

Besluitenlijst Raad

Datum: 17 december 2025

Tijd: 17.30 – 22.30 uur

Locatie: Raadzaal Eemsdelta, locatie Delfzijl

Voorzitter: B. Visser

Griffier: T.G.C. Kramer-Klein

Aanwezig: Lokaal Belang Eemsdelta: Nick Boersma, Martijn Meijer,
Raad Jeanne Schoonhoven, Fatih Yozgat, Henk Dijkstra, John Veldt,
Tiny Buiten-Dallinga, Geert Jan Reinders
PvdA: Jan Chris Wagenaar (aanwezig tot en met agendapunt 6), Joop van der Lei,
Liesbeth Wassenaar, Dennis Vijver
ChristenUnie: Gert Drenth, Ina Schenkel-Zandvoort, Harold Kol
VVD: Eduard Mulder, Bert Jan Huizing, Frans Ozinga (aanwezig vanaf
agendapunt 6)
CDA: Aagtje Elderman-Star, Marnick Joustra
GroenLinks: Luut van der Kooi, Dirk van Impe
Volt: Cees van Ekelenburg (aanwezig tot en met agendapunt 9)

College Wethouder Usmany-Dallinga, wethouder Menninga, wethouder Ronde,
wethouder De Jong, gemeentesecretaris Van der Wal

Met kennisgeving

afwezig: Eerlijk Democratisch Eemsdelta: Janny Volmer-Kuiper
Raad Lokaal Belang Eemsdelta: Wim Hartlief, Iwan Poucki, Petra Blink
Gemeentebelangen Eemsdelta: Edward Stulp
CDA: Bert Raangs

Insprekers Mevrouw Kuiper-Köller namens de actiegroep "Handen af van de Grootepolder
industrie" inzake Bestemmingsplan Oosterhorn.
De heer Zwarberg namens de Stichting Zuidelijke Dorpen Delfzijl inzake Bestemmingsplan
Oosterhorn.
De heer Williams namens Platform SP Eemsdelta inzake bestemmingsplan Oosterhorn.

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. De agenda wordt
ongewijzigd vastgesteld.

2. Spreekrecht burgers

Mevrouw Kuiper-Köller spreekt in namens de actiegroep 'Handen af van de Grootepolder industrie'
over het bestemmingsplan Oosterhorn. De heer Zwarberg spreekt in namens de Stichting
Zuidelijke Dorpen Delfzijl over het bestemmingsplan Oosterhorn. De heer Williams spreekt in
namens het Platform SP Eemsdelta over het bestemmingsplan.

3. Raadsvragen

Er zijn geen raadsvragen.

4. Vaststellen besluitenlijst d.d. 26 november 2025

Besluit:

De raad stelt de besluitenlijst van de raadsvergadering van 26 november conform voorstel vast.

5. Ingekomen stukken

Besluit:

De raad stelt de voorgestelde wijze van afdoening van de lijst ingekomen stukken vast.

6. Vaststellen bestemmingsplan Oosterhorn

Besluit:

De raad

1. stelt het bestemmingsplan Oosterhorn, met kenmerk NL.IMRO.1979.114BPOosterhorn-VGo1, gewijzigd vast;
2. stelt geen grondexploitatieplan vast op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening voor het plangebied Oosterhorn.

Toezeggingen bij agendapunt 6: Vaststellen bestemmingsplan Oosterhorn

Wethouder Usmany Dallinga bevestigt de toezeggingen uit de raadscommissie over het:

- meetnet
- samenwerken inzake en opstellen van verkeersplan
- aanleggen van een groene gordel

De volgende toezeggingen zijn aanvullend:

Wethouder Usmany Dallinga zegt toe:

- dat de raad in het voorjaar van 2026 wordt bijgepraat door ODG;
- dat het college bij het bestuur van GSP aankaart welke mogelijkheden er zijn voor een regiofonds via pachtprizen van uit te geven gronden.

Wethouder de Jong zegt toe dat er wordt gekeken wat vanuit het schone lucht akkoord kan worden meegenomen in het milieubeleidsplan dat in voorbereiding is.

7. Vaststellen facetbestemmingsplan Geluidverdeling bedrijventerreinen Delfzijl

Besluit:

De raad

1. stelt het gewijzigde facetbestemmingsplan Geluidverdeling bedrijventerreinen Delfzijl met identificatienummer NL.IMRO.1979.113BP-VAo1 vast;
2. stelt de nota zienswijzen Facetbestemmingsplan Geluidverdeling vast;
3. stelt voor het facetbestemmingsplan Geluidverdeling bedrijventerreinen Delfzijl geen grondexploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast.

8. Tweede tussenrapportage

Besluit:

De raad

1. stelt de Tweede tussenrapportage 2025 vast;
2. stelt de in de tweede tussenrapportage 2025 genoemde investeringskredieten beschikbaar;

3. stelt voor de uitvoering van de in de tussenrapportage genoemde investeringen voor werkzaamheden met betrekking tot de versterkingsopgave € 4,2 miljoen beschikbaar en deze te dekken uit het risicofonds inpassingskosten;
4. stemt in met de overheveling van de incidentele projectbudgetten van 2025 naar de jaren 2026 tot en met 2029, voor een totaalbedrag van € 8.149.800;
5. stemt in met het beschikbaar stellen van het ontvangen bedrag van de Centrumgemeente Groningen van € 506.300 voor projecten en initiatieven die de instroom in Beschermd Wonen en Opvang moeten verminderen en de uitstroom moeten bevorderen;
6. stemt in met het in 2026 beschikbaar stellen van onderhoudsbijdragen vanuit de reserve gemeentelijke gebouwen voor de sporthallen in Wagenborgen, Woldendorp en Delfzijl van in totaal € 366.000 en een bijdrage voor onderhoud aan het raadhuis Appingedam voor een bedrag van € 88.000;
7. stemt in met de begrotingswijziging 24 van het boekjaar 2025 en begrotingswijziging 2 van het boekjaar 2026.

9. Wensen en bedenkingen Maatregel 14 Nij Begun

Besluit:

De raad besluit

over het voornemen van het college tot:

- a. stelt de Subsidieregeling Gebiedsoverstijgende Plannen Maatregel 14 Eemsdelta vast;
- b. stelt de Beleidsregel Gebiedsoverstijgende Plannen Maatregel 14 Eemsdelta vast.

de volgende wensen en bedenkingen te uiten:

1. Openheid over het gehele proces van het gezamenlijk opstellen van de gebiedsoverstijgende plannen tot het realiseren daarvan, zodat iedereen mee kan denken over zijn omgeving;
2. Indien nodig extra bijeenkomsten voor inwoners te organiseren ten behoeve van gebiedsoverstijgende plannen als een dorp dat wenst.
3. Participatie zowel vanuit de gemeente Eemsdelta, als vanuit Dorpsbelangen en/of wijkverenigingen. Het moet van alle inwoners zijn.

10. Budget beschikbaar stellen voor de financiering van het Stevig Lokaal Team Eemsdelta

Besluit:

De raad

1. stelt in totaal € 1.435.100 ter beschikking voor incidentele dekking van de kosten van het Stevig Lokaal Team Eemsdelta voor de periode 2026 tot en met 2030;
2. dit bedrag ten laste van het begrotingssaldo 2026 te brengen;
3. stemt in met bijgaande begrotingswijziging 2026-6.

Toezegging bij agendapunt 10: Budget beschikbaar stellen voor de financiering van het Stevig Lokaal Team Eemsdelta

Wethouder De Jong gaat raadsleden uitnodigen om zich in januari aan te melden om samen uitgangspunten voor de rapportage-inhoud en frequentie voor de toekomst af te stemmen.

11. Instemmen met harmonisatie huurtarieven binnensport met algemeen belangbesluit

Besluit:

De raad

1. stelt de harmonisatie van de binnensporttarieven, conform variant 1 "budgetneutraal" vast;
2. stelt een compensatieregeling voor de nadeelverenigingen, bestaande uit een eenmalige afkoopsom van circa 35.000 euro ter compensatie voor de komende vier jaar vast en dit ten laste te brengen van de post onvoorzien;
3. stelt het algemeen belang besluit voor de verhuur van binnensportaccommodaties vast;
4. stelt de begrotingswijziging 2026-3 vast.

