

Voorstel Gemeenteraad



Vergadering gemeenteraad
d.d. 29 juni 2022

Portefeuillehouder: Usmany-Dallinga
Beleidsveld: Team Ruimtelijke Ontwikkeling
Zaaknummer: Z/22/ 169604/22299969

Onderwerp: Voorbereidingsbesluit Oosterhorn

Korte samenvatting

Via een voorbereidingsplan kan worden voorkomen dat er zich ongewenste planologische ontwikkelingen voordoen in een gebied waar nog een bestemmings-/omgevingsplan voor moet worden vastgesteld. De Raad wordt voorgesteld om een voorbereidingsbesluit voor het bestemmings-/omgevingsplan Oosterhorn te nemen.

Aan de raad

Voorstel

Wij stellen uw Raad voor te besluiten dat er voor het plangebied Oosterhorn een bestemmingsplan wordt voorbereid.

Aanleiding

Op 17 juli 2019 heeft de Raad van State het bestemmingsplan Oosterhorn vernietigd. Dit omdat het bestemmingsplan gebaseerd was op de landelijke Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). In zijn uitspraken van 29 mei 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1604 en ECLI:NL:RVS:2019:1764) heeft de Raad van State geconcludeerd dat de PAS niet als grondslag mag worden gebruikt voor het vaststellen van (onder meer) bestemmingsplannen.

Beoogd effect

Met het vaststellen van het voorbereidingsbesluit worden ongewenste ontwikkelingen op het industrieterrein Oosterhorn voorkomen.

Argumenten

De gewenste ontwikkeling van het plangebied Oosterhorn is onderdeel van de vigerende Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl, die op 13 december 2016 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld. Het bestemmingsplan Oosterhorn was een uitwerking van die Structuurvisie. Als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt thans een actueel ruimtelijk toetsingskader voor het verlenen van vergunningen. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is het college voornemens zo snel als mogelijk een nieuw ontwerp bestemmingsplan te publiceren dat naar de inhoud overeenkomt met het vernietigde plan, maar voldoet aan de zekerheden die de Wet natuurbescherming vraagt. Het gaat daarbij met name om de stikstofproblematiek op te lossen.

Omdat het bestemmingsplan niet meer op de PAS kan worden gebaseerd zijn aanvullende planregels noodzakelijk, die vestiging van activiteiten met stikstofemissies reguleren. Ook zijn actualisaties van de onderliggende onderzoeken nodig. De voorbereiding daarvan geschiedt in overleg met de provincie, het havenbedrijf en de maatschappelijke partijen. Om in de tussentijd ongewenste ontwikkelingen te voorkomen is het noodzakelijk dat een nieuw voorbereidingsbesluit wordt genomen.

Met voorliggend voorbereidingsbesluit verklaart uw raad dat een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding is en dat initiatieven die daarmee in overeenstemming zijn in beginsel vergunbaar zijn.

Bij besluit van 30 juni 2021 heeft u ook een voorbereidingsbesluit voor het bestemmings-/omgevingsplan Oosterhorn vastgesteld. Dit voorbereidingsbesluit loopt begin juli af. Van 30 januari 2020 tot en met 11 maart 2020 heeft het voorontwerp van het bestemmings-/omgevingsplan Oosterhorn ter inzage gelegen. Op dit moment worden de reacties verwerkt en het bestemmingsplan, MER en Passende Beoordeling (PB) aangepast. De stikstofproblematiek is echter nog niet (volledig) opgelost. Door een uitgebreid maatregelenpakket van natuurverbetering in combinatie met een vrijstelling voor bouwactiviteiten en aanpassing van de berekeningswijze van de stikstofdepositie (25-kilometerafkapping) hoopt het Rijk op korte termijn de stikstofproblematiek op te lossen. Voor geluid geldt dat is gebleken dat het Geluidverdeelplan (GVP) uit 2017 niet meer volledig voldoet en aan herziening toe is. De geluidsbudgetten voor de individuele bedrijven zijn aan de ruime kant. Daarnaast vereist de meest recente jurisprudentie dat geluid van schepen welke in de haven verblijven zonder dat er wordt geladen of gelost, ook meegenomen worden in de geluidsberekeningen. Dit wordt aangeduid met de term nestgeluid. Inmiddels is het GVP 2022 afgerond en dit GVP kan als kader voor vergunningaanvragen mee worden vastgesteld.

Gelet op de complexe materie zal voor het vervallen van het voorbereidingsbesluit het ontwerpbestemmingsplan nog niet ter inzage zijn gelegd. Om de voorbereidingsbescherming te handhaven wordt daarom voorgesteld om een nieuw voorbereidingsbesluit te nemen. Dit nieuwe voorbereidingsbesluit zal opnieuw één jaar geldig zijn.

Kanttekeningen

Nvt

Aanpak/uitvoering

Het besluit wordt na vaststelling door de gemeenteraad gepubliceerd en ontsloten op de website ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn geen zienswijzen of beroep mogelijk tegen een voorbereidingsbesluit. Voor de herontwikkeling van het bestemmingsplan / omgevingsplan wordt een separaat voorstel ontwikkeld.

Financiën

Nvt

Participatie

Het voorbereidingsbesluit geeft voorbereidingsbescherming, plannen die passen binnen voorontwerpbestemmingsplan en het GVP 2022 kunnen worden gefaciliteerd. Voor deze plannen gelden de reguliere participatiemogelijkheden als inspraak, zienswijzen en bezwaar en beroep.

Communicatie

Het voorbereidingsbesluit wordt op de reguliere gepubliceerd én ter inzage gelegd via www.ruimtelijkeplannen.nl en de gemeentelijke website. Een fysiek exemplaar zal op het gemeentehuis in Delfzijl ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Ben Visser
Burgemeester

Ronald Koch
Secretaris

Bijlage(n)

1. Kaart/verbeelding plangebied voorbereidingsbesluit Oosterhorn ;
2. Geluidverdeelplan Oosterhorn 2022 met als kenmerk 6333-GVP/NAA/jd/ft/10.

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 31 mei 2022,

gelet op artikel 3.7 van de wet op de ruimtelijke ordening,

gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

BESLUIT

1. Te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied dat als besluitgebied is aangegeven NL.IMRO.1979.VBOosterhorn2022-VGo1 op de bij dit besluit behorende verbeelding, digitaal vervat in het GML-bestand
2. Te bepalen dat het verboden is het gebruik van de onder 1 bedoelde gronden en (bouw)werken, dat bestaat op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit, te wijzigen;
3. Te bepalen dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning van het onder 2 bedoelde verbod kunnen afwijken voor het gebruik van gronden of (bouw)werken in overeenstemming met het onder 1 bedoelde, in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 en voldoet aan de eisen van het als bijlage bijgevoegde Geluidverdeelplan Oosterhorn 2022 met kenmerk 6333-GVP/NAA/jd/ft/10;
4. Te bepalen dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning van het onder 2 bedoelde verbod kunnen afwijken voor het gebruik van gronden of (bouw)werken voor duurzame energie voor zover:
 - a. deze op eigen terrein plaats vinden;
 - b. ondergeschikt van aard zijn;
 - c. passen binnen de bebouwingsbepalingen van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan en;
 - d. voor eigen gebruik zijn.
5. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag van kennisgeving van de terinzagelegging.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 29 juni 2022,

De raad van de gemeente Eemsdelta,

B. Visser
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein
Griffier