activiteiten die door de raad zijn aangemerkt als activiteiten van algemeen belang is de wet niet van toepassing. De raad moet daarvoor een 'algemeen belang besluit' nemen.

Financiën

De eenmalige compensatie voor de nadeel verenigingen van circa 35.000 euro wordt uitbetaald in Q1 2026. Voorgesteld wordt dit ten laste te brengen van de post onvoorzien. Per saldo ontvangt de gemeente hierdoor nog steeds dezelfde inkomsten met betrekking tot de binnensport. Dit voorstel is afgestemd met het team financiën.

Participatie

In 2025 zijn sportverenigingen via meerdere bijeenkomsten betrokken bij het proces rondom de totstandkoming van het voorstel voor nieuwe huurtarieven. Deze bijeenkomsten vonden plaats op 10 maart en 22 april

Communicatie

Sportverenigingen in de gemeente Eemsdelta worden via de mail op de hoogte gesteld van het besluit en ontvangen de nieuwe huurtarieven per 01-01-2026.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Ben Visser
Burgemeester

Klaas van der Wal
Secretaris

Bijlage(n)

Bijlage 1 - Rapport harmonisatie huurtarieven gemeente Eemsdelta

Bijlage 2 - Compensatieregeling 2024 – variant 1 budgetneutraal

Bijlage 3 - Begrotingswijziging nummer 3

Bijlage 4 - Algemeenbelang besluit verhuur binnensportaccommodaties

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 november 2025,

BESLUIT

1. De harmonisatie van de binnensporttarieven, conform variant 1 “budgetneutraal” vast te stellen.
2. Een compensatieregeling voor de nadeelverenigingen, bestaande uit een eenmalige afkoopsom van circa 35.000 euro ter compensatie voor de komende vier jaar vast te stellen en dit ten laste te brengen van de post onvoorzien;
3. Het algemeen belang besluit voor de verhuur van binnensportaccommodaties vast te stellen;
4. De begrotingswijziging 2026-3 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 17 december 2025.

De raad van de gemeente Eemsdelta

B. Visser
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein
Griffier