12. Verlenging looptijd armoedebelidsplan Naar een merkbaar en meetbaar verschil!

Besluit:

De raad besluit de looptijd van het armoedebelidsplan *Naar een merkbaar en meetbaar verschil* met een periode van 2 jaar te verlengen, tot en met 31 december 2028.

13. Hamerstukken

13.1. Budget beschikbaar stellen voor Dorpsondersteuning & informele zorginitiatieven 2026

Besluit:

De raad

1. stelt een incidenteel bedrag van € 61.000 in 2026 beschikbaar voor dorpsondersteuning;
2. stelt de begrotingswijziging 2026-5 vast.

13.2. Vaststellen TAM-omgevingsplan ED 2025 (veegplan)

Besluit:

De raad stelt het plan 'TAM-omgevingsplan ED 2025' (met identificatienummer NL.IMRO.1979.TAM142BP-VG01) gewijzigd vast als wijziging van het omgevingsplan.

13.3. Vaststellen verordening controle financiële beheer en organisatie gemeente Eemsdelta 2025 (artikel 213 Gemeentewet)

Besluit:

De raad stelt de verordening 'controle financiële beheer en organisatie gemeente Eemsdelta 2025 (artikel 213 Gemeentewet)' vast.

13.4. Vaststellen verordening tot het wijzigen van de afvalstoffenverordening gemeente Eemsdelta 2023

Besluit:

De raad stelt de verordening tot het wijzigen van de afvalstoffenverordening gemeente Eemsdelta 2023 vast.

13.5. Vaststellen verordening tot het wijzigen van de Wmo verordening

Besluit:

De raad stelt de wijzigingsverordening 'derde wijziging van de verordening WMO gemeente Eemsdelta 2024' vast.

13.6. Budget beschikbaar stellen voor de verwerving voet-/fietspad langs primaire waterkering en verkoop perceel Jobber bv.

Besluit:

De raad

1. stelt een investeringskrediet beschikbaar van € 60.200,00 excl. BTW t.b.v. de aankoop van, perceel kadastraal bekend Delfzijl, sectie C, nummer 3793, groot 860 m²;
2. stemt in met de begrotingswijziging 2025-24.

13.7. Budget beschikbaar stellen voor de Uitvoeringscapaciteit Isolatieaanpak Nij Begun Eemsdelta

Besluit:

De raad

1. stemt in met de uitvoering en regie op de Isolatieaanpak Nij Begun (maatregel 29) in Eemsdelta en stelt € 421.240 beschikbaar;
2. stelt de specifieke uitkering onzorgingsprogramma eigenaren isolatie en ventilatie woningen van de gemeenten in de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo beschikbaar;
3. stelt de begrotingswijzigingen 2025-26 en 2026-4 vast.

13.8. Bekrachten Regioplan Gebiedsinvesteringen Netten op Zee (tranche 1) PAWOZ

Besluit:

De raad bekrachtigt het definitieve Regioplan Gebiedsinvesteringen Netten op Zee – tranche 1 voor de Regio PAWOZ-Eemshaven, waarmee de beschikbare middelen voor de Europese verantwoording als volgt verdeeld worden:

- a. € 350.000 Lokale voorzieningen c.q. voorzieningenniveau toekomstbestendig;
- b. € 1.900.000 Impuls voor sport en recreatie (behouden en versterken);
- c. € 200.000 Vergroten van de veiligheid;
- d. € 400.000 Vergroten leefbaarheid in de fysieke leefomgeving;
- e. € 1.000.000 Behouden en versterken van natuur en cultuur;
- f. € 150.000 Versterken van de sociale cohesie.

13.9. Vaststellen verordening fractieondersteuning Eemsdelta 2025

Besluit:

De raad stelt de verordening 'fractieondersteuning gemeente Eemsdelta 2025' vast.

14. Terugkoppeling verbonden partijen en Toezeggingen

Raadslid Vijver doet een terugkoppeling over het regioberaad van 1 december jl. en verwijst naar de korte bijdrage bij het agendapunt.

15. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

Vastgesteld in de raadsvergadering van 28 januari 2026,

B. Visser, voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein, griffier

M.10-2025 Aangenomen (unaniem, met 23 stemmen voor)

MOTIE



Nummer: M 10

Agendapunt: 6

Onderwerp: Permanent en dekkend luchtkwaliteitsmeetnet Oosterhorn

De raad van de gemeente Eemsdelta in vergadering bijeen op 17 december 2025 besprekende de vaststelling van het bestemmingsplan Oosterhorn

We stellen vast dat:

- Op het Chemiepark incidenten plaatsvinden waarbij rook, emissies of mogelijke Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) vrijkomen;
- Het voormalige brede luchtmeetnet rond het industrieterrein Oosterhorn sinds 2020 is versmald tot metingen van vrijwel uitsluitend SiC-vezels, waardoor belangrijke stoffen zoals PAK's, benzeen, dioxines, roet en zware metalen **niet meer structureel worden gemonitord**;
- De provincie Groningen als **bevoegd gezag** voor milieuvergunningen en jaarlijkse SEVESO-inspecties de verantwoordelijkheid draagt voor toezicht, monitoring en handhaving van industriële emissies;
- In de *Nota en Actieagenda Industrie & Omwonenden* wordt benadrukt dat structurele monitoring, transparante data en snelle informatievoorziening naar omwonenden essentieel zijn voor een gezonde leefomgeving;
- Bewonersorganisaties, waaronder Stichting Zuidelijke Dorpen Delfzijl, pleiten voor een **volwaardig permanent meetnet**, inclusief metingen in de woonkernen en openbaar toegankelijke data.

Overwegende dat:

- De beoogde groei van de chemische en circulaire industrie in Oosterhorn samengaat met maatschappelijke zorgen over volksgezondheid, ZZS-emissies en cumulatieve blootstelling;
- Een **permanent meetnet** essentieel is voor het behoud van draagvlak onder inwoners en voor objectieve toetsing van emissies, incidenten en vergunningnaleving;
- De provincie de meest logische en deskundige partij is om zo'n meetnet te realiseren en te beheren, gezien haar rol als vergunningverlener en inspectieautoriteit;
- Een gemeentelijk verzoek daartoe een belangrijk politiek signaal afgeeft en bijdraagt aan vertrouwen tussen inwoners, bedrijven, provincie en gemeente.

We geven het college opdracht om:

- Zich namens de gemeente Eemsdelta officieel bij de provincie Groningen sterk te maken voor de realisatie van een permanent, dekkend luchtkwaliteitsmeetnet rondom industrieterrein Oosterhorn en de omliggende dorpen;

- Er bij de provincie op aan te dringen dat het meetnet:
 - a. continue metingen uitvoert, 24/7;
 - b. in de buurt van de woonkernen Delfzijl, Farmsum, Meedhuizen, Wagenborgen, Woldendorp, Termunten/Termunterzijl en Borgsweer;
 - c. wordt afgestemd op de toekomstige industriële ontwikkeling van Oosterhorn;
- De gemeenteraad 1x per jaar, en vaker als er ontwikkelingen zijn, schriftelijk te informeren over de stand van zaken.

En gaat over tot de orde van de dag.

Fractie Lokaal Belang Eemsdelta, Martijn Meijer
Fractie ChristenUnie, Gert Drenth
Fractie CDA, Marnick Joustra
Fractie Eerlijk Democratisch Eemsdelta, Janny Volmer
Fractie Volt, Cees van Ekelenburg

M.11-2025 Ingetrokken**MOTIE**

Nummer: M 11
Agendapunt: 6

Onderwerp: versterking leefbaarheid, transparantie en participatie in relatie tot industriële ontwikkelingen Oosterhorn

De raad van de gemeente Eemsdelta in vergadering bijeen op 17 december 2025 besprekende de vaststelling van het bestemmingsplan Oosterhorn

We stellen vast dat:

- het gebied Oosterhorn zich, naast de 100 hectare van het Chemie Park Delfzijl (CPD), verder ontwikkelt tot een omvangrijk industrieel cluster, met een mogelijke invulling tot circa 400 hectare met o.a. Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) bedrijven met Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) ;
- er naast deze ontwikkeling middels de omgevingsvisie "dit wordt Groningen" er mogelijk ruimte gecreëerd wordt voor nog meer industriegebieden rond Delfzijl;
- deze ontwikkeling aanzienlijke invloed heeft op de leefkwaliteit van de omliggende dorpen en kernen;
- in regionale en landelijke beleidsdocumenten nadrukkelijk wordt gesproken over structurele betrokkenheid van bewoners, transparante monitoring en versterking van leefbaarheid;
- de Commissie voor de milieueffectrapportage (mer) in april 2024 diverse aanbevelingen heeft gedaan rondom monitoring, participatie, verkeersveiligheid en leefomgeving, en adviseerde het bestemmingsplan niet vast te stellen voordat deze zijn verwerkt.

Overwegende dat:

- bewonersorganisaties en dorpsbesturen reeds jaren aandringen op een permanent en fijnmazig meetnet;
- een groengordel noodzakelijk is voor landschappelijke inpassing, geluid, licht en stofreductie als buffer tussen industrie en woonomgeving;
- de verwachte groei van bedrijvigheid leidt tot meer verkeersbewegingen, zoals woonwerk-, bestemmings- en vrachtverkeer;
- een regiofonds een eerlijk instrument is om structureel te investeren in leefbaarheid en veiligheid;
- burgerparticipatie tot nu toe onvoldoende vorm heeft gekregen, ondanks wettelijke en beleidsmatige verplichtingen;
- de raad hecht aan een evenwichtige ontwikkeling waarbij economische groei hand in hand gaat met een gezonde en veilige leefomgeving.

We geven het college opdracht om:

zich maximaal in te zetten om onderstaande punten actief ter sprake te brengen, te verdedigen, te bevorderen en waar mogelijk te realiseren bij de daarvoor bevoegde organisaties en overheden:

1. Permanent Meetnet

Te bevorderen dat er een permanent, onafhankelijk en fijnmazig meetnet wordt ingericht, conform de wensen van bewoners waarbij de gemeente zich er maximaal voor inzet om ervoor te zorgen dat er daadwerkelijk tot handhaving wordt overgegaan (door Omgevingsdienst en Inspectie Leefomgeving en Transport) als de regels niet nageleefd worden. Voor het instellen van het meetnet wordt de mogelijkheid besproken dit middels de pachtprizen van de uit te geven gronden te financieren.

2. Groengordel

Zich in te zetten voor de aanleg van een volwaardige groengordel rondom het industrieterrein. Van Farmsum rond de dorpen naar Borgsweer.

3. Verkeersplan

Te zorgen voor een integraal verkeersplan voor Oosterhorn en omliggende dorpen om het verkeer zoveel mogelijk buiten de dorpen om te geleiden (tegengaan sluipverkeer). Dit in overleg met bewonersorganisaties.

4. Regiofonds

Bij provincie, rijk en Groningen Seaports te pleiten voor de inrichting van een structureel regiofonds voor leefbaarheid en veiligheid. Waarbij de mogelijkheid besproken moet worden dit middels de pachtprizen van de uit te geven gronden te financieren.

5. Burgerparticipatie

Zeker te stellen dat burgerparticipatie wordt ingevuld zoals bedoeld volgens landelijke kaders en de Omgevingswet. Denk hierbij aan de nota's *Industrie en Omwonenden*, de *Actieagenda Industrie en Omwonenden*, de *Dialog Gezonde Leefomgeving nabij Industrie* en diverse kaders voor burgerparticipatie zoals het Verdrag van Aarhus artikel 6 en aanverwante artikelen.

6. Rapportage

De Raad minimaal twee keer per jaar middels een raadsinformatiebrief te informeren over de voortgang van bovenstaande punten.

En gaat over tot de orde van de dag.

Partij van de Arbeid
GroenLinks Eemsdelta, Luut van der Kooi
Eerlijk Democratisch Eemsdelta, Janny Volmer
Volt, Cees van Ekelenburg