



De raad van de gemeente Eemsdelta;

gelet op de artikel 33, derde lid, van de Gemeentewet:

besluit

vast te stellen, de volgende verordening:

Verordening fractieondersteuning gemeente Eemsdelta 2025

Artikel 1. Recht op financiële vergoeding

1. De fracties, zoals bedoeld in het Reglement van Orde voor de gemeenteraad, ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren en de ondersteuning van de fractie.
2. De bijdrage wordt vastgesteld op € 2000,- per fractie, aangevuld met een bedrag van € 200,- voor elk raadslid dat onderdeel uitmaakt van de fractie.
3. De vergoeding als bedoeld in het tweede lid wordt verhoogd met een bedrag ter hoogte van € 3400,- per jaar welk bedrag kan worden ingezet voor een vergoeding van fractieassistenten die zijn aangesteld overeenkomstig het bepaalde in de Verordening op het fractieassistentschap gemeente Eemsdelta.

Artikel 2. Besteding financiële vergoeding

1. Fracties besteden de bijdrage om invulling te geven aan de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en/of controlerende rol.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden voor:
 - a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
 - b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen, voor wat betreft de laatsten anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
 - c. giften aan o.a. charitatieve instellingen, politieke partijen en vakbondsverenigingen;
 - d. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen of andere betalingen aan leden van de raad.

Artikel 3. Voorschot bijdrage fractieondersteuning

1. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt vóór 1 maart van het betreffende kalenderjaar in de vorm van een voorschot op dat kalenderjaar verstrekt. Indien de raad het overzicht van de verantwoorde bedragen later vaststelt, wordt het voorschot zo spoedig mogelijk na die vaststelling verstrekt.
2. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt na beoordeling en vaststelling van de verantwoording over het voorgaande boekjaar als voorschot verstrekt. Indien geen verantwoording wordt ingediend, wordt geen nieuw voorschot verstrekt. Indien de verantwoording te laat wordt ingediend, vindt de verstrekking van het voorschot binnen een door de griffier redelijk geachte termijn plaats.
3. Het nieuwe voorschot wordt verrekend met eventueel te veel ontvangen voorschotten fractieondersteuning voor de voorafgaande periode.

Artikel 4. Tijdstip verstrekken voorschot in verkiezingsjaar

In afwijking van het bepaalde in artikel 3 wordt in een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden het voorschot vóór 1 maart verstrekt voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de

eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.

Artikel 5. Gevolgen splitsen fractie en samenvoegen van fracties

1. Bij afsplitsing van een fractie of samenvoeging van fracties vindt in het kalenderjaar waarin de splitsing of samenvoeging heeft plaatsgevonden geen herberekening plaats. De aanspraak op de vergoeding van na splitsing dan wel samenvoeging ontstane fracties gaat in met ingang van het kalenderjaar volgend op de splitsing dan wel samenvoeging.
2. Bij afsplitsing van een fractie heeft de nieuwe fractie in het resterende kalenderjaar, gerelateerd aan het aantal maanden in dat jaar, recht op vijftig procent van de in artikel 1, tweede en derde lid, vastgestelde bijdrage voor de nieuwe fractie.

Artikel 6. Reserve

1. Indien aan het einde van het kalenderjaar blijkt, dat een of meerdere fracties de bijdrage niet geheel hebben aangewend dan zal het restant van het budget vervallen aan de algemene middelen.
2. Reservering vindt niet plaats voor de volgende jaren.

Artikel 7. Verantwoording en controle

1. Elke fractie legt, binnen één maand na het einde van een kalenderjaar, verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning door middel van een door de fractievoorzitter ondertekend door de griffier verstrekt verantwoordingsformulier.
2. Van iedere uitgave dient een bon en/of factuur en een bankafschrijving aanwezig te zijn. De bankafschrijving moet een afschrijving zijn van de rekening waarop de fractievergoeding is gestort, tenzij de fractie vanwege oprichting tijdens de raadsperiode ten tijde van de afschrijving nog niet beschikte over een bankrekening op naam van de fractie of betaling van de fractierekening op moment van betaling niet mogelijk was. De betaling moet, behoudens in gevallen waarbij dit niet mogelijk was, direct aan de opdrachtgever worden voldaan en mag niet plaatsvinden via een tussenrekening of via kasbetaling.
3. Controle van de verantwoording vindt, in opdracht van de raad, plaats door de griffier voor 1 maart van het jaar volgende op het jaar waarover verantwoording is afgelegd. De griffier toetst de ingediende verantwoording (alleen) aan de verordening en rapporteert zijn bevindingen m.b.t. de controle van de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning aan het presidium, dat vervolgens advies uitbrengt aan de raad. De raad stelt een overzicht van de verantwoorde bedragen vast.
4. In geval een verantwoording over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning daartoe aanleiding geeft kan het presidium besluiten tot het instellen van accountantsonderzoek. Indien dit accountantsonderzoek daartoe aanleiding geeft, dan wel wanneer geweigerd wordt hieraan medewerking te verlenen, dan wel indien geen verantwoording is verstrekt kan het presidium de raad voorstellen tot terugvordering van de bijdrage (of een gedeelte daarvan) of verrekening met toekomstige bijdragen te besluiten.
5. In het geval een fractie niet meer vertegenwoordigd is in de gemeenteraad is deze fractie pas gerechtigd om haar bankrekening op te heffen (zoals genoemd in het tweede lid) nadat de laatste eindafrekening is afgerond en controle heeft plaatsgevonden. De verantwoordelijkheid voor de eindafrekening rust bij het laatste fractielid, c.q. de laatste fractieleden, die hoofdelijk aansprakelijk kunnen worden gesteld voor de bedragen c.q. bijdrage die de fractie op basis van deze verordening aan de gemeente verschuldigd is.

