

Voorstel Gemeenteraad



Vergadering gemeenteraad
d.d. 22 december 2021

Portefeuillehouder: Beukema, G.
Beleidsveld: Team Beleid & Expertise en OOV
Zaaknummer: Z/21/147553/DOC-21237194

Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Eemsdelta 2022

Korte samenvatting

De drie bestaande Algemene plaatselijke verordeningen van Appingedam, Delfzijl en Loppersum moeten vanwege de herindelingsregelgeving, de Wet Arhi, uiterlijk 31 december 2022 geharmoniseerd zijn. Met dit voorstel wordt tijdig een geharmoniseerde, nieuwe, Algemene plaatselijke verordening (verder: Apv) voor de nieuwe gemeente voorgelegd waarmee we in staat zijn om op 1 januari 2022 van start te kunnen gaan met de Apv Eemsdelta.

Aan de raad

Voorstel

De Algemene plaatselijke verordening Eemsdelta 2022 vast te stellen.

Aanleiding

In het kader van de gemeentelijke herindeling is het noodzakelijk om de bestaande Apv's van de voormalige gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum te harmoniseren. In de Apv staan regels met betrekking tot de openbare orde en veiligheid (zoals samenscholing, evenementenvergunning en verboden drankgebruik) en het gebruik van de openbare ruimte (zoals parkeren, aanleggen van een inrit en plaatsen van voorwerpen op de weg).

Op basis van de Apv zijn ook nadere regels, beleidsregels en aanwijzingsbesluiten vastgesteld door de (voormalige) colleges. Na de vaststelling van de nieuwe Apv, zullen ook de op de Apv gebaseerde regels geharmoniseerd worden. Tot 1 januari 2023 vallen zij gewoon onder de Apv Eemsdelta, vanaf 1 januari 2023 vervallen zij van rechtswege ivm de wet Arhi.

Bij de harmonisering is het algemene uitgangspunt gehanteerd dat de regels zoveel mogelijk ongewijzigd worden voortgezet (beleidsneutraal). Het doel van deze Apv is namelijk niet een beleidswijziging in te voeren maar voornamelijk om de regels te harmoniseren zodat we vanaf 1 januari 2022 met maar één (geharmoniseerde) Apv hoeven te werken. Daar waar wel sprake is van een wijziging, zullen we dat hierna specifiek benoemen. Noodzakelijke wijzigingen vanuit andere regelgeving en enkele technische wijzigingen hebben we wel meegenomen in dit voorstel. Dit betreft regulier onderhoud van de Apv. Verder is aansluiting gezocht bij de model-apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (verder: VNG).



In bijlage 2 staan de oude Apv's in kolommen naast elkaar opgenomen. Verschillen zijn in het rood weergegeven. In de laatste kolom zijn ter vergelijking de bepalingen van de model-Apv opgenomen.

Beoogd effect

Tijdige harmonisatie van de Apv's van de voormalige gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum.

Argumenten

De bestaande drie Apv's kennen regels over dezelfde onderwerpen en veel artikelen vertonen slechts kleine of geen verschillen. Voor alle drie is de model-Apv van de VNG als basis gebruikt waardoor de nummering, opbouw en inhoud van de artikelen veel op elkaar lijken. Uiteraard zijn er ook verschillen.

De Apv bestaat uit een aantal hoofdstukken, onderverdeeld in afdelingen waarin verschillende onderwerpen worden geregeld. Hieronder zal per hoofdstuk en afdeling aangegeven worden waar de overeenkomsten zijn en waaruit de verschillen bestonden. Ook wordt aangegeven welke keuzes daarin zijn gemaakt voor de nieuwe Apv Eemsdelta 2022. Alleen de inhoudelijke verschillen zullen hieronder uitgebreider behandeld worden.

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

In dit hoofdstuk worden de begrippen die in de Apv worden gebruikt, uitgelegd en zijn algemene regels met betrekking tot de termijnen en vergunningen/onthefingen opgenomen. Deze waren binnen de drie gemeenten voor het grootste deel identiek. Hiervoor hoefden dan ook geen keuzes te worden gemaakt. Wel is een extra weigeringsgrond opgenomen. Dit stelt ons in staat om een vergunning te kunnen weigeren indien een aanvrager in het verleden (al) diverse keren zich niet heeft gehouden aan aan deze aanvrager verbonden vergunningvoorschriften. Met uitzondering van de extra weigeringsgrond, is dit hoofdstuk gelijk aan de model-Apv.

Hoofdstuk 2: Openbare Orde

Afdeling 1: bestrijding van ongeregeldheden

De artikelen van de drie gemeenten kwamen sterk overeen. In de Apv van Appingedam was het vechten op straat als verboden gedrag extra opgenomen in artikel 2:1. Wij hebben deze ook opgenomen voor de concept-apv Eemsdelta na een verzoek daartoe van de politie. Verder was artikel 2:9 (vertoningen op straat) alleen niet opgenomen in de Apv van Delfzijl, deze bepaling is wel opgenomen in de concept Apv Eemsdelta.

Afdeling 2: Bruikbaarheid en aanzien van de weg

In deze afdeling kwamen kleine verschillen voor tussen de drie Apv's:

- in de Apv van Loppersum was een specifieke bepaling opgenomen voor de plaatsing van reclameborden (driehoeks- en sandwichborden). De vergunningverleners wilden deze bepaling uit Loppersum graag behouden. Voor de leesbaarheid en uitvoerbaarheid zijn de bepalingen 2:10 en 2:10a in onze concept-Apv Eemsdelta samengevoegd opgenomen;
- in de Apv van Loppersum waren ook bepalingen opgenomen voor modder op de weg, in verband met de wens van de toezichthouders zijn deze bepalingen overgenomen in de concept-Apv Eemsdelta omdat ze met deze bepaling beter op kunnen treden tegen modder op de weg en de gevaarlijke situaties die dat op kan leveren;
- de bepaling met betrekking tot de winkelwagentjes kwam alleen voor in de Apv van Delfzijl. Ook deze bepaling is op verzoek van de toezichthouders meegenomen naar de Apv Eemsdelta;
- artikel 2:18 rookverbod in bossen en natuurterreinen kwam alleen voor in de Apv van Loppersum. Gelet op de warme en droge zomers die voor kunnen komen, wordt voorgesteld om deze op te nemen in de concept-Apv Eemsdelta.

Afdeling 3: Evenementen

De bepalingen over evenementen in de Apv's van de voormalige drie gemeenten is bijna gelijklopend. De verschillen zijn slechts klein. Er werd gewerkt met een verdeling van evenementen op basis van risiconiveaus (kleine evenementen en A, B en C-evenementen). Voor kleine evenementen is geen vergunning nodig maar kan volstaan worden met een melding. Voor de risicovollere evenementen geldt wel een vergunningsplicht. Hoe risicovoller het evenement, hoe meer maatregelen er nodig zijn en hoe meer voorschriften aan een vergunning verbonden worden. Dit is uitgewerkt in beleidsregels/nadere regels. Bij artikel 2:26 met betrekking tot ordeverstoring is gekozen voor overname van de modelbepaling. In 2022 zal gewerkt worden aan de harmonisatie van het evenementenbeleid voor de gemeente Eemsdelta.

Afdeling 4: Toezicht op openbare inrichtingen

Alleen in Loppersum werd gewerkt met een exploitatievergunning, in Delfzijl en Appingedam niet. Als de gemeente Eemsdelta met een exploitatievergunning voor openbare inrichtingen (horecabedrijven) wil gaan werken, moet dat derhalve nieuw ingevoerd worden. Dat is een redelijk groot project. Bovendien is het behoorlijk breed geschild om problemen te voorkomen of te verhelpen die vaak maar bij enkele inrichtingen voorkomen. Anders gezegd: je moet iets heel groots opzetten voor problemen die slechts incidenteel voorkomen. Gelet hierop stellen we voor om artikel 2:30 aan te passen zodat de burgemeester de mogelijkheid krijgt om specifieke inrichtingen tijdelijk of voor onbepaalde tijd te sluiten als zij niet voldoen aan bepaalde eisen (de weigeringsgronden die gelden voor de exploitatievergunning). Met deze bepaling kan zeer gericht opgetreden worden als er problemen zijn in een bepaalde openbare inrichting.

Bij artikel 2:29 met betrekking tot de sluitingstijden, zijn de tijden grotendeels gelijk aan de oude verordeningen, de verschillen waren klein. De ruimste tijden van de Apv van Appingedam, Delfzijl en Loppersum zijn aangehouden. Hieronder vindt u een overzicht van de verschillen in sluitingstijden zoals aangegeven in de Apv van Loppersum en de Apv van Eemsdelta:

- hotel, restaurant, café, commerciële dorpshuis en cafetaria: op maandag tot en met vrijdag tussen 01.00 en 08.00 uur en op zaterdag en zondag tussen 02.00 en 08.00 uur (oud): mogen nu in een uur eerder open (7 i.p.v. 8 uur) en op vrijdag mogen zij nu een uur langer open blijven (tot 2 uur i.p.v. 1 uur);
- sportkantines: alle dagen van 00:00 – 07:00 uur.
- para-commerciële dorpshuis, buurthuis en jeugdsoos: alle dagen van 00:00 – 07:00 uur.

Tevens wordt er in lid 3 verwezen naar het horecaconvenant. Het verbod is niet van toepassing voor de openbare inrichting die is aangesloten bij het geldende horecaconvenant. In dat geval komen de sluitingstijden zoals opgenomen in dat convenant in de plaats van de sluitingstijden zoals genoemd in het eerste lid. In 2022 zal naar de harmonisatie van het horecaconvenant worden gekeken.

Afdeling 6: Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf: geen verschillen

Afdeling 7: Toezicht op speelgelegenheden

In de Apv van Delfzijl is een vergunningsplicht opgenomen voor speelautomatenhallen (artikel 2:40a t/m 2:40i)). De vergunningverleners hebben aangegeven deze vergunningsplicht te willen handhaven. De bepalingen zijn dan ook overgenomen in de concept Apv Eemsdelta.

Afdeling 8. Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade

Alleen in de Apv van Delfzijl zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van het gebruik van lachgas. Wij stellen voor deze bepaling over het gebruik van lachgas ook in de Apv van Eemsdelta (artikel 2:74a) op te nemen. De gemeenteraad van voormalige gemeente Delfzijl heeft hier in 2020 (27 augustus) over besloten. De VNG geeft aan dat het gebruik van lachgas de individuele gezondheid en de volksgezondheid kan schaden. Het gebruik van lachgas door bestuurders zorgt bijvoorbeeld in het verkeer voor onveilige situaties op de weg. Ook het op onjuiste wijze, namelijk zonder behoorlijke veiligheidsmaatregelen, vervoeren van lachgas levert onveilige

situaties op. In 2020 heeft de VNG een voorbeeldbepaling in de APV opgenomen om op te kunnen treden tegen het gebruik van lachgas. Tegelijkertijd was de verwachting dat er eind 2020 een landelijke aanpassing van de opiumwetgeving zou hebben plaatsgevonden door lachgas aan lijst II bij de Opiumwet toe te voegen. Het wetgevingsproces duurt echter langer dan voorzien. De VNG heeft de voorbeeldbepaling uit de model-APV geschrapt. Daarom stellen wij deze alternatieve bepaling voor om het gebruik van lachgas tegen te gaan.

In de Apv van Delfzijl is een bepaling opgenomen met betrekking tot een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties. De gemeenteraad van voormalige gemeente Delfzijl heeft hier in 2020 (27 augustus) over besloten. Wij stellen voor deze te behouden en op te nemen in artikel 2:50a van de Apv Eemsdelta. Dit verbod is toegevoegd naar aanleiding van de wens van de raad van de voormalige gemeente Delfzijl (motie van 27 februari 2020). Onder het verbod vallen ook logo's van verboden motorclubs. Dergelijke logo's mogen niet meer gedragen worden op straat en in openbare gebouwen.

In de Apv van Loppersum was een verbod op het bespieden van personen opgenomen in artikel 2:53. Dit artikel was niet opgenomen in de Apv's van Appingedam en Delfzijl. Dit artikel kan gebruikt worden om op te treden tegen gluurders of stalking tegen te gaan. Op verzoek van de politie stellen wij voor dit artikel te behouden. In de Apv van Loppersum was artikel 2:57a opgenomen. In dit artikel is een verbod opgenomen tegen honden die hinder veroorzaken. Wij stellen voor dit artikel niet op te nemen in de Apv van Eemsdelta. Het is een verbod dat niet handhaafbaar is. Daarnaast is artikel 2:60, houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren, opgenomen.

Bij artikel 2:58 over de verontreiniging door honden hebben we aan de modelbepaling een lid toegevoegd waarin is bepaald dat iemand die zich met een hond op een openbare plaats begeeft, verplicht is een opruimmiddel bij zich te hebben. Deze toevoeging stond wel in de Apv van Loppersum maar niet in die van Delfzijl en Appingedam en zorgt ervoor dat de bepaling beter handhaafbaar is.

Artikel 2:59a met betrekking tot gevaarlijke honden op eigen terrein wordt voorgesteld om op te nemen in de Apv Eemsdelta. Dit artikel was niet opgenomen in de oude Apv's, maar staat wel in de model-Apv. De bepaling geeft de mogelijkheid om een eigenaar van een gevaarlijke hond maatregelen te laten nemen zodat de hond geen gevaar op kan leveren voor bezoekers/postbezorgers of voor mensen buiten het eigen terrein (goed hek, waarschuwbord en brievenbus niet binnen de hekken). We stellen voor deze bepaling op te nemen in de Apv Eemsdelta zodat het mogelijk is om meer maatregelen te nemen ten aanzien van gevaarlijke honden. Artikel 2:59a is een aanvulling op de reeds opgenomen artikelen om maatregelen te nemen tegen (gevaarlijke) honden:

- artikel 2:57 Loslopende honden. Aan dit artikel ligt het motief van veiligheid en voorkoming van overlast ten grondslag.
- Artikel 2:58 Verontreiniging door honden. De opruimplicht is bedoeld om overlast te voorkomen en vanuit milieu hygiënische redenen. Verontreiniging kan gevaren opleveren voor de volksgezondheid. Ook wordt via hondenuitwerpselen die op straat, in parken en plantsoenen blijven liggen, het voor honden dodelijke canine parvo virus verspreid.
- Artikel 2:59 Gevaarlijke honden. Middels dit artikel kan een aanlijn- en/of muilkorfgebod worden opgelegd (in de openbare ruimte).

De bepalingen met betrekking tot het houden van bijen en duiven en inzake bedelarij stonden alleen in de Apv van Loppersum. De toezichthouders hebben aangegeven dat ze deze bepalingen graag behouden in de Apv Eemsdelta omdat het in een behoefte voorziet en soms binnen de gemeente Eemsdelta voor problemen kan zorgen.

Afdeling 9. Bestrijding van heling van goederen: geen verschillen: geen verschillen.

Afdeling 10. Consumentenvuurwerk

Voorgesteld wordt om een bepaling 2:73a toe te voegen met betrekking tot een verbod op carbid-schieten. Deze bepaling kwam voor in alle drie de oude Apv's maar dan onder hoofdstuk 5. Wij vinden het logischer om deze bepaling bij de afdeling over vuurwerk op te nemen. De bepalingen waren grotendeels hetzelfde (waren op elkaar afgestemd). Als voldaan wordt aan een aantal voorwaarden, waaronder een meldingsplicht, is carbid-schieten tijdens oud en nieuw wel toegestaan, verder is het verboden (met ontheffingsmogelijkheid). In de voormalige Apv's was opgenomen dat er maximaal twee bussen gebruikt mochten worden, dit is gewijzigd naar acht. Gezien er in de praktijk meer dan twee bussen worden gebruikt en de grootte van sommige locaties zich hiervoor lenen is het maximum aantal bussen gewijzigd naar acht.

Door deze bepaling op te nemen kan de veiligheid voor de carbid-schietters en de omgeving worden gehandhaafd.

Afdeling 11. Drugsoverlast: geen verschillen.

Afdeling 12. Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester

Grotendeels hetzelfde. Alleen de bepaling met betrekking tot de veiligheidsrisicogebieden was niet opgenomen in de Apv van Loppersum. Voorgesteld wordt om deze op te nemen in de Apv van Eemsdelta. De politie heeft aangegeven dat zij graag zoveel mogelijk opties ter beschikking wil hebben om bij problemen in te kunnen zetten.

Afdeling 12a. Detectieverbod

In de Apv van Delfzijl is een bepaling opgenomen over het gebruik van (metaal)detectoren (verbod met vergunningsplicht) aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 27 augustus 2020. Het gebruik van detectoren, op plekken waar veel munitie in de ondergrond ligt, is ook zonder een bepaling in de Apv, verboden in verband met de risico's die het op kan leveren. Magneetvissen levert dezelfde risico's op. Op verzoek van de driehoek is dit destijds meer expliciet in de Apv van Delfzijl opgenomen. Wij stellen voor dit verbod over te nemen in de Apv van Eemsdelta gezien er munitie in de grond zit in de gemeente Eemsdelta (overigens niet alleen in Delfzijl). Het verbod wordt opgenomen in artikel 2:79a, inhoudelijk verandert er niets maar het is een plaatswijziging.

Indien een niet gevonden gesprongen conventioneel explosief onverhoopt springt kan dit grote gevolgen met zich meebrengen. De gevolgen zijn nog groter op het moment dat een leek een explosief in handen krijgt. Zowel het gebruik van detectoren als magneetvissen wordt gezien als een risico voor de volksgezondheid.

Hoofdstuk 3. Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen: er waren alleen marginale verschillen. De bepalingen uit de model-Apv zijn aangehouden.

Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Afdeling 1. Voorkomen of beperken geluidhinder en hinder door verlichting

In de artikelen 4:3 met betrekking tot de incidentele festiviteiten kwamen verschillen voor tussen de Apv's van Appingedam, Delfzijl en Loppersum. In Appingedam was het in een inrichting in het centrum toegestaan om maximaal vier en in de overige gebieden maximaal zeven incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden. In Delfzijl respectievelijk 12 en zeven incidentele festiviteiten en in Loppersum maximaal 12 incidentele festiviteiten per jaar.

Een incidentele festiviteit is een festiviteit die aan één of een klein aantal inrichtingen gebonden is. Dit is bijvoorbeeld een optreden met live muziek bij een café, een jubileum of een personeels- of straatfeest. In het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Besluit) is bepaald dat het maximum aantal dagen waarvoor de geluidsnormen niet gelden maximaal 12 dagen of dagdelen per jaar betreft. Het betreft

een maximum: de raad heeft de bevoegdheid om, rekening houdend met de plaatselijke omstandigheden, in dit artikel het aantal te verlagen. In het onderhavige artikel dient de raad in de verordening te bepalen hoeveel incidentele festiviteiten per inrichting maximaal zijn toegestaan in de gemeente. Wij stellen voor om de modelbepaling aan te houden en voor 12 dagen of dagdelen te kiezen.

Afdeling 2. Bodem-, weg- en milieuverontreiniging

Kleine verschillen. De bepaling 4:7 over het straatvegen kwam alleen voor in de Apv van Loppersum. Voorgesteld wordt om deze wel op te nemen in de Apv Eemsdelta. In de voormalige gemeenten Appingedam en Delfzijl werd het straatvegen door de eigen dienst uitgevoerd. Vaak werd per periode naar inzicht en behoefte de veegdienst ingezet. Daarbij hoorde niet de communicatie over de afwezigheid van obstakels op de weg. In de voormalige gemeente Loppersum daarentegen werd het straatvegen door een externe partij gedaan met bijbehorende afspraken van wanneer en waar. Die werden keurig gepubliceerd. Artikel 4:7 is hiervoor relevant. In de gemeente Eemsdelta wordt ook gebruik gemaakt van een externe partij voor het straatvegen met machines. Vanuit het team Service en Onderhoud Openbare Ruimte en Gebouwen is het verzoek gedaan om artikel 4:7 op te nemen in de Apv Eemsdelta.

De bepaling met betrekking tot het verbod tot het oplaten van (wens)ballonnen kwam niet voor in de Apv van Loppersum. Deze bepaling is wel opgenomen in de concept Apv voor Eemsdelta omdat deze bepaling op verzoek van de gemeenteraden destijds is opgenomen.

Afdeling 3. Het bewaren van houtopstanden

De drie voormalige gemeenten werkten met een verbod tot het kappen van bomen die op de bomenlijsten stonden. In de praktijk blijkt het werken met bomenlijsten bewerkelijk te zijn. De lijst moet steeds bijgehouden worden en er is een risico dat mooie bomen die het bewaren zeker waard zijn, over het hoofd worden gezien en daarmee niet beschermd zijn tegen kap. Dit is niet wenselijk gelet op de gemeentelijke doelstelling om bomen zoveel mogelijk te behouden en te beschermen. Voorgesteld wordt om te werken met een uniforme en generieke beoordeling van belangen voor kap en behoud in combinatie met algemene regels. In deze regels wordt helder omschreven wanneer een boom een (potentieel) monumentale boom is die niet gekapt mag worden zonder vergunning. Dat is afhankelijk van de stamdiameter (minimaal 35 cm) en de levensverwachting van de boom (minimaal 10 jaar). Ook een deel van de bomen in de openbare ruimte mag niet meer zonder vergunning gekapt worden.

In de regels is de afstemming met regels in het bestemmingsplan geregeld. Als er een vergunningsplicht bestaat op grond van het bestemmingsplan, is er geen vergunningsplicht op grond van de Apv.

Afdeling 4. Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast: geen verschillen

Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente

Afdeling 1. Parkeerexcessen en stopverbod

Er is slechts sprake van marginale verschillen. In de Apv van Loppersum was de bepaling 5:10 met betrekking tot parkeren van voertuigen met stankverspreidende stoffen opgenomen. Deze was niet opgenomen in de Apv's van Appingedam en Loppersum. Inmiddels is dit niet meer opgenomen in de model-Apv. Voorgesteld wordt om de model-Apv te volgen: het is verboden een voertuig te parkeren of te laten stilstaan op een door het college aangewezen, niet tot de rijbaan behorend weggedeelte.

Bij de bepaling 5:12 met betrekking tot overlast van fietsen of bromfietsen is het derde lid uit de Apv's van Appingedam en Loppersum behouden. In dit lid is het verbod opgenomen om verwaarloosde (brom)fietsen op of aan de weg te laten staan.

Afdeling 2. Collecteren

Alle drie de gemeenten werkten met een collectevergunning. We stellen voor de modelbepaling van de VNG over te nemen.

Afdeling 3. Venten

In Appingedam en Delfzijl was venten verboden op bepaalde tijden ('s nachts en zondag) en als het hinder veroorzaakte. In Loppersum werd gewerkt met een aanwijzingsbesluit van het college. Op de aangewezen plaatsen was het verboden te venten. De model-apv werkt met een aanwijzingsbesluit in combinatie met de mogelijkheid om een ontheffing te krijgen. Voorgesteld wordt om de model-Apv te volgen. Dat betekent dat het college gebieden aan kan wijzen waar het verboden is om te venten.

Afdeling 4. Standplaatsen: slechts marginale verschillen (werken met verbod in combinatie met vergunningsplicht).

Afdeling 5. Snuffelmarkten

Er werd gewerkt met een verbod in combinatie met een vergunningsplicht. Voorgesteld wordt om dit verbod te laten vervallen omdat de toegevoegde waarde van dit verbod ten opzichte van de standplaatsvergunning en de evenementenvergunning niet wordt gezien.

Afdeling 6. Openbaar water en waterstaatswerken

Met betrekking tot het innemen van ligplaatsen door schepen bestond in Delfzijl een verbod met vergunningsplicht en in Appingedam en Loppersum een aanwijzingsbesluit met algemene regels. De model-Apv werkt ook met een aanwijzingsbesluit. Voorgesteld wordt dan ook om met een aanwijzingsbesluit te werken op basis waarvan het college wateren aan kan wijzen waar het toegestaan is om een ligplaats in te nemen of te hebben. In Appingedam zijn ook nog regels opgenomen in een Woonschepenverordening en in het bestemmingsplan. Woonschepen vallen tegenwoordig onder het begrip 'bouwwerk' waardoor de regels met betrekking tot bouwen en de bijbehorende omgevingsvergunning van toepassing zijn. Het is derhalve niet meer mogelijk om in andere regelgeving regels op te nemen met betrekking tot het woonschip zelf. Verder waren er geen verschillen tussen de Apv's in deze afdeling.

Afdeling 7. Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden: slechts kleine verschillen tussen de Apv's, we stellen voor de modelbepaling te volgen.

Afdeling 8. Vuurverbod: zeer kleine verschillen.

Afdeling 9. Verstrooiing van as

Deze bepalingen kwamen alleen voor in de Apv van Loppersum. Voor de duidelijkheid stellen we voor om ze op te nemen in de Apv Eemsdelta. Dan is het voor iedereen helder onder welke voorwaarden en waar het toegestaan is om as te verstrooien.

