

Voorstel Gemeenteraad



Vergadering gemeenteraad
d.d. 25 april 2023

Portefeuillehouder: Visser, B.
Beleidsveld: Juridisch en inkoop
Zaaknummer: Z/23/378927/DOC-23395237

Onderwerp: 1e wijziging Apv Eemsdelta 2022

Korte samenvatting

Op 1 januari 2022 is de Algemene plaatselijke verordening Eemsdelta 2022 (verder: Apv) in werking getreden. Dit voorstel betreft het vaststellen van de eerste wijziging van de Apv. De Apv is de meest omvattende verordening van de gemeente en beschrijft de regels die gelden voor de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid, bescherming van het milieu, het uiterlijk aanzien van de gemeente en andere zaken die de huishouding van de gemeente betreffen. De Apv is het aangewezen instrument voor de raad, het college en de burgemeester om ongewenste gedragingen tegen te gaan of om gedragingen te reguleren die niet in andere verordeningen of landelijke wetten geregeld worden. Vanuit de organisatie zijn een aantal gewenste wijzigingen aangevoerd. Daarnaast wordt vanuit de VNG elk jaar een actualisatie van de model-Apv aangereikt. Dit voorstel is een verzamelvoorstel voor enkele wijzigingen van de Apv. Het gaat om een paar verduidelijkingen en enkele wijzigingen die de praktische uitvoerbaarheid verbeteren.

Aan de raad

Voorstel

De eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Eemsdelta 2022 vast te stellen.

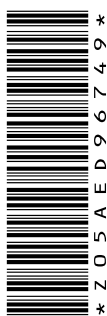
Aanleiding

De Apv is een verordening die voortdurend aangepast moet worden als gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen en rechterlijke uitspraken. Deze actualisering van de Apv betreft overwegend juridisch technische en tekstueel/redactionele wijzigingen en aanpassingen. Daarnaast vervallen artikelen of artikeldelen door een uitspraak van de Hoge Raad en door strijdigheid met hogere regelgeving. Zonder uniforme en aangepaste regeling ontstaat een vrijwel onmogelijke situatie voor de uitvoerders en handhavers zoals vergunningverleners, politie, Boa's en toezichthouders. Deze verordening is het product van (juridische) actualisatie gecombineerd met voortschrijdend inzicht. Het grootste deel van de eerder geldende regels blijft ongewijzigd.

Beoogd effect

De doelstelling is het actueel houden van de Apv en is erop gericht de volgende effecten te bewerkstelligen:

- voldoen aan geldende wetgeving;
- aansluiten bij jurisprudentie;
- aansluiten bij de laatste (maatschappelijke) ontwikkelingen;
- beter leesbaar en toepasbaar maken.



Argumenten

Deze gewijzigde Apv is tot stand gekomen op basis van de huidige Apv waarin juridische, technische en redactionele aanpassingen zijn verwerkt. In de gewijzigde verordening zijn ook de jaarlijkse actualisaties van de model-Apv van de VNG verwerkt. Voor een meer uitvoerige weergave van inhoudelijke keuzes wordt verwezen naar de was-wordt tabel die als bijlage onderdeel uitmaakt van dit raadsvoorstel. Wijzigingen in het kort:

- Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg): het betreft een wijziging van de model-verordening door de VNG. Juiste naam van de verordening opgenomen in het vierde lid.
- Artikel 2:50a (Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties): vervalt. De Hoge Raad heeft deze bepaling onverbindend verklaard.
- Artikel 2:57 (Loslopende honden): het betreft een wijziging van de model-verordening door de VNG. Door dit aan te passen kunnen wij op alle openbare plaatsen binnen de bebouwde kom handhaven en niet alleen op de openbare weg.
- Artikel 2:60 (Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren): verzoek komt van het team Toezicht en Handhaving. Het college heeft geen plaatsen aangewezen. Ook is er geen intentie om plaatsen aan te wijzen. Het is dus een overbodig artikel.
- Artikel 2:65 (Bedelarij): het betreft een wijziging van de model-verordening door de VNG. Op grond van artikel 2:65 van de APV is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Wij voegen daar het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' aan toe. Aanleiding is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens.
- Artikel 2:73a (Carbidschieten): herstel weggevalLEN tekst.
- Artikel 4:5c (Geluidhinder door dieren): verzoek komt van het team Toezicht en Handhaving. Wordt al ondervangen door artikel 2:79 lid 2 onder b van de Apv en daarmee is artikel 4:5c overbodig.
- Artikelen 4:10 en 4:11a mbt de kapvergunning: het verzoek komt van het team Beleid en beheer openbare ruimte en team vergunningen. Enkele verbetervoorstellen om de toepasbaarheid en leesbaarheid te verbeteren.
- Artikelen 4:13 en 5:12: het betreft een wijziging van de model-verordening door de VNG. In de artikelen 4:13, eerste lid, en 5:12, eerste lid, wordt 'opheffing van overlast' vervangen door 'beëindiging van overlast'.
- Artikel 5:10 (Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan): het betreft een wijziging van de model-verordening door de VNG. Voorgesteld wordt om de bepaling te laten vervallen ivm strijd met hogere regelgeving.

Kanttekeningen

Geen.

Aanpak/uitvoering

De Apv kan gewijzigd worden door de gemeenteraad. De toelichting op het voorstel voor de wijzigingen in de Apv is opgenomen in de bijlage (was-wordt tabel). Met ingang van de eerste dag na de bekendmaking op overheid.nl worden de nieuwe bepalingen van kracht.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Dit besluit kan via de reguliere weg (besluitenlijst) worden bekendgemaakt. De wijziging van de Apv wordt bekendgemaakt op overheid.nl (Gemeentebblad).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Ben Visser
Burgemeester

Ronald Koch
Secretaris

Bijlage(n)

- was-wordt tabel 1e wijziging Apv Eemsdelta 2022

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 maart 2023,

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Eemsdelta 2022 wordt als volgt gewijzigd:

A.

In artikel 2:11, vierde lid, wordt 'telecommunicatieverordening' vervangen door 'Algemene verordening ondergrondse infrastructuur'.

B.

Artikel 2:50a vervalt.

C.

In artikel 2:57 worden in het eerste lid, onder b, de woorden 'op de weg' vervangen door 'op een openbare plaats'.

D.

Artikel 2.60 vervalt.

E.

Artikel 2:65 komt te luiden:

Artikel 2:65 Bedelarij

Het is verboden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken in door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.

F.

- Artikel 2:73a tweede lid, sub g, onder het derde streepje, komt als volgt te luiden:

- op een afstand van ten minste 300 meter van in gebruik zijnde voorzieningen voor het houden van dieren.

- In artikel 2:73a worden onder lid 2, na sub g, de subnummers a en b vervangen door h en i.

G.

Artikel 4:5c vervalt.

H.

- In artikel 4:10, eerste lid, onder g en i komen te vervallen de woorden 'en met een toekomstverwachting van minimaal 10 jaar'.

- In artikel 4:10, tweede lid, onder c wordt '25%' vervangen door 40%.

I.

- Artikel 4:11a, tweede lid komt als volgt te luiden:

2. Buiten de bebouwde kom is de Provincie Groningen het bevoegd gezag.

a. Voor het vellen van houtopstanden op erven of in tuinen buiten de bebouwde kom, is de aanvraag van een omgevingsvergunning overeenkomstig het gestelde in het eerste lid, sub b en c ook van toepassing;

b. Voor het vellen van houtopstanden in de openbare ruimte buiten de bebouwde kom, is een omgevingsvergunning overeenkomstig het gestelde in het eerste lid, sub a ook van toepassing. Dit geldt ook voor populieren en wilgen.

- In artikel 4:11a, vierde lid, onder a wordt 'Plantenziektenwet' vervangen door 'Plantgezondheidswet'.

- Artikel 4:11a, vierde lid, sub e vervalt.

J.

In artikel 4:13, eerste lid, en artikel 5:12, eerste lid, wordt 'opheffing' vervangen door 'beëindiging'.

K.

Artikel 5:10 vervalt.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25 april 2023

De raad van de gemeente Eemsdelta

B. Visser
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein
Griffier