Artikel 8. Einde raadsperiode

1. Indien een fractie als gevolg van verkiezingen uit de raad verdwijnt, houdt de tegemoetkoming op met ingang van de datum dat de raad in de nieuwe samenstelling aantreedt.
2. De fracties die na de verkiezingen uit de raad verdwijnen, dienen binnen twee maanden na de verkiezingen de verantwoording in van de voormalige fractie (zie ook artikel 7, lid 6 van deze verordening).

3. Fracties die na de verkiezingen in de raad vertegenwoordigd blijven, dienen één verantwoording over het verkiezingsjaar in. De fractievergoeding is de optelsom van de tegemoetkoming tot aan de verkiezingen - en de tegemoetkoming na de verkiezingen.

Artikel 9. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening fractieondersteuning gemeente Eemsdelta 2025.

Artikel 10. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking ervan.

Artikel 11. Intrekking oude verordening

De verordening fractieondersteuning gemeente Eemsdelta 2021 wordt ingetrokken tegelijk met de inwerkingtreding van de Verordening fractieondersteuning gemeente Eemsdelta 2025.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 17 december 2025.

De raad van de gemeente Eemsdelta,

B. Visser
Voorzitter

T.G.C.Kramer-Klein
Griffier

Toelichting op de verordening fractieondersteuning Eemsdelta 2021

Algemeen

Deze verordening geeft uitvoering aan artikel 33, lid 2 van de Gemeentewet. Het genoemde lid legt expliciet vast dat politieke groeperingen een recht op fractieondersteuning hebben. De uitwerking van dit recht moet bij verordening worden geregeld.

Artikel 1

Fractieondersteuning vindt zijn vorm in een financiële ondersteuning.

De hoogte van het budget voor fractieondersteuning moet in de gemeentebegroting worden opgenomen en dus door de raad vastgesteld. De fractieondersteuning bestaat uit een vast en een variabel deel. Het vaste deel garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op een gelijkwaardig niveau te laten ondersteunen. Omdat grotere fracties meer lasten zullen hebben op facilitair gebied is het logisch dat zij voor dergelijke kosten een hogere vergoeding krijgen (variabel deel gebaseerd op het aantal zetels in de raad).

Voor de fractieassistenten, die zijn aangewezen op grond van de Verordening op het fractieassistentenschap Eemsdelta 2021 wordt een extra vergoeding verstrekt. De extra vergoeding kan alleen besteed worden aan de betaling van de fractieassistenten.

Artikel 2

De fracties wordt grotendeels de vrijheid gelaten wat betreft de inhoudelijke besteding van de fractieondersteuning. Minimumvoorwaarde is wel dat de bijdrage wordt besteed aan de werkzaamheden en het functioneren van de fractie dan wel ter versterking van de fractie. Verder is een aantal doelen genoemd waarvoor de bijdrage niet mag worden gebruikt. Daarmee wordt onder andere voorkomen dat met de bijdrage verkiezingscampagnes worden gefinancierd en dat raadsleden hun eigen vergoeding voor het raadswerk (vastgelegd in de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden), aanvullen met de bijdrage voor fractieondersteuning. Individuele kosten voor raadsleden dienen bekostigd te worden uit het daarvoor beschikbare individuele budget (rechtspositieregeling) en dientengevolge ook niet uit de bijdrage voor fractieondersteuning.

Omdat het bij uitstek gaat om politieke ondersteuning kan deze inhoudelijk niet te zeer gedetailleerd geregeld worden.

Fracties moeten vrij zijn in de keuze van de personen die de fracties eventueel ondersteunen.