Relatie met de Omgevingswet

Na invoering van de Omgevingswet (inwerkingtreding staat nu op 1-7-2022) heeft de gemeente één omgevingsplan voor haar gehele grondgebied. In eerste instantie is dat een tijdelijk plan: alle bestemmingsplannen en de bruidsschat samen. Onder de bruidsschat valt een aantal regels dat van het Rijk naar gemeenten en waterschappen verhuisd. Het Rijk zorgt er met het Invoeringsbesluit voor dat deze regels automatisch in het omgevingsplan of de waterschapsverordening komen. In dat omgevingsplan staan regels die gaan over de fysieke leefomgeving. Voor 2029 moet er een nieuw omgevingsplan voor Eemsdelta komen. Daarin zullen ook onze verordeningen (deels) moeten worden geïntegreerd. Dit gaat niet automatisch. We zullen bij het maken van (delen van) ons omgevingsplan zelf de verordeningen moeten integreren in dat omgevingsplan. Niet alle regels uit onze verordeningen mogen echter in het omgevingsplan worden opgenomen. Sommige regels uit de verordeningen zullen worden overgeheveld naar ons omgevingsplan, terwijl andere regels in de verordeningen achterblijven.

De Omgevingswet en enkele AMvB's geven kaders over datgene dat in het omgevingsplan komt te staan.

Deels zijn dit kaders die ook onder de huidige wetgeving gelden. Kaders die aangeven over wat wel en wat niet in het omgevingsplan moet, mag of kan worden opgenomen. Hierbij is een driedeling te maken:

1. Een deel van de regels uit onze verordeningen moeten in het omgevingsplan worden opgenomen. Ze mogen niet meer in een verordening geregeld worden. Het gaat hierbij om regels over activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving blijvend wijzigen (bv. het kappen van bomen, het aanleggen van een uitrit en het plaatsen van een ondergrondse container).
2. Een deel van de regels uit onze verordeningen mogen in het omgevingsplan worden opgenomen. Wij mogen zelf een afweging maken of ze in het omgevingsplan of in de verordening geregeld worden. Het gaat hierbij om regels over het gebruik van de fysieke leefomgeving (bv. verontreiniging door honden of loslopende honden).
3. Een deel van de regels uit onze verordeningen mogen niet in het omgevingsplan worden opgenomen. Ze blijven in de verordening staan. Het gaat hierbij om regels die hoofdzakelijk worden gesteld met het oog op de handhaving van de openbare orde en (openbare) veiligheid en over financiële regels.

Deze driedeling moet ook worden toegepast voor de regels uit onze Apv. Voor alle regels in de Apv moet de vraag worden beantwoord of de regels in het omgevingsplan thuishoren of niet.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen bepaalde termen en verwijzingen in de Apv aangepast moeten worden. Dit zullen we apart voorleggen tegen de tijd dat het zover is waarbij we het voorstel van de VNG afwachten met betrekking tot de wijziging van de model-Apv. Op die manier houden we de aansluiting op de model-Apv in stand.

Aanpak/uitvoering

Het project om te komen tot de concept-Apv is gezamenlijk getrokken door de teams Openbare Orde en Veiligheid en Juridische Zaken. In eerste instantie is een concept-Apv opgesteld welke is voorgelegd aan de verschillende medewerkers binnen en buiten (politie) de organisatie: vergunningverleners, toezichthouders, juristen VTH, beleidsadviseurs openbare ruimte, beleidsmedewerker verkeer en beleidsadviseurs fysieke leefomgeving. Naar aanleiding van de opmerkingen uit de organisatie en van de politie is het concept tot twee keer toe aangepast en opnieuw voorgelegd.

Financiën

De wijziging van de Apv heeft op zichzelf geen financiële consequenties. Wel vormt de Apv de (juridische) grondslag voor vergunningen en ontheffingen die op basis van de Apv worden verleend. De aan deze vergunningen gekoppelde leges vinden echter hun grondslag in de Legesverordening.

Kanttekeningen

Participatie

De Apv is een stelsel van algemeen verbindende voorschriften. Gelet op de inspraakverordening, hoeft zij niet ter inzage gelegd te worden.

Communicatie

De besluiten worden gepubliceerd en bekend gemaakt op overheid.nl.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Gerard Beukema
Burgemeester

Ronald Koch
Secretaris

Bijlage(n)

- 1. concept-Apv Eemsdelta.
- 2. overzicht Apv's Appingedam, Delfzijl en Loppersum en de model-Apv van de VNG

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 november 2021,

BESLUIT

De Algemene plaatselijke verordening Eemsdelta 2022 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 22 december 2021

De raad van de gemeente Eemsdelta

G. Beukema
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein
Griffier