

Voorstel Gemeenteraad

Datum: 3 december 2020

Portefeuillehouder: G. Beukema

Beleidsveld: Staf

Zaaknummer:

Onderwerp

Harmonisatie lokale regelgeving



Korte samenvatting

Om als gemeentebestuur van de nieuwe gemeente Eemsdelta goed en adequaat te kunnen handelen is het noodzakelijk de lokale regelgeving geharmoniseerd vast te stellen. Met dit voorstel worden diverse verordeningen ter vaststelling c.q. ter intrekking aan de raad van de nieuwe gemeente Eemsdelta voorgelegd.

1. Voorstel

Voorgesteld wordt de geharmoniseerde verordeningen overeenkomstig bijgevoegd raadsbesluit vast te stellen en de daarin genoemde verordeningen in te trekken.

2. Aanleiding

Hoofdstuk V van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) beschrijft de wettelijke kaders rondom de harmonisatie van beleid en regelgeving, ofwel formeel gemeentelijke voorschriften¹.

De ADL-gemeenten kennen elk hun eigen verordeningen. Na de herindeling blijven de verordeningen van de opgeheven gemeenten over het algemeen nog twee jaar van kracht; de gemeente Eemsdelta heeft dus uiterlijk tot en met 31 december 2022 de tijd om de verordeningen te harmoniseren (art. 28 Wet arhi). Als er geen besluit wordt genomen, blijft de verordening nog twee jaar gelden, maar heeft dan alleen betrekking op het grondgebied van de 'oude' gemeente. Na die 2 jaar vervallen de verordeningen die niet opnieuw zijn vastgesteld van rechtswege. Er zijn enkele uitzonderingen op het bovenstaande als het gaat om belastingen, ruimtelijke plannen en gemeenschappelijke regelingen.

Hiermee is wettelijk voorzien in de continuïteit van de lokale regelgeving. Dat neemt niet weg dat er vanuit het oogpunt van rechtsgelijkheid en rechtszekerheid voor onze inwoners, aanleiding bestaat om de verordeningen zo spoedig mogelijk te harmoniseren.

Inventarisatie te harmoniseren verordeningen

In de voorbereiding naar de nieuwe gemeente Eemsdelta heeft in het voorjaar via de trekkers van de diverse werkgroepen een inventarisatie van de te harmoniseren verordeningen plaatsgevonden. Vervolgens is beoordeeld voor welke verordeningen het gewenst is dat deze zo spoedig mogelijk geharmoniseerd worden.

Daarbij is gelet op:

- wettelijke verplichtingen;
- het creëren van zoveel mogelijk rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor alle inwoners;
- geen nieuw beleid tenzij strikt noodzakelijk;
- zoveel mogelijk aansluiten bij landelijk gebruik bijvoorbeeld door gebruik te maken van de VNG-modelverordeningen.

¹ Bij 'voorschriften' gaat het om schriftelijke besluiten van algemene strekking (algemeen verbindende voorschriften, verordeningen, plannen, beleidsregels, goedkeuring van besluiten van algemene strekking etc.), vastgesteld door een bestuursorgaan (burgemeester, college van B en W of gemeenteraad)

Voorstel Gemeenteraad



Verzamelbesluit harmonisatie verordeningen t.b.v. de raadsvergadering d.d. 4-1-2021

In voorliggend verzamelbesluit zijn de verordeningen opgenomen, die in de eerste vergadering van de gemeenteraad van Eemsdelta op 4 januari 2021 ter vaststelling aangeboden zullen worden. Deze verordeningen gaan vanaf het begin voor het gehele grondgebied van Eemsdelta gelden.

Gelijktijdig met het vaststellen van de nieuwe verordeningen voor Eemsdelta is het noodzakelijk om de verordeningen van de drie voormalige gemeenten in te trekken. Dit is opgenomen in de afzonderlijke verordeningen.

3. Beoogd effect

Harmonisatie van regelgeving leidt tot rechtsgelijkheid en rechtszekerheid voor de inwoners van de nieuwe gemeente Eemsdelta. Het geeft aan het gemeentebestuur de mogelijkheid adequaat en rechtmatig bestuursbevoegdheden uit te oefenen.

4. Argumenten

1.1. de verschillen in de verordeningen van de ADL-gemeenten zijn minimaal en de inwoners van Eemsdelta zullen weinig tot geen veranderingen ondervinden

De in het voorliggend verzamelbesluit opgenomen verordeningen zijn:

- "overzichtelijke" verordeningen, zonder ingrijpende gevolgen. Het gaat dan bijvoorbeeld om verordeningen die in alle drie de gemeenten gelijklopend zijn of slechts op een aantal kleine verschillen na, identiek zijn.
- Verordeningen, waarover de Raadsklankbordgroep in een eerder stadium positief heeft geadviseerd. Dit geldt voor de: Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid, de Controleverordening, de Financiële verordening Eemsdelta en de nota reserves en voorzieningen, de Verordening garantstellingen en het Treasury statuut.
- Verordeningen die in verband met de rechtszekerheid en het voorkomen van rechtsongelijkheid urgent zijn om per 1-1-21 te harmoniseren.

Er is een aparte oplegmemorandum opgesteld, waarin per verordening een korte toelichting is gegeven (zie bijlage).

1.2. Uit de inventarisatie is gebleken dat de volgende verordeningen kunnen worden ingetrokken:

Verordening Participatiefonds

Bij de fusie tussen ISD Noordoost en werkvoorzieningsschap Fivelingo tot Werkplein Fivelingo is besloten om deze verordening in te trekken. Bij het opvragen van de verordeningen bleek deze verordening destijds niet te zijn ingetrokken voor de gemeente Appingedam. Voorgesteld wordt om deze verordening met dit verzamelbesluit alsnog in te trekken. Dit heeft inhoudelijk geen gevolgen voor onze inwoners.

Verordening Cliëntenparticipatie Wsw

Bij de fusie tussen ISD Noordoost en werkvoorzieningsschap Fivelingo tot Werkplein Fivelingo is besloten om de verordening Cliëntenparticipatie Wsw in te trekken en op te laten gaan in de nieuwe verordening Cliëntenparticipatie. Bij het opvragen van de verordeningen bleek deze verordening destijds niet te zijn ingetrokken in de gemeente Delfzijl. Voorgesteld wordt om deze verordening met dit verzamelbesluit alsnog in te trekken. Dit heeft inhoudelijk geen gevolgen voor onze inwoners.

Voorstel Gemeenteraad



Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken Wsw

Bij de fusie tussen ISD Noordoost en werkvoorzieningsschap Fivelingo tot Werkplein Fivelingo is besloten om de verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken Wsw in te trekken. Bij het opvragen van de verordeningen bleek deze verordening destijds niet te zijn ingetrokken in de gemeente Delfzijl. Voorgesteld wordt om deze verordening met dit verzamelbesluit alsnog in te trekken. Dit heeft inhoudelijk geen gevolgen voor onze inwoners.

Verordening Wachtlijstbeheer Wsw

Bij de fusie tussen ISD Noordoost en werkvoorzieningsschap Fivelingo tot Werkplein Fivelingo is besloten om de verordening Wachtlijstbeheer Wsw in te trekken. Bij het opvragen van de verordeningen bleek deze verordening destijds niet te zijn ingetrokken in de gemeente Delfzijl. Voorgesteld wordt om deze verordening met dit verzamelbesluit alsnog in te trekken. Dit heeft inhoudelijk geen gevolgen voor onze inwoners.

Verordening Parkeerbelastingen Delfzijl 2010

Uit de inventarisatie van geldende regelgeving is gebleken dat van de gemeente Delfzijl nog de verordening parkeergelden geldend is. Er worden echter geen parkeergelden meer geheven. Om deze reden is het voorstel de verordening in te trekken.

Verordening Brandweerrechten 2013

Uit de inventarisatie van geldende regelgeving is gebleken dat van de gemeente Loppersum nog de verordening brandweerrechten geldend is. Bij de vorming van de Veiligheidsregio Groningen verviel de mogelijkheid tot heffing van brandweerrechten door de gemeente. Om deze reden is het voorstel deze verordening in te trekken.

5. Aanpak/uitvoering

Na vaststelling door uw raad worden de verordeningen officieel bekendgemaakt. De dag na bekendmaking treden zij inwerking (in de meeste gevallen met terugwerkende kracht, dit is vermeld in de verordeningen).

6. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

7. Kanttekeningen

1.1. belang van ongewijzigd vaststellen van het verzamelbesluit

Om goed van start te kunnen in de gemeente Eemsdelta is het noodzakelijk dat de in het verzamelbesluit opgenomen verordeningen ongewijzigd op 4 januari 2021 door de raad worden vastgesteld. Bij de raad kan de behoefte bestaan om één of meer verordeningen niet dan wel gewijzigd vast te stellen. In verband met uniformiteit, de rechtszekerheid voor burgers en bedrijven en de uitvoerbaarheid van bestuursbevoegdheden is het evenwel van belang om deze verordeningen vast te stellen. Uiteraard bestaat er in de loop van het jaar voor de raad ruimte voor inhoudelijke discussie over reeds vastgestelde verordeningen. Mocht bij de beraadslaging blijken dat er behoefte is aan bijstelling of wijziging dan zal het college desgewenst met wijzigingsvoorstellen komen. Voor de meeste verordeningen geldt dat de harmonisatie vooral technisch van aard is met minimale politieke beleidskeuzes.

Voorstel Gemeenteraad



8. Participatie

n.v.t.

9. Communicatie

De voorliggende verordeningen worden na vaststelling bekend gemaakt in het elektronisch gemeentebblad (artikel 139, Gemeentewet.) Deze is te vinden op www.overheid.nl onder het kopje Gemeentebblad. Daarnaast wordt alle regelgeving beschikbaar gesteld voor een ieder op www.overheid.nl onder het kopje lokale wet- en regelgeving. De verordeningen treden een dag na bekendmaking in werking. Bij een groot deel van de verordeningen is specifiek aangegeven dat de regeling terugwerkt tot 1 januari 2021.

Stuurgroep Herindeling Eemsdelta

G. Beukema

Voorzitter

Bijlagen

- A. Oplegmemo met toelichting per verordening
- B. Alle verordeningen en de nota reserves en voorzieningen, zoals in het raadsbesluit genoemd.

Besluit gemeenteraad

**Datum**

4 januari 2021

Zaaknummer

Onderwerp

Harmonisatie lokale regelgeving

De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van de Stuurgroep Herindeling van 3 december 2020,

Overwegende dat de herindeling per 1 januari 2021 vergt dat regelgeving zoals in dit besluit opgenomen geharmoniseerd wordt vastgesteld;

Gelet op de bepalingen in de Gemeentewet en de Wet algemene regels herindeling;

besluit

1. De volgende verordeningen, nota, besluit en statuut vast te stellen:
 1. Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Eemsdelta 2021
 2. Controleverordening gemeente Eemsdelta 2021
 3. Inspraakverordening Eemsdelta 2021
 - 4a. Verordening commissie bezwaarschriften algemene zaken Eemsdelta 2021
 - 4b. Verordening commissie bezwaarschriften sociale zaken Eemsdelta 2021
 5. Verordening gegevensverstrekking Basisregistratie Personen Eemsdelta 2021
 6. Archiefverordening gemeente Eemsdelta 2021
 7. Delegatiebesluit Eemsdelta 2021
 8. Verordening uitsluitend recht belastingtaken Eemsdelta 2021
 9. Financiële verordening gemeente Eemsdelta 2021
 - 9a. Nota reserves en voorzieningen Eemsdelta 2021
 10. Treasurystatuut gemeente Eemsdelta 2021
 11. Verordening garantstellingen Eemsdelta 2021
 12. Algemene subsidieverordening gemeente Eemsdelta 2021
 13. Verordening Wmo gemeente Eemsdelta 2021
 14. Verordening Jeugdhulp gemeente Eemsdelta 2021
 15. Verordening inrichting antidiscriminatie voorziening Eemsdelta 2021
 16. Verordening individuele studietoelage Eemsdelta 2021

Besluit gemeenteraad



17. Verordening individuele inkomenstoeslag Eemsdelta 2021
 18. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Eemsdelta 2021
 19. Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Eemsdelta 2021
 20. Re-integratieverordening Eemsdelta 2021
 21. Verordening maatschappelijke bijdrage Eemsdelta 2021
2. De volgende verordeningen in te trekken:
1. Verordening Participatiefonds, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Appingedam op 23 september 2004
 2. Verordening Cliëntenparticipatie Wsw, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Delfzijl op 30 oktober 2008
 3. Verordening Wachtlijstbeheer Wsw, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Delfzijl op 25 september 2008
 4. Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken Wsw, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Delfzijl op 25 september 2008
 5. Verordening Parkeerbelastingen 2010, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Delfzijl op 25 februari 2010
 6. Verordening Brandweerrechten 2013 zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Loppersum op 5 november 2012
-

Aldus besloten in de openbare vergadering van 4 januari 2021

De raad van de gemeente Eemsdelta

G. Beukema
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein
Griffier