In onderstaand overzicht worden voorbeelden gegeven van welke kosten(soorten) wel en welke niet uit het fractiebudget betaald mogen worden (geen uitputtende opsomming):

Wel uit fractiebudget	Niet uit fractiebudget
Kosten contactavonden met burgers, bedrijven en/of instellingen georganiseerd door de <u>fractie</u>	Partijkosten zoals kosten verkiezingsavonden en andere verkiezingsactiviteiten en –uitgaven (zoals campagnekosten)
Scholings- en visievormingsactiviteiten voor (en gericht op versterking van) de <u>hele fractie</u> ; uitnodigen deskundigen etc.	Individuele opleidingen, cursussen en andere scholingsactiviteiten, bezoek congressen etc.

Kosten inwinnen externe adviezen aan de fractie	Lidmaatschappen, contributies van individuele raadsleden (b.v. van de vereniging van raadsleden)
Kosten ondersteuning van de fractie door fractieassistenten	Individueel gemaakte reiskosten (buiten de gemeente) als raadslid
50% van de kosten van de website van de (lokale afdeling van de) politieke groepering en beheer daarvan <i>Toelichting: fracties beschikken in het algemeen niet over een eigen website. Informatie over de fractie worden in de regel geplaatst op de website van de partij. Omdat dit niet goed kan worden onderscheiden is gekozen voor 50% van de kosten van de website.</i>	Individuele telefoon- en internetkosten, pc-apparatuur en –programmatuur van raadsleden
Kosten fractieverslagen	Uitgaven voor afdelingen van politieke partijen (zoals inschrijvingskosten Kamer van Koophandel)
Kosten fractievergaderingen	Kosten bestuurs- en ledenvergaderingen van de afdelingen van politieke partijen
Kosten "hei/klei"-sessies etc. gericht op het (versterken van het) functioneren van de fractie, voorbereiden kadernota's en begrotingen	
Administratiekosten van de fractie (zoals bankkosten)	

Artikel 3

De bijdrage wordt als voorschot verstrekt. In een verkiezingsjaar wordt het voorschot in twee gedeelten gesplitst.

Artikel 4

Het is logisch dat de bijdrage aangepast wordt aan de nieuwe verhoudingen in de raad. Indien blijkt dat het geld onrechtmatig is besteed kan dit aan het eind van het jaar verrekend worden.

Artikel 5

Er is voor gekozen om bij splitsing en/of samenvoeging van fracties geen herberekening te laten plaatsvinden in het kalenderjaar waarin de splitsing en/of samenvoeging plaatsvindt maar pas met ingang van het eerstvolgend kalenderjaar hiermee rekening te houden..

Ten aanzien van splitsing van een fractie is een hardheidsclausule ingebouwd. Een afgesplitste fractie ontvangt voor de rest van het kalenderjaar 50% van de fractievergoeding, gerelateerd aan het aantal maanden dat deze fractie in dat kalenderjaar als zelfstandige fractie doorgaat. Ook deze fracties maken immers kosten en hebben daarmee recht op enige vorm van financiële ondersteuning.

Artikel 6

Reservering van de financiële bijdrage voor een volgend jaar is niet mogelijk. Het niet gebruikte deel van de toegekende bijdrage valt terug in de algemene middelen.

Artikel 7 en 8

Kosten van contactavonden met burgers c.a., scholingsactiviteiten voor de hele fractie en dergelijke dienen met facturen en bankafschriften te worden onderbouwd.

De kosten van diensten die worden geleverd aan de fracties moeten worden aangetoond met facturen/declaraties en dagafschriften van de bank of met een door de dienstverlener ondertekende verklaring omtrent geleverde assistentie (periode, uren en ontvangen vergoeding). Voor de betaling aan fractieassistenten dient een bankafschrift overgelegd te worden.

De kosten voor een website en het beheer daarvan moeten worden onderbouwd met bankafschriften.

Indien de verantwoording daartoe aanleiding geeft kan het presidium besluiten de door de raad aangewezen accountant in te schakelen. Indien geen verantwoording wordt ingediend (ook niet na een herhaald verzoek) kan het presidium overgaan tot het terugvorderen van het verstrekte voorschot.

Uit de rapportage van de griffier kan naar voren komen dat er een verrekening dient plaats te vinden met het verstrekte voorschot. Indien niet verrekend kan worden, bijvoorbeeld omdat een fractie uit de raad verdwijnt, zal het ten onrechte uitbetaalde (deel van de) voorschot teruggevorderd kunnen worden. In dat geval zal de betreffende fractie worden aangesproken. Omdat de Gemeentewet geen fracties kent en een fractie geen rechtspersoon zit, zijn de leden van de fractie in dat geval hoofdelijk aansprakelijk.

Artikel 9, 10 en 11

Deze artikelen behoeven geen toelichting.