

Herziening windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding 2020

Vastgesteld

d.d. 2021



Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Plangebied	4
1.3 Geldende bestemmingsplannen	5
1.4 Juridische context	5
1.5 Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2 Ruimtelijke aanvaardbaarheid milieunormen	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Geluidnorm L_{den} 47 dB en L_{night} 41 dB	7
2.3 Slagschaduwnorm maximaal 6 uur per jaar	9
2.4 Externe veiligheidsnorm plaatsgebonden risico $PR10^{-5}$ en $PR10^{-6}$	11
Hoofdstuk 3 Juridische vormgeving	13
3.1 Inleiding	13
3.2 Planregels voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid	13
3.3 Overige planregels	14
Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid	15
Regels	16
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	17
Artikel 1 Begrippen	17
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	18
Artikel 2 Toepassing	18
Hoofdstuk 3 Algemene regels	19
Artikel 3 Anti-dubbeltelregel	19
Artikel 4 Algemene aanduidingsregels	20
Artikel 5 Overige regels	21
Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	22
Artikel 6 Overgangsrecht	22
Artikel 7 Slotregel	23
Vaststellingsbesluit	24

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 6 april 2021 vond bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een zitting plaats in het kader van een aantal windparken, waaronder Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding, over -kort gezegd- de vraag of voor het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer een plan-MER-plicht bestaat op grond van de SMB-richtlijn (een en ander in navolging op het Nevele-arrest¹). Op deze zitting heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak de vraag gesteld wat de gevolgen zijn voor de besluitvorming voor Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding, zijnde het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" van de voormalige gemeente Delfzijl² en de omgevingsvergunning d.d. 30 juni 2020, als voornoemde vraag positief wordt beantwoord.

De realisatie van Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding is van belang voor het halen van de duurzaamheidsdoelstellingen van onder meer de gemeente Eemsdelta. Met het oog op een tijdige realisatie van het windpark wordt een herziening in het bestemmingsplan doorgevoerd, als bedoeld in artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het is namelijk voorzienbaar dat de beoordeling door de Afdeling bestuursrechtspraak van de gevolgen van het Nevele-arrest voor het Activiteitenbesluit en de -regeling gevolgen heeft voor de tijdige realisatie van het windpark. Door middel van deze herziening worden aan het bestemmingsplan planregels toegevoegd met minimaal eenzelfde bescherming als opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. Als gevolg van de herziening wordt het bestemmingsplan voor windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding niet langer getoetst aan de normstelling uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. De materiële gevolgen van het plan veranderen niet door deze herzieningsbesluitvorming, omdat er geen andere normen worden vastgelegd dan waar al aan is getoetst is in bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)", bijbehorende MER en onderzoeken. Deze herziening behelst dus alleen een ondergeschikte en administratieve wijziging van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)".

1.2 Plangebied

Deze herziening heeft betrekking op het plangebied van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" met identificatienummer NL.IMRO.0010.48BP-VG01, vastgesteld op 25 juni 2020 (zie ook Figuur 1.1) en daar waar de nieuwe op te nemen gebiedsaanduidingen buiten de oorspronkelijk plangrens komen is de plangrens daar op uitgebreid.

Figuur 1.1 plangebied bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)"



Het plangebied ligt direct ten zuiden van, en aansluitend op, het bestaande Windpark Delfzijl-Zuid. Het plangebied voor windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding wordt globaal omsloten door de provinciale weg N362 aan de westzijde, het Termunterzijldiep aan de oostzijde en het bestaande windpark Delfzijl-Zuid aan de noordzijde. De Zomerweg loopt in oost-west richting door het plangebied.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Ter plaatse van dit bestemmingsplan geldt het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" met identificatienummer NL.IMRO.0010.48BP-VG01 (vastgesteld op 25 juni 2020). Deze herziening geeft een wijziging en aanvulling op dat bestemmingsplan. Het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" blijft ook van toepassing. Daarnaast geldt ter plaatse van het geplande windpark ook het bestemmingsplan "Buitengebied-Zuid" met identificatienummer NL.IMRO.0010.06BP-VG02 (vastgesteld 19 december 2013) van de voormalige gemeente Delfzijl. Dit bestemmingsplan is en blijft ook van toepassing, voor zover het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" dat al niet heeft herzien (ter plaatse van de fundering van de te realiseren windturbines met de bestemming 'Bedrijf - Windturbinepark Voorlopig').

1.4 Juridische context

Milieuregels in ruimtelijke spoor

Op basis van jurisprudentie³ is het mogelijk om in het ruimtelijk spoor (zoals een bestemmingsplan) in aanvulling op of in afwijking van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer regels te stellen over de milieueffecten van windturbines. Bij toepassing van deze bevoegdheid dient uiteraard een onderbouwing te worden gegeven van de ruimtelijke aanvaardbaarheid daarvan ten behoeve van de goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke aanvaardbaarheid wordt in Hoofdstuk 2 nader toegelicht.

Toepassing artikel 6:19 Awb zonder uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Een bestemmingsplan wordt met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorbereid (art. 3.8 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro)). Een besluit tot wijziging van een besluit dat is voorbereid conform afdeling 3.4 Awb, moet in beginsel ook met toepassing van die afdeling worden voorbereid. Op deze hoofdregel zijn twee uitzonderingen mogelijk⁴:

- de raad kan na vaststelling van het plan waarbij de zienswijze van een appellant niet (geheel) is gehonoreerd, alsnog besluiten dat deze zienswijze dient te leiden tot een aanpassing van het plan, mits deze aanpassingen naar aard en omvang niet zodanig groot zijn dat een wezenlijk ander plan wordt vastgesteld;
- het wijzigingsbesluit bevat wijzigingen van ondergeschikte aard die de raad zonder dat de tegen het ontwerpplan ingediende zienswijzen daartoe aanleiding gaven, in het plan wil doorvoeren.

Op dit bestemmingsplan is het tweede van toepassing. Deze herziening bevat wijzigingen van ondergeschikte aard (want geen inhoudelijke veranderingen, alleen administratief) en de aanpassingen zijn niet naar aanleiding van zienswijzen. De aanleiding ligt immers in de beoordeling van de Afdeling Bestuursrechtspraak van het Nevele-arrest, de onzekerheid omtrent de planning daarvan en de wens om de besluitvorming over het windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding door te laten lopen gezien het belang voor de duurzaamheidsdoelstellingen. De wijzigingen zijn ook van ondergeschikte aard, aangezien het plan zelf niet veranderd. De milieugevolgen van het bestemmingsplan voor de omgeving blijven namelijk gelijk. De herziening heeft dus geen andere of grotere gevolgen, zodat derden ook niet zijn benadeeld. Doordat sprake is van een ondergeschikte wijziging, kan de uniforme openbare voorbereidingsprocedure worden overgeslagen.

Artikel 6:19 lid 1 Awb bepaalt dat het bezwaar of beroep van rechtswege mede betrekking heeft op een besluit tot intrekking, wijziging of vervanging van het bestreden besluit, tenzij partijen daarbij onvoldoende belang hebben. Voor de toepassing van deze bepaling is vereist dat het nadere besluit voldoende samenhang vertoont met het in beroep reeds aanhangige besluit. Er is sprake van voldoende samenhang indien het nieuwe besluit ten opzichte van het oorspronkelijke besluit een nadere standpuntbepaling behelst. Voldoende samenhang is bijvoorbeeld aanwezig wanneer een bestemmingsplan opnieuw wordt vastgesteld met het oog op het herstellen van gebreken in het oorspronkelijke bestemmingsplan en het dezelfde planologische ontwikkeling mogelijk maakt.

Het beroep over bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" is nog aanhangig. Het

voorliggende besluit vormt een herziening van het bestemmingsplan. Dat betekent dat beroep tegen vaststelling van dit bestemmingsplan op basis van artikel 6:19 Awb ook meegenomen kan worden in de behandeling van het beroep over bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)".

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de onderbouwing van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van geluid, slagschaduw en externe veiligheidsnormen. Hoofdstuk 3 beschrijft de juridische vormgeving. In hoofdstuk 4 komt de financieel-economische uitvoerbaarheid aan bod.

Hoofdstuk 2 Ruimtelijke aanvaardbaarheid milieunormen

2.1 Inleiding

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan en de verlening van de omgevingsvergunning is uitgegaan van de normen voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid van windturbines uit het Activiteitenbesluit en -regeling. De normering voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid voor windturbines hebben een belangrijke overeenkomst. De normen zijn vastgesteld op basis van de aanvaardbaarheid van enige mate van hinder of risico (voor het individueel belang van een burger) ten opzichte van het belang van het realiseren van windturbines om duurzame energie op te wekken en daarmee de landelijke duurzaamheidsdoelstellingen en klimaatdoelstellingen te behalen (dus versus het maatschappelijk belang). Het accepteren van enige mate van hinder of risico is inherent aan het feit dat Nederland een druk bevolkt en dicht bebouwd land is. Uitsluiten van hinder of risico behoort niet tot de mogelijkheden, omdat er daarmee geen ontwikkelingen meer kunnen plaats vinden. Dat geldt voor veel maatschappelijke activiteiten, zoals wegverkeer, industrie, recreatieterreinen en ook windturbines.

De normering voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid vormt een op zichzelf staande, algemeen toepasselijke norm, die gericht is op herhaalde toepassing op niet van tevoren te bepalen locaties en niet van tevoren te bepalen inrichtingen. Het zijn normen die voor iedere windturbine tijd- en plaatsafhankelijk gelden. Aangezien het voorstel is om ter vervanging van de normen uit het Activiteitenbesluit en -regeling normen te verbinden aan het bestemmingsplan, die gelijk zijn aan de normen uit het Activiteitenbesluit en -regeling, kan deels gebruik worden gemaakt van de toelichting op de normstelling uit het Activiteitenbesluit en -regeling.

In dit hoofdstuk wordt de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het hanteren van de normen voor geluid-, slagschaduw en externe veiligheid uit het Activiteitenbesluit en -regeling nader onderbouwd zodat deze normen vertaald kunnen worden als planregels.

Het hanteren van de normstelling uit het Activiteitenbesluit en -regeling als ruimtelijk aanvaardbare normen in dit bestemmingsplan heeft verder geen milieueffecten op het plan voor windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding waardoor er in dit bestemmingsplan geen inhoudelijke toetsing hoeft plaats te vinden. De inhoudelijke toetsing heeft al plaatsgevonden in het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)". Onderhavige herziening van dat bestemmingsplan wordt 'milieuneutraal' uitgevoerd.

2.2 Geluidnorm L_{den} 47 dB en L_{night} 41 dB

Wat is geluid van windturbines?

Net als alle andere mechanische installaties produceren windturbines geluid. Dit geluid wordt deels veroorzaakt door de bewegende onderdelen in de gondel, maar is voornamelijk afkomstig van de bladen die door de wind 'zoeven'.

Geluid in het Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit geeft een geluidsnorm voor het exploiteren van windturbines. Dit geluidsniveau is onafhankelijk van ander optredend geluid (industrielawaai, verkeer, etc.). De normen vormen een jaargemiddelde waarde van L_{den} = 47 dB en een nachtgemiddelde waarde van L_{night} = 41 dB. Deze normen gelden voor geluidgevoelige objecten, waaronder woningen van derden en gevoelige objecten zoals scholen en ziekenhuizen. De L_{den} (Engels: Level day-evening-night) is een maat om de geluidbelasting door omgevingslawaai uit te drukken. Hierbij wordt de geluidbelasting die optreedt rekenkundig gedurende de nacht (+10 dB) en de avond (+5 dB) zwaarder meegewogen dan geluid overdag. In Nederland wordt dus apart getoetst aan L_{night} om onaanvaardbare verstoring van nachtrust te voorkomen.

De geluidnormering voor windturbines is met een transparante regelgevingsprocedure, met inspraak, tot stand gekomen op basis van een afweging tussen het te verwachten percentage hinder en de noodzaak om meer duurzame energie op te wekken. In het besluit 'wijziging milieuregels windturbines' (2010)⁵ is voor windturbines de norm voor de geluidbelasting buiten aan de gevel opgenomen. Bij deze normen is uitgegaan van windturbinegeluid en de mate van hinderlijkheid die wordt ervaren op basis van empirisch onderzoek. Uit het TNO-rapport "Hinder door windturbines, nr. 2008-D-R1051/b" uit oktober 2008 blijkt dat bij de gekozen norm van 47 dB L_{den} en 41 dB L_{night} circa 8% ernstige gehinderden binnenshuis mogen worden verwacht.

Normering van geluidbelasting windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding

In het bestemmingsplan is opgenomen dat het geluidsniveau op de gevel van gevoelige gebouwen en op de grens van gevoelige terreinen veroorzaakt door alle windturbines die zijn aangeduid met de bestemming 'Bedrijf - Windturbinepark Voorlopig' tezamen niet meer mag bedragen dan 47 dB L_{den} en 41 dB L_{night} . Vanuit de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de realisatie van windturbines is het van belang dat de potentiële hinder ten gevolge van deze geluidsnormering aanvaardbaar is. Twee elementen van de geluidnormering zijn van belang voor de aanvaardbaarheid: enerzijds (i) de gehanteerde geluidsmaat (L_{den}) en anderzijds (ii) de hoogte van de norm (47 dB).

In de Europese Richtlijn Omgevingslawaai (2002/49/EG) is de geluidsmaat L_{den} voor geluidshinder en L_{night} voor slaapverstoring vastgelegd. In alle Europese landen zijn deze geluidsmaten geïntroduceerd. Het ligt in de rede om ook voor windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding uit te gaan van deze op Europees niveau geharmoniseerde geluidsmaat L_{den} en L_{night} , omdat de Europese richtlijn is ingegeven om een hoog niveau van bescherming tegen geluid te realiseren.

De hoogte van de norm zelf moet leiden tot een voldoende hoog beschermingsniveau, zodat eventuele resterende hinder aanvaardbaar is. Het is aanvaardbaar om een beperkte mate van ernstige hinder te accepteren. Als gevolg van de veelheid aan maatschappelijke activiteiten en ontwikkelingen, zoals transport via weg, rail en de lucht, opwekking van energie, bedrijvigheid en recreatie is enige mate van hinder ook onvermijdelijk. Er zijn echter verschillende niveaus van hinder. Voor de hoogte van de geluidsnorm voor windturbines kan worden aangesloten bij geaccepteerde percentages van 'ernstig gehinderden' die worden gehanteerd bij verschillende andere geluidsveroorzakende activiteiten/-bronnen⁶. Tabel 2.1 geeft het geaccepteerde percentage potentieel ernstig gehinderden aan bij de normstelling in Nederland voor verschillende geluidbronnen⁷. Zoals al eerder is vermeld geldt voor windturbines dat bij de huidige normstelling circa 8% ernstig gehinderden worden verwacht. Wat het voor een individuele bewoner betekent, kan sterk verschillen: de meesten zullen weinig tot geen hinder ervaren, maar anderen kunnen er om meerdere redenen veel last van hebben. De normering voor windturbinegeluid biedt een vergelijkbare bescherming als wegverkeersgeluid en industriegeluid, rekening houdend met de specifieke kenmerken van hinderlijkheid van de geluidbron.

Tabel 2.1 Verwacht percentage ernstig gehinderden voor verschillende geluidsbronnen

Geluidsveroorzakende activiteit/geluidsbron	Verwacht percentage ernstig gehinderden
snelwegverkeer	6 %
stadsverkeer	21%
railverkeer	12%
industrie/bedrijvigheid	9%
grote luchthavens	54%

De WHO heeft in 2018⁸ een advies richtlijnen gepubliceerd voor milieugeluid, waaronder windturbinegeluid. Op basis van wetenschappelijk onderzoek naar blootstellingseffectrelaties adviseert de WHO een voorlopige drempelwaarde van 45 dB L_{den} . De blootstellingseffectrelaties zijn door de WHO bepaald op basis van wetenschappelijk onderzoek tot en met eind 2014. Gezondheidseffecten worden bij deze waarde, maar ook bij hogere waarden, niet verwacht. Voor gezondheidseffecten vanwege windturbinegeluid werd op basis van het onderzoek geconcludeerd dat (i) er nog onvoldoende bewijs bestaat, (ii) het bewijsmateriaal van lage kwaliteit is en (iii) hierdoor geen betrouwbare algemene blootstelling-effectrelatie kan worden vastgesteld. Desondanks heeft de WHO een advies met drempelwaarde uitgebracht.

Het RIVM constateert in haar recente update van onderzoek naar gezondheidseffecten van windturbinegeluid "Health effects related to wind turbine sound: an update" (november 2020)⁹ het volgende: *"Bij de voor de WHO uitgevoerde review van Guski et al (2017) werd gekeken naar studies die tot aan eind 2014 waren gepubliceerd. In hun literatuuronderzoek hebben Van Kamp et al (2020a, 2020b) een update gegeven van de WHO-review op basis van publicaties die waren verschenen tot aan eind 2019. Hierin kwamen 9 nieuwe publicaties over windturbinegeluid en hinder naar voren (die betrekking hadden op 5 onderzoeken) die aan de inclusiecriteria voldeden. Enkele van deze onderzoeken waren al besproken in onze review uit 2017."* Samengevat: de door de WHO gestelde voorlopige drempelwaarde is gebaseerd op het bewijsmateriaal van lage kwaliteit (beperkt en tot eind 2014) en niet alle actuele onderzoeken zijn meegenomen.

Specifiek onderzoek naar het aantal ernstig gehinderden is gedaan door TNO in 2008. Uit het TNO-rapport "Hinder door windturbines, nr. 2008-D-R1051/b" uit oktober 2008 blijkt dat bij een geluidsbelasting ten gevolge van windturbinegeluid van 47 dB L_{den} en 41 L_{night} ongeveer 8% ernstige hinderden mag worden verwacht, zoals al eerder aangehaald. De door TNO onderzochte waarde voor L_{den} ligt beperkt hoger dan de door de WHO geadviseerde waarde. De WHO-advieswaarde is echter niet gericht op hinder. De WHO adviseert ook geen waarde voor de nachtperiode aangezien hiervoor onvoldoende bewijs is. In zijn algemeenheid geldt echter dat geluid in de nachtperiode als hinderlijker wordt ervaren, doordat in die periode van de dag een geluidbron nadrukkelijker ervaren kan worden door de afwezigheid of lagere aanwezigheid van andere geluidbronnen.

Op basis van het verrichte onderzoek naar windturbinegeluid is een waarde van 47 dB L_{den} en L_{night} 41 dB als norm ruimtelijk aanvaardbaar, dit wordt ook bevestigd door jurisprudentie¹⁰. Het percentage ernstig gehinderden is beperkt ten opzichte van percentage ernstig gehinderden bij andere geluidsbronnen. De waarde is weliswaar hoger dan geadviseerd door de WHO, maar er is geen wetenschappelijke noodzaak aan te sluiten bij de geadviseerde waarde van de WHO. Er is bij de waarde van 47 dB L_{den} geen sprake van rechtstreekse gezondheidsschade. Verder wordt specifiek voor de nacht een gemiddelde nachtnorm van 41 dB L_{night} gehanteerd. Daarmee wordt juist aanvullende bescherming geboden voor de nachtperiode ten opzichte van het WHO-advies.

Conclusie ruimtelijke aanvaardbaarheid geluidnorm

Een norm voor windturbinegeluid van L_{den} 47 dB en L_{night} 41 dB is op basis van een afweging tussen het te verwachten percentage hinder en het belang van opwekking duurzame elektriciteit met windturbines ruimtelijke aanvaardbaar.

2.3 Slagschaduwnorm maximaal 6 uur per jaar

Wat is slagschaduw?

Schaduweffecten van een draaiende windturbine kunnen hinder veroorzaken bij mensen. De maximale flikkerfrequentie, het contrast en de tijdsduur van blootstelling zijn van invloed op de mate van hinder die ondervonden kan worden. Bekend is dat flikkerfrequenties onder 2,5 Hz niet schadelijk zijn (veroorzaken niet potentieel epileptische aanvallen bij daarvoor gevoelige personen). Flikkerfrequenties tussen 2,5 Hz en 14 Hz kunnen als erg storend worden ervaren. Deze frequenties worden in de praktijk door gangbare windturbines niet bereikt, zodat deze gezondheidseffecten zijn uitgesloten.

De draaiende rotorbladen van een windturbine veroorzaken in combinatie met zon een bewegende schaduw. Met name bij een laagstaande zon -in de ochtend, in de avond en in de winter- kan deze slagschaduw ver reiken en binnen een woning als hinderlijk worden ervaren. De duur van de slagschaduw per dag op een woning of ander gevoelig object is afhankelijk van bewolking, het in bedrijf zijn van de turbine en de periode van het jaar, aangezien de stand en snelheid van verplaatsing van de zon varieert met de seizoenen. Door de afwisseling van donker en licht kan slagschaduw hinderlijke effecten binnenshuis veroorzaken. De mate van hinder wordt met name bepaald door de duur van de slagschaduw op een dag en het aantal dagen dat dit optreedt. Om onaantoonbare hinder door slagschaduw van windturbines tegen te gaan is het wenselijk het optreden van slagschaduw te beperken en is een normering op jaarbasis zinvol.

Slagschaduw in het Activiteitenbesluit

De Activiteitenregeling milieubeheer stelt dat windturbines voorzien moeten worden van een automatische stilstandvoorziening indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten, waaronder woningen van derden en kwetsbare locaties zoals scholen en ziekenhuizen worden verstaan, voor zover:

- de afstand tot woningen of andere gevoelige objecten minder dan 12 maal de rotordiameter bedraagt;
- en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw kan optreden.

Maximaal 6 uur slagschaduw door een windpark op woningen van derden, binnen een afstand van 12 maal de rotordiameter, is een (beproeft¹¹) benadering van de norm door het beoordelen van een waarde van maximaal 6 uur slagschaduw per jaar. Dit is een strengere beoordeling dan volgens de Activiteitenregeling. Voor windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding geldt dat getoetst is aan de (strengere) interpretatie van de norm uit het Activiteitenbesluit van maximaal 6 uur slagschaduw per jaar.

Voor cumulatieve slagschaduw (met andere windparken) geldt op basis van het Activiteitenbesluit geen norm. Cumulatieve slagschaduw is in het kader van een goede ruimtelijke ordening apart beoordeeld en afgewogen in het bestemmingplan voor windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding.

Normering van slagschaduweffecten windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding

De slagschaduweffecten van het windpark worden beperkt tot maximaal 6 uur slagschaduw per jaar. De vraag is of deze beperking tot een ruimtelijk aanvaardbaar effect vanwege slagschaduw leidt. Een zekere mate van slagschaduw kan aanvaardbaar worden geacht.

Jaarlijks schijnt de zon, volgens de KNMI, gemiddeld zo'n 1.550 uur (minimaal circa 1.400 uur en maximaal circa 1.700 uur). Een jaar telt 8.760 uren, zodat ongeveer 15% van het jaar de zon schijnt. Als uitgegaan wordt van maximaal 6 uur slagschaduw per jaar, dan bedraagt dit circa 0,4% van het gehele maximale percentage aan zonuren per jaar. Vervolgens wordt er ook vanuit gegaan dat gedurende deze 6 uur slagschaduw daadwerkelijk iemand zich bevindt in een ruimte waarop de slagschaduw optreedt. In praktijk kan iemand op dat moment niet thuis zijn of zich ergens in huis bevinden waar de slagschaduw niet merkbaar is. Blootstelling aan slagschaduw volgens de interpretatie van de norm is op jaarbasis dus zeer beperkt. Uiteraard kan het soms wel hinderlijk zijn, maar deze individuele hinderbeleving is beperkt en acceptabel gezien het maatschappelijk belang om duurzame elektriciteit op te wekken.

Voor de wetenschappelijke onderbouwing van de norm kan ook worden gewezen op hetgeen in de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) betreffende het inpassingsplan voor windpark De Drentse Monden-Oostermoer (ECLI:NL:RVS:2018:616, overweging 132) is opgenomen: *"Voorts volgt, zo staat in het verweerschrift, uit onderzoek dat in 1999 in Duitsland is verricht, dat omwonenden van windturbines die een netto slagschaduwduur van meer dan 15 uur per jaar ervaren een hogere mate van dagelijkse hinder ervaren in hun leefomgeving. Naar aanleiding van dat onderzoek is in 2000 laboratoriumonderzoek verricht. Volgens dat laboratoriumonderzoek kan in de eerste 20 minuten dat harde slagschaduw optreedt een fysieke reactie worden veroorzaakt, die bij langere blootstelling daarna door het lichaam wordt gecompenseerd. De onderzoekers hebben aanbevolen de slagschaduwduur te beperken om effecten op langere termijn te voorkomen vanwege de energie die deze compensatie kost, zo is in het verweerschrift toegelicht. (...) Volgens de ministers worden, gelet op de conclusies uit deze onderzoeken, met de norm waarbij slagschaduw is beperkt tot maximaal 17 dagen gedurende maximaal 20 minuten per dag binnen een afstand van 12 maal de rotordiameter, gezondheidsklachten voorkomen en wordt de hinder in voldoende mate beperkt".* De Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke Ordening (StAB) geeft in haar deskundigenadvies in het kader van Windpark De Drentse Monden-Oostermoer (d.d. 17 februari 2017, kenmerk StAB -40218) aan dat *"de streefwaarde van maximaal 6 uur slagschaduw per jaar voorziet in (veel) geringere aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden dan de normering in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Ten eerste tellen nu ook de dagen mee waarop de slagschaduw minder is dan 20 minuten. Ten tweede worden alle minuten meer dan 20 minuten ook meegeteld."* Voornoemde conclusies uit de wetenschappelijke onderzoeken over de gevolgen van hinder door slagschaduw zijn ook nu nog van belang voor de effectbeoordeling van slagschaduw.

Overigens is gebleken op basis van een literatuurstudie naar buitenlandse normering van slagschaduw dat een norm van 17 dagen 20 minuten, dan wel 6 uur, per jaar bijzonder laag is. Veel

landen hanteren een norm van maximaal 30 uur per jaar met een maximum van een half uur per dag. Op basis van gegevens van andere landen en beschikbaar onderzoek is er geen aanleiding om of 'maximaal 17 dagen per jaar niet meer dan 10 minuten' of 6 uur per slagschaduw niet als ruimtelijk aanvaardbaar te beschouwen.

Conclusie ruimtelijke aanvaardbaarheid slagschaduwnorm

Een norm voor slagschaduw van windturbines van maximaal 6 uur slagschaduw per jaar is zeer beperkt ten opzichte van het totale aantal zonuren per jaar. Het hanteren van de norm voor slagschaduw van windturbines van maximaal 6 uur slagschaduw per jaar beperkt de mogelijke effecten daarvan voor woningen en andere gevoelige objecten tot een ruimtelijk aanvaardbaar niveau.

2.4 Externe veiligheidsnorm plaatsgebonden risico PR10⁻⁵ en PR10⁻⁶

Wat is externe veiligheid van windturbines?

Uitgangspunt van het landelijke risicobeleid in zijn algemeenheid is dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico). Dit is de basisbescherming. Dit principe is ook hier van toepassing, dit geldt dus ook voor windturbines.

Hoewel het risico bijzonder laag is, kunnen windturbines omvallen of kunnen er onderdelen afbreken. Het effect van dergelijk falen van de windturbines op de omgeving wordt beoordeeld aan de hand van een aantal criteria voor veiligheid, die zijn afgeleid uit wet- en regelgeving en adviezen voor toetsing van beheerders van infrastructurele werken.

Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico; PR) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner. Voor windturbines is buiten de identificatieafstand (werpafstand bij overtoeren) risico uit te sluiten. Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtsreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. De plaatsgebonden risicocontour ziet dus toe op kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten - want permanent ter plaatse- en niet op toevallige voorbijgangers.

Externe veiligheid in het Activiteitenbesluit

Voor externe veiligheid van windturbines is per 1 januari 2011 het Besluit wijziging milieuregels windturbines¹² in werking getreden. Daarin wordt onder meer geregeld dat met betrekking tot veiligheidsafstanden in grote lijnen wordt aangesloten op het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)¹³ en dat zich geen kwetsbare objecten mogen bevinden binnen de PR10⁻⁶-contour en geen beperkt kwetsbare objecten binnen de PR10⁻⁵-contour. PR staat voor het Plaatsgebonden Risico. Dit is de kans per jaar dat iemand overlijdt als gevolg van een ongeval van een falende windturbine, als deze persoon permanent en onbeschermd op een bepaalde afstand tot de turbine aanwezig zou zijn. Een PR-norm van 10⁻⁵ betekent een maximale kans van maximaal 1 op 100.000 en PR10⁻⁶ een kans van 1 op 1.000.000. Voor de bepaling van deze contouren wordt verwezen naar de 'Handleiding Risicozonering Windturbines' (v1.1, 20 mei 2020) en 'Handleiding Risicoberekeningen Windturbines' (versie oktober 2019) (hierna: Handboek risicozonering), als vervanger van het 'Handboek Risicozonering Windturbines' (2014).

Voor de definities wordt voor windturbines aangesloten op het Bevi. Het verschil tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten komt samengevat volgens het Bevi voort uit (zie hiervoor paragraaf 5.3 van het Bevi):

- Verblijfstijd personen;
- Kwetsbaarheid personen (bijvoorbeeld personen met lichamelijke of geestelijke beperking);
- Aantal personen per locatie.

Buiten de identificatieafstand van een windturbine (werpafstand bij overtoeren) kunnen effecten worden uitgesloten.

Normering van externe veiligheid bij windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding

Voor beperking van de risico's vanwege het windpark wordt als norm opgenomen dat geen kwetsbare objecten mogen zijn of komen binnen de PR10⁻⁶-contour en geen kwetsbare en beperkt kwetsbare

objecten binnen de PR10⁻⁵-contour. Een dergelijke normstelling voor windturbines komt overeen met het aanvaardbare beschermingsniveau in andere kaders voor externe veiligheid, zoals voor LPG-tankstations, ondergrondse hogedruk aardgasleidingen en risicobedrijven. Het externe veiligheidsbeleid van alle risicobronnen is met introductie van het Bevi in 2004 gelijkgetrokken. Het hanteren van plaatsgebonden risico van PR10⁻⁵ en PR10⁻⁶ voor een aanvaardbaar risico dateert echter al van eerder, zo wordt het genoemd in het Nationaal milieubeleidsplan 4 (juni 2001), maar ook daarvoor werd deze norm al als aanvaardbaar gehanteerd.

Gezien het voorgaande is er wetenschappelijk gezien geen aanleiding te twijfelen aan de aanvaardbaarheid van een plaatsgebonden risico van PR10⁻⁵ en PR10⁻⁶ voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten voor alle risicobronnen, waaronder windturbines. Met een kans van 1 de 100.000 jaar bij continue jaarlang onbeschermd verblijf op de PR10⁻⁵ contour bij (beperkt) kwetsbare objecten en 1 op de miljoen bij continue jaarlang onbeschermd verblijf op de PR10⁻⁶ contour bij kwetsbare objecten is sprake van een risico dat aanmerkelijk lager ligt dan andere algemeen aanvaarde maatschappelijke risico's en gelijk aan andere risicobronnen van externe veiligheid.

Uit literatuur en navraag bij een externe veiligheidsdeskundige komt naar voren dat wereldwijd het geaccepteerde plaatsgebonden risico ligt tussen PR10⁻⁴ en PR10⁻⁶ (uiteraard daar waar eisen daaromtrent worden gesteld, zoals bijvoorbeeld in de Verenigde Staten). Er is dus geen aanleiding om de aanvaardbaarheid van een normstelling voor de plaatsgebonden risicocontour van PR10⁻⁵ voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en PR10⁻⁶ voor kwetsbare objecten voor windturbines in twijfel te trekken.

Conclusie ruimtelijke aanvaardbaarheid externe veiligheidsnorm

Een norm voor externe veiligheid van windturbines van PR10⁻⁵ voor beperkt kwetsbare objecten en PR10⁻⁶ voor kwetsbare objecten is ruimtelijk aanvaardbaar omdat er sprake is van een risico dat aanmerkelijk lager ligt dan andere algemeen aanvaarde maatschappelijke risico's en dat gelijk is aan andere risicobronnen van externe veiligheid.

Hoofdstuk 3 Juridische vormgeving

3.1 Inleiding

In hoofdstuk 2 wordt de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de normen voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid onderbouwd. Dit hoofdstuk gaat in op de juridische inpassing en vormgeving van de ruimtelijke aanvaardbare normen in deze herziening van het bestemmingsplan, in relatie ook tot het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)".

Dit bestemmingsplan is opgezet conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP bevat standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het inpassings- of bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog.

Verhouding met geldende bestemmingsplannen

Als uitgangspunt is gehanteerd dat het bestemmingsplan zo min mogelijk ingrijpt in de geldende ruimtelijke plannen. Overal waar mogelijk blijft de geldende regeling in stand (zoals in een zogenaamd paraplubestemmingsplan), alleen waar nodig wordt een nieuwe regeling toegevoegd. Er wordt dus als het ware een 'extra laag' over deze bestemmingen heen gelegd. De reden voor deze werkwijze is dat op deze manier de onderliggende vigerende bestemmingen niet worden aangetast. Dit bestemmingsplan en het geldende bestemmingsplannen bestaan dus naast elkaar als zelfstandige documenten. Deze documenten moeten in samenhang worden gelezen voor een compleet beeld van de juridisch-planologische situatie in het gebied.

3.2 Planregels voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid

Geluid

Het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" bevat in aanvulling op het Activiteitenbesluit een planregel in artikel 4.1.4, b Geluid windturbines, waarmee de geluidsbelasting van het windpark wordt gereguleerd. Het is dus ook niet nodig hierover nog een nadere regeling op te nemen.

Slagschaduw

In artikel 3.12, lid 1 Activiteitenregeling is voor het voorkomen of beperken van slagschaduw opgenomen dat een windturbine moet zijn voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien (i) slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten, (ii) de afstand tussen de windturbine en de gevoelige objecten minder dan 12 maal de rotordiameter bedraagt, (iii) gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw kan optreden en (iv) zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van gevoelige gebouwen of woonwagens ramen bevinden. Het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" gaat uit van de rechtstreekse werking van deze norm voor het windpark. Het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" bevat geen eigen normstelling met eenzelfde werking als artikel 3.12, lid 1 Activiteitenregeling. Uit rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak blijkt dat het aanvaardbaar is om vanuit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening de norm voor slagschaduw uit de Activiteitenregeling als uitgangspunt te nemen. Er wordt derhalve voorgesteld een planregel toe te voegen aan artikel 4.1.4, e Overige specifieke gebruiksregels van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)". Lid c, wordt toegevoegd die luidt: "De slagschaduwduur op ramen binnen de gevel van gevoelige objecten, gelegen binnen 12 maal de rotordiameter van een windturbine, veroorzaakt door alle windturbines die zijn aangeduid met de bestemming 'Bedrijf - Windturbinepark Voorlopig' tezamen mag niet meer bedragen dan 6 uur per jaar";

Bijbehorende begripsbepaling voor gevoelig object wordt ook opgenomen in de planregels.

Externe veiligheid

In artikel 3.15a, lid 1 en lid 2 Activiteitenbesluit zijn normen opgenomen vanwege externe veiligheidsrisico's. Bij buiten de inrichting gelegen kwetsbare objecten mag het plaatsgebonden risico vanwege een windpark of -turbine niet hoger zijn dan 10^{-6} per jaar. Bij buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbare objecten mag het plaatsgebonden risico vanwege een windpark of -turbine niet hoger zijn dan 10^{-5} per jaar. Het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" gaat uit van de rechtstreekse werking van deze norm voor het windpark. Het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" bevat geen eigen normstelling met eenzelfde werking als artikel 3.15a, lid 1 en lid 2 Activiteitenregeling.

In de plantoelichting van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" is geconcludeerd dat er geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn binnen de $PR10^{-6}$ en $PR10^{-5}$ contour van de windturbines. Op grond van het bestaande bestemmingsplan 'Buitengebied-Zuid', dat rondom de bestemmingen van de windturbines van toepassing is, zijn de gronden bestemd met de enkelbestemming 'Agrarisch - Wegdorpenlandschap'. Op grond van deze bestemming is het toegestaan te bouwen binnen een bouwvlak. Binnen de $PR10^{-6}$ en $PR10^{-5}$ contour van de windturbines ligt geen bouwvlak vanuit het onderliggende bestemmingsplan. Het bestaande bestemmingsplan biedt daarmee geen rechtstreekse bouwtitel voor (beperkt) kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-5}$ en $PR10^{-6}$ contour van het windpark. Op basis hiervan bestaat er geen noodzaak om ter vervanging van art. 3.15a Activiteitenbesluit een nadere regeling op te nemen.

Voor de volledigheid wordt toch voorgesteld een regeling op te nemen ter vervanging van artikel 3.15a Activiteitenbesluit.

De windturbines in windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding worden voorzien van de contouren $PR10^{-5}$ en $PR10^{-6}$ door het opnemen van de gebiedsaanduidingen 'veiligheidszone - windturbine $PR10^{-5}$ ' en 'veiligheidszone - windturbine $PR10^{-6}$ '. In de planregels worden aanduidingsregels opgenomen die vestiging van kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-6}$ voorkomt en (beperkt)kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-5}$ contour.

Bijbehorende begripsbepaling voor (beperkt) kwetsbaar object wordt ook opgenomen in de planregels.

3.3 Overige planregels

Voor de volledigheid worden een aantal overige regels ten aanzien van het in gebruik nemen en hebben van windturbines uit het Activiteitenbesluit toegevoegd aan de planregels:

- ter voorkoming van lichtschittering;
- algemene veiligheid en controle;
- verplichte NEN-certificering van de windturbines.

Voor de formulering is aangesloten op de formulering in het Activiteitenbesluit en -regeling. Uit rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak blijkt dat het aanvaardbaar is om vanuit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aan te sluiten bij art. 3.13, lid 1 Activiteitenregeling¹⁴.

De planregel ter voorkoming van lichtschittering borgt dat de windturbines geen lichtschittering veroorzaken. Daarmee worden alle effecten op de omgeving van lichtschittering voorkomen.

Door in het bestemmingsplan te borgen dat bij een geconstateerd of vermoed gebrek de windturbine buiten bedrijf moet worden gesteld, wordt voorkomen dat het gebrek een gevaarlijke situatie voor de omgeving oplevert. Ter borging van deze voorwaardelijke verplichting wordt opgelegd dat minimaal op jaarbasis een controle van de windturbine wordt uitgevoerd.

Om te zorgen dat de te realiseren windturbines voldoen aan de laatste stand van techniek wat betreft de veiligheid van de constructie, wordt ruimtelijk geborgd dat voldaan moet worden aan bepaalde NEN-normen. Daarmee worden de veiligheidsaspecten van de windturbine zoveel mogelijk beheerst.

Ten slotte worden naast de standaard dubbeltelbepaling, overgangs- en slotregels een overige regel opgenomen (Artikel 5), die de verhouding van de nieuwe gebiedsaanduidingen regelt met de onderliggende bestemmingsplannen.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Financieel-economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen. Het plan is geen plan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het is daarom niet noodzakelijk om een exploitatieplan of een overeenkomst over kostenverhaal op te stellen. Het plan leidt niet tot kosten en is dus economisch uitvoerbaar.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De herziening van dit bestemmingsplan leidt niet tot feitelijke wijziging van de omstandigheden maar is een ondergeschikte en administratieve wijziging zonder maatschappelijke gevolgen waardoor het plan maatschappelijk uitvoerbaar is.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit plan wordt verstaan onder:

1.1 plan:

het bestemmingsplan "Herziening windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding 2020" met identificatienummer NL.IMRO.1979.68BP-VS01 van de gemeente Eemsdelta;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels;

1.3 bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)":

het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" met identificatienummer NL.IMRO.0010.48BP-VG01, vastgesteld op 25 juni 2020;

1.4 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of bebouwen van deze gronden;

1.5 (beperkt) kwetsbaar object:

in relatie tot windturbines:

- beperkt kwetsbaar object: objecten als bedoeld in artikel 1, lid 1, onder b, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zoals deze luidde ten tijde van vaststelling van het bestemmingsplan;
- kwetsbaar object: objecten als bedoeld in artikel 1, lid 1, onder l, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zoals dit luidde ten tijde van vaststelling van het bestemmingsplan;

1.6 gevoelige object:

een voor geluid- en/of slagschaduw gevoelig object: gebouwen welke dienen ter bewoning of andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 2 Toepassing

Dit bestemmingsplan is een wijziging van, en aanvulling op, het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" met identificatienummer NL.IMRO.0010.48BP-VG01, vastgesteld op 25 juni 2020.

De regels van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" blijven volledig van toepassing, met dien verstande dat:

- A. de begrippen in de artikel 1 van de regels van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" worden aangevuld met de definities die in Artikel 1 zijn opgenomen;
- B. aan artikel 4.1.4, e Overige specifieke gebruiksregels van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" wordt lid c. toegevoegd die luidt: *"De slagschaduwduur op ramen binnen de gevel van gevoelige objecten, gelegen binnen 12 maal de rotordiameter van een windturbine, veroorzaakt door alle windturbines die zijn aangeduid met de bestemming 'Bedrijf - Windturbinepark Voorlopig' tezamen mag niet meer bedragen dan 6 uur per jaar;*
- C. aan artikel 4.1.4, e Overige specifieke gebruiksregels van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" wordt lid d. toegevoegd die luidt: *"Alvorens een windturbine voor energieproductie in gebruik genomen en gehouden mag worden, dient deze ten behoeve van het voorkomen of beperken van lichtschittering voorzien te zijn van niet reflecterende materialen of coatinglagen op betreffende onderdelen, waarbij het meten van reflectiewaarden plaatsvindt overeenkomstig NEN-EN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode."*
- D. aan artikel 4.1.4, e Overige specifieke gebruiksregels van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" wordt lid e. toegevoegd die luidt: *"Een windturbine mag niet in gebruik worden genomen of gehouden indien vanwege een geconstateerd of redelijkerwijs vermoed gebrek daaraan de veiligheid voor de omgeving in het geding is. Ter voldoening aan deze voorwaardelijke verplichting wordt een windturbine minstens eenmaal per kalenderjaar beoordeeld op de noodzakelijke beveiligingen, onderhoud en reparaties door een deskundige op het gebied van windturbines";*
- E. aan artikel 4.1.4, e Overige specifieke gebruiksregels van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" wordt lid f. toegevoegd die luidt: *"Een windturbine mag enkel in gebruik worden genomen en gehouden indien wordt voldaan aan de veiligheidseisen opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-1, NEN-EN-IEC 61400-2 of NEN-EN-IEC 61400-3";*
- F. de gebiedsaanduidingen 'veiligheidszone - windturbine PR10-5' en 'veiligheidszone - windturbine PR10-6' worden opgenomen en de algemene aanduidingsregels in artikel 8 van de regels van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" worden daarvoor aangevuld met de regels zoals opgenomen in Artikel 4 Algemene aanduidingsregels.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 3 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 4 Algemene aanduidingsregels

4.1 veiligheidszone - windturbine PR10-5

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - windturbine PR10-5' zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten uitgesloten.

4.2 veiligheidszone - windturbine PR10-6

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - windturbine PR10-6' zijn kwetsbare objecten uitgesloten.

Artikel 5 Overige regels

5.1 Verhouding met bestemmingsplannen

voor zover de gebiedsaanduidingen, als bedoeld in artikel 4.1 en 4.2 van dit plan, samenvallen met (dubbel)bestemmingen uit onderliggende bestemmingsplannen gelden de regels in artikel 4.1 en 4.2 als aanvulling op de regels van de bestemmingen uit onderliggende bestemmingsplannen waarbij de regels voor de gebiedsaanduidingen voorrang hebben. De onderliggende bestemmingen blijven verder van toepassing.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 6 Overgangsrecht

6.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan;
- b. het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van dit lid onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in dit lid onder a met maximaal 10%;
- c. dit lid onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

6.2 Overgangsrecht gebruik

- a. het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
- b. het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in dit lid onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
- c. indien het gebruik, bedoeld in dit lid onder a, na het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
- d. dit lid onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 7 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan “Herziening windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding 2020”.

Vaststellingsbesluit

Eindnoten

1. Grote kamer van het Hof van Justitie van de Europese Unie in de zaak Nevele (C-24-19). Zie: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=ecli:ECLI:EU:C:2020:503>
2. De gemeente Delfzijl is met ingang van 1 januari 2021, samen met de gemeenten Appingedam en Loppersum, opgegaan in de nieuwe gemeente Eemsdelta.
3. zie ECLI:NL:RVS:2017:2316, ECLI:NL:RVS:2017:2318, ECLI:NL:RVS:2017:2333, ECLI:NL:RVS:2017:2332, ECLI:NL:RVS:2017:2331
4. ABRvS 22 februari 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BV6546
5. Besluit van 14 oktober 2010 tot wijziging van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer en het Besluit omgevingsrecht (wijziging milieuregels windturbines), Staatsblad 2010, 749.
6. Uitgaande van het maximaal toelaatbare geluidniveau
7. Bron: Pilot Kennisplatform Windenergie, bijlage 1 Kennisbericht geluid van Windturbines (RIVM, 2015)
8. <http://www.euro.who.int/en/media-centre/sections/press-releases/2018/press-information-note-on-the-launch-of-the-who-environmental-noise-guidelines-for-the-european-region>
9. RIVM-rapport 2020-0214, I. van Kamp en G.P. van den Berg. Nederlandse vertaling rapport: <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/2020-0214.pdf>
10. zie onder meer ABRvS 2 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3322, 29 januari 2020, ECLI:NL:RBLIM:2019:1314
11. Vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State bevestigt ook dat het hanteren van een slagschaduwnorm van 6 uur per jaar ten gevolge van een windpark aanvaardbaar is.
12. Besluit van 14 oktober 2010 tot wijziging van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer en het Besluit omgevingsrecht (wijziging milieuregels windturbines).
13. Besluit externe veiligheid Inrichtingen, Geldend op 21-05-2018.
14. Zie onder meer ABRvS 21 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:616; ABRvS 4 mei 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1228.