

Voorstel Gemeenteraad

Vergadering gemeenteraad d.d. 28 oktober 2026

Portefeuillehouder: Eduard Mulder
Beleidsveld: Ruimtelijke & Economische Ontwikkeling
Zaaknummer: 1299471



Onderwerp: Raadsvoorstel kaderverordening subsidies GR PGND

Korte samenvatting

De Economische Agenda wordt voor een belangrijk deel uitgevoerd door de gemeenschappelijke regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe. In dat kader zijn subsidiebevoegdheden overgedragen aan het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur van het openbaar lichaam.

Omdat gemeenten, provincie en waterschappen elk eigen subsidieverordeningen hanteren, is een uniform juridisch kader gewenst. Met de Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe wordt voor alle deelnemende overheden op gelijke wijze vastgelegd welke subsidiebevoegdheden zijn overgedragen en onder welke voorwaarden deze worden uitgeoefend.

Aan de raad

Voorstel

1. Vaststellen van de Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe.

Aanleiding

De Economische Agenda wordt voor een belangrijk deel uitgevoerd door de gemeenschappelijke regeling het openbaar lichaam Perspectief Groningen en Noord-Drenthe (openbaar lichaam). De bestuursorganen van het openbaar lichaam hebben hiervoor bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling subsidiebevoegdheden gekregen:

- de bevoegdheid om ter uitvoering van de Economische Agenda subsidieregelingen vast te stellen berust bij het Algemeen Bestuur (AB);
- de bevoegdheid om ter uitvoering van de Economische Agenda subsidies te verstrekken en te weigeren berust bij het Dagelijks Bestuur (DB).

De subsidiebevoegdheden zijn afkomstig van de bestuursorganen van de gemeenten, de waterschappen en de provincie die de gemeenschappelijke regeling getroffen hebben (de oprichtende overheden). De voorgestelde Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe (Kaderverordening) zorgt ervoor dat deze overheden voor die subsidiebevoegdheden hetzelfde juridische kader hanteren.

De Kaderverordening houdt rekening met het voornemen om ook de uitvoering van de Sociale Agenda bij het openbaar lichaam te beleggen. Maar daarvoor moet eerst de gemeenschappelijke regeling aangepast worden. De procedure hiervoor moet nog starten. Uiteraard wordt u daarbij overeenkomstig artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen betrokken. Zolang deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling nog niet is doorgevoerd, heeft de Kaderverordening feitelijk alleen betrekking op de uitvoering van de Economische Agenda.

Dit voorstel tot vaststelling van de Kaderverordening ligt gelijktijdig voor bij de volksvertegenwoordigingen (gemeenteraden, provinciale staten en de algemene besturen van de beide waterschappen) van de andere oprichtende overheden.

Beoogd effect

Een eenduidig en juridisch helder subsidiekader voor de uitvoering van de Economische Agenda door Perspectief Groningen en Noord-Drenthe, waardoor subsidieregelingen en subsidieverstrekking op uniforme wijze kunnen plaatsvinden binnen de regio.

Argumenten

1a. Precieze, bepaling van de onderwerpen waarvoor subsidiebevoegdheden overgedragen worden

Met de voorgestelde kaderverordening wordt precies bepaald voor welke onderwerpen welke subsidiebevoegdheden overgedragen zijn aan het bestuur van het openbaar lichaam.

1b. De algemene subsidieverordeningen van de oprichtende overheden kunnen verschillen en die verschillen kunnen de uitvoering van de Economische Agenda door het openbaar lichaam bemoeilijken

Elke gemeente, waterschap en provincie heeft een algemene subsidieverordening. Deze vormt de basis voor subsidiebevoegdheden van de colleges en besturen. Die algemene subsidieverordeningen werken allemaal door in de aan het algemeen bestuur en dagelijks bestuur gedelegeerde bevoegdheden. Vanwege de verschillen tussen die algemene subsidieverordeningen is dat onwenselijk. Daarom wordt voorgesteld dat de oprichtende overheden voor de uitvoering van de Economische Agenda (en straks: de Sociale Agenda) door het openbaar lichaam een gelijkluidende kaderverordening vaststellen.

1c. Eenduidige bepaling van de onderwerpen waarvoor subsidiebevoegdheden overgedragen worden

Als alle oprichtende overheden de kaderverordening vaststellen, wordt voor die overheden op eenduidige wijze bepaald voor welke onderwerpen welke subsidiebevoegdheden overgedragen zijn aan het bestuur van het openbaar lichaam.

Kanttekeningen

1a. Mogelijke reserve tegen overdracht van bevoegdheden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen

In het algemeen kan er reserve bestaan tegen de overdracht van bevoegdheden aan een op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen ingesteld openbaar lichaam. De aanleiding daarvoor is doorgaans de omstandigheid dat democratische controle op de uitoefening van de bevoegdheden niet rechtstreeks door gekozen volksvertegenwoordigingen wordt uitgeoefend maar 'via' het algemeen bestuur van het openbaar lichaam. Het wel of niet vaststellen van de voorgestelde kaderverordening verandert daar niets aan.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling door de oprichtende overheden vormt de kaderverordening de juridische grondslag voor de uitoefening van de gedelegeerde subsidiebevoegdheden door het openbaar lichaam Perspectief Groningen en Noord-Drenthe.

Het openbaar lichaam kan vervolgens subsidieregelingen vaststellen en subsidies verstrekken ten behoeve van de uitvoering van de Economische Agenda binnen het uniforme kader dat door de oprichtende overheden is vastgesteld.

Rol en bevoegdheid raad

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van verordeningen. Omdat de kaderverordening de grondslag vormt voor de uitoefening van overgedragen subsidiebevoegdheden binnen de gemeenschappelijke regeling, is vaststelling van deze verordening een bevoegdheid van de raad.

Daarnaast heeft de raad op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen een kaderstellende en controlerende rol ten aanzien van de deelname van de gemeente aan gemeenschappelijke regelingen.

Financiën

Aan de vaststelling van de kaderverordening zijn geen directe financiële gevolgen voor de gemeente Eemsdelta verbonden.

De verordening regelt uitsluitend de juridische basis voor subsidieverstrekking door het openbaar lichaam en leidt niet tot aanvullende gemeentelijke financiële verplichtingen.

Participatie

Participatie is niet van toepassing.

De kaderverordening betreft een juridische en bestuurlijke regeling voor de uitvoering van reeds overgedragen bevoegdheden binnen de gemeenschappelijke regeling.

Communicatie

Dit voorstel wordt gelijktijdig behandeld door de overige oprichtende overheden.

Na vaststelling wordt de Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe bekendgemaakt overeenkomstig de wettelijke voorschriften en beschikbaar gesteld aan het openbaar lichaam voor uitvoering.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Appingedam, 28 oktober 2026

Ben Visser
burgemeester

Klaas van der Wal
secretaris

Bijlage(n)

1. Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe

