



Notitie Lokale Heffingen 2022

Fase 2 Harmonisatie

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	2
1.1	ALGEMEEN	2
1.2	STAND VAN ZAKEN	2
1.3	NOTITIE	3
1.4	KOSTENDEKKING	3
	PLANNING.....	4
2	UITGANGSPUNTEN NOTITIE HARMONISATIE LOKALE HEFFINGEN 2020	5
3	VOORSTELLEN PER HEFFING	6
	BIJLAGE 1 BESCHRIJVING PER HEFFING	11
1.	INLEIDING	11
2.	BELASTINGEN	11
2.1	Onroerende-zaakbelastingen.....	11
2.2	Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten.....	14
2.3	Forensenbelasting	15
2.4	Toeristenbelasting	15
2.5	Parkeerbelasting.....	18
2.6	Hondenbelasting	18
2.7	Reclamebelasting	18
2.8	Precariobelasting	20
3.	RECHTEN	21
3.1	Begraafrechten.....	21
3.2	Leges.....	24
3.3	Liggeld woonschepen.....	26
3.4	Havengelden passantenhaven	27
3.5	Marktgelden.....	29
4.	BESTEMMINGSCHEFFINGEN	32
4.1	Rioolheffingen.....	32
4.2	Afvalstoffenheffing/Reinigingsrechten.....	34
4.3	Baatbelasting	36
4.4	Bedrijfsinvesteringszone-bijdrage (BIZ-bijdrage)	37
	BIJLAGE 2 OVERZICHT BEGRAAFRECHTEN EEMSDDELTA.....	39
	BIJLAGE 3 EFFECT OP DE (WOON)LASTEN 2022	42

1 Inleiding

1.1 ALGEMEEN

In verband met de gemeentelijke herindeling dienden de gemeentelijke heffingsverordeningen geharmoniseerd te worden. Voor deze harmonisatie is een notitie Harmonisatie lokale heffingen opgesteld. Deze notitie is besproken in de vergadering van de raadsklankbordgroep van 16 september 2020. De raadsklankbordgroep heeft op 16 september 2020 besloten de Notitie Harmonisatie Lokale Heffingen met een positief advies door te geleiden voor besluitvorming in de gemeenteraden van de voormalige gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum. (met in achtneming van de toezegging van de stuurgroep over een aangepaste compensatieregeling voor de rioolheffing voor het grondgebied van de voormalige gemeente Loppersum, in samenhang met het advies van de raads werkgroep financiën). De gemeenteraden hebben op 29 oktober 2020 deze notitie vastgesteld.

De wet Algemene regels herindeling (wet Arhi) maakt m.b.t. de gemeentelijke heffingsverordeningen een onderscheid tussen de verordening onroerende-zaakbelastingen en de overige heffingen. De oude verordeningen OZB zijn per 1 januari 2021 van rechtswege komen te vervallen. De nieuwe gemeenteraad dient binnen drie maanden na de herindelingsdatum een nieuwe verordening vast te stellen. De raad van de gemeente Eemsdelta heeft op 31 maart 2021 een nieuwe verordening onroerende-zaakbelastingen vastgesteld.

Voor de overige heffingen geldt dat deze in beginsel tot twee jaar na de herindeling van kracht blijven voor het afzonderlijke grondgebied van de voormalige gemeenten. Indien binnen twee jaar geen nieuwe verordening door de gemeenteraad is vastgesteld, zullen deze van rechtswege vervallen. De raden van de voormalige gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum hebben in hun vergaderingen van 29 oktober 2020 besloten de -op grond van de notitie harmonisatie lokale heffingen uitgewerkte- overige heffingsverordeningen vast te stellen.

1.2 STAND VAN ZAKEN

Als gevolg van voornoemde besluitvorming kent Eemsdelta de volgende situatie voor het jaar 2021:

Heffing	Stand van zaken
Onroerende-zaakbelastingen	1 geharmoniseerde verordening. De raad van de gemeente Eemsdelta heeft een compensatieregeling niet-woningen vastgesteld met een looptijd van 4 jaar.
Forensenbelasting	Verordening ingetrokken per 1-1-2021
Toeristenbelasting	Verordening alleen geldend voor voormalige Delfzijl.
Hondenbelasting	Verordening ingetrokken per 1-1-2021
Reclamebelasting	1 geharmoniseerde verordening met tariefstructuur per voormalige gemeente. De tarieven zijn voor 2021 gehalveerd i.v.m. de Covid-19 pandemie
Precariobelastingen	Verordening vervalt per 1-1-2022
Lijkbezorgingsrechten	3 verordeningen, waarbij: • Tarieven t.b.v. administratieve dienstverlening zijn geharmoniseerd; • Tarieven m.b.t. tot grafrechten etc. op het niveau per begraafplaats zijn gelaten.
Leges	3 verordeningen; geharmoniseerd
Liggeld woonschepen/ passantenhaven	2 verordeningen; waarbij de huidige tariefstructuur per voormalige gemeente is aanhouden.
Markt gelden	2 verordeningen; waarbij de huidige tariefstructuur per voormalige gemeente is aanhouden. Voor voormalig Appingedam is er geen verordening vastgesteld.

Rioolheffing	3 verordeningen; geharmoniseerd. Het college van de voormalige gemeente Loppersum heeft een compensatieregeling rioolheffing vastgesteld voor het grondgebied van de voormalige gemeente Loppersum, met een looptijd van 4 jaar.
Afvalstoffenheffing	3 verordeningen, niet geharmoniseerd, heffingsmethode is afhankelijk van de wijze van afvalinzameling. Over de wijze van inzameling zal in de loop van 2022 besluitvorming plaats vinden

1.3 NOTITIE

In deze notitie worden voorstellen gedaan tot verdere harmonisatie van de heffingsverordening. Gestreefd wordt naar een belastingverordening voor geheel Eemsdelta. Indien noodzakelijk zullen hierin verschillende belastinggebieden worden opgenomen. Een uitzondering hierop is de verordening afvalstoffenheffing. Deze kan voor 2022 niet geharmoniseerd worden, omdat het afvalbeleid nog nader vastgesteld moet worden. Op grond van deze voorstellen zullen de betreffende heffingsverordeningen worden opgesteld of aangepast en ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

In de bijlage van deze notitie worden de lokale heffingen die een gemeente mag heffen beschreven, dus ook de heffingen, die op dit moment niet in Eemsdelta worden geheven. Dit om een totaalbeeld van de gemeentelijke heffingen te schetsen. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- Beschrijving van de heffing
- Voorstellen uit Notitie lokale heffingen 2020
- Bijzonderheden
- Tarieven
- Opbrengsten/kostendekking
- Vraagpunten m.b.t. de 2^e fase van de harmonisatie
- Voorstel m.b.t. de heffing

Deze notitie volgt de indeling van de notitie Lokale heffingen van de Commissie Besluit Begroting en Verantwoording, waarbij de lokale heffingen zijn ingedeeld in 3 groepen, te weten belastingen, rechten en bestemmingsheffingen

1.4 KOSTENDEKKING

Voor de heffingen waarvoor een kostendekkingsplafond geldt is het zinvol om in de loop van het jaar 2022/2023 nader onderzoek te doen naar de kostendekking van deze heffingen. Een aantal verordeningen is niet geharmoniseerd of zal eerst in 2022 geharmoniseerd worden. Om die reden is het niet zinvol nu al een onderzoek naar de kostendekkendheid van die heffingen te doen. Bij de harmonisatie zal uiteraard gekeken worden naar de kostendekking. Zo zal voor de afvalstoffenheffing het uitgangspunt 100% kostendekking blijven gelden. De legesverordening zal in de loop van 2022 aangepast moeten worden i.v.m. de invoering van de Omgevingswet.

PLANNING

Datum	Bespreking met/ behandeling in
18/21-10-2021	<u>Voorstel /Notitie/ verordeningen</u> Portefeuillehouder financiën
26-10-2021	Collegevergadering
24-11-2021	Raad
22-12-2021	<u>Verordeningen ter discussie</u> Portefeuillehouder financiën Collegevergadering Raadscommissie?? Raad

2 Uitgangspunten Notitie Harmonisatie lokale heffingen 2020

De notitie Harmonisatie lokale heffingen is besproken in de vergadering van de raadsklankbordgroep van 16 september 2020. De raadsklankbordgroep heeft op 16 september 2020 besloten de notitie harmonisatie lokale heffingen met een positief advies doorgeleidt voor besluitvorming naar de gemeenteraden van de voormalige gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum. De raden hebben in hun vergaderingen van 29 oktober 2020 de notitie vastgesteld.

2.1 Uitgangspunten

In de notitie Harmonisatie lokale heffingen zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- 1) Eenduidig, uniforme en doelmatige belastingheffing
We mogen verwachten dat alle inwoners en bedrijven er in 2021 vanuit gaan dat eenieder op dezelfde wijze wordt betrokken in de belastingheffing.
Het is daarom een goed streven om alle belastingverordeningen te harmoniseren. Het zal een hele opgave worden om uit te leggen dat er na 1 januari 2021 verschillen zijn in tarieven, tariefstructuren en zelfs in de te heffen belastingen. Zo zullen zonder een volledige harmonisatie de honden-, forensen-, reclame- en toeristenbelasting en de marktgelden niet worden geheven in de gehele gemeente Eemsdelta, maar slechts in gebiedsdelen daarvan.
Bovendien zal de Afvalstoffenheffing (of Diftar) naar verwachting niet voor de herindeling geharmoniseerd kunnen worden (uitstel is mogelijk tot 2 jaar na herindelingsdatum).
- 2) Minimale belastingdrukverschuiving
We zullen de niet te vermijden wijziging in belastingdruk zo veel als mogelijk minimaliseren.
- 3) Consistente tariefstelling
We streven naar een consistente tariefstelling, waarbij een lastendrukverschuiving tussen verschillende groepen belastingplichtigen zoveel mogelijk wordt beperkt.

2.2 Sub-uitgangspunten

Om bovenstaande uitgangspunten zoveel als mogelijk te realiseren zijn in de notitie Harmonisatie lokale heffingen de volgende sub-uitgangspunten genoemd:

- a) Bij de harmonisering van het huidige belastingpakket worden geen voorstellen gedaan om nieuwe belastingen in te voeren.
- b) De voor 2020 geraamde belastingopbrengsten worden, mogelijk verhoogd met een index voor inflatie, in Eemsdelta in 2021 minimaal gehandhaafd. De heffing precariobelastingen vormt hier een uitzondering op.
- c) De totale opbrengst OZB wordt verhoogd met het inflatiepercentage.
- d) De leges en rechten mogen wettelijk niet meer dan 100% kostendekkend zijn. Aan deze wettelijke bepaling zullen we ons houden. Daar waar de tarieven nog niet 100% kostendekkend zijn, kunnen de tarieven worden verhoogd met een index voor inflatie.
- e) Bij de harmonisatie van legestarieven zal het nu geldende hoogste tarief bij een van de gemeenten het nieuwe c.q. starttarief zijn voor de nieuwe gemeente.
- f) Kwijtschelding kan uitsluitend worden verleend voor rioolheffing en afvalstoffenheffing/reinigingsheffingen.
- g) De norm voor het in aanmerking kunnen komen voor kwijtschelding blijft 100% van de bijstandsnorm.
- h) Kosten van kwijtschelding wordt betrokken bij de tarieven waar deze kwijtschelding op van toepassing is.

3 Voorstellen per heffing

Belastingvoorstellen gemeente Eemsdelta

In deze notitie worden voorstellen gedaan voor de verschillende heffingen. In de bijlage is een uitgebreide toelichting gegeven op deze voorstellen.

3.1 Onroerende-zaakbelastingen

De onroerende-zaakbelastingen zijn in 2021 geharmoniseerd. Er gelden voor de gehele gemeente uniforme belastingtarieven. Daarnaast is een compensatieregeling niet-woningen vastgesteld voor een periode van vier jaren.

In de begroting 2022 zijn de te realiseren opbrengsten als volgt bepaald:

	Eigenaar woningen	Eigenaar niet-woningen	Gebruiker niet- woningen	Totaal
Opbrengst 2021	€ 6.980.000	€ 5.931.400	€ 4.295.600	€ 17.207.000
Nieuwbouw	€ 40.000	€ 36.600	€ 31.400	€ 108.000
Afwaardering NAM-locaties	€ -	€ -115.000	€ -85.000	€ -200.000
	€ 7.020.000	€ 5.853.000	€ 4.242.000	€ 17.115.000
1,6% verhoging	€ 112.000	€ 95.000	€ 69.000	€ 276.000
	€ 7.132.000	€ 5.948.000	€ 4.311.000	€ 17.391.000

De te belasten WOZ-waarden worden voor 2022 ingeschat op:

Totale capaciteit	peildatum	
	1-1-2020	1-1-2021
woningen	€ 3.594.089.000	€ 3.985.397.000
niet-woningen eigenaren	€ 1.162.450.000	€ 1.168.738.000
niet-woningen -gebruikers excl. de pater/leegstand	€ 993.448.000	€ 1.028.276.000

Voor 2022 wordt voorgesteld:

De tarieven voor 2022 te bepalen op

Eigenaar woningen	0,1790%
Eigenaar niet-woningen	0,5089%
Gebruiker niet-woningen	0,4192%

3.2 Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

De gemeente Eemsdelta kent geen belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

Niet over te gaan tot invoering van de belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten.

3.3 Toeristenbelasting

In de voormalige gemeente Delfzijl werd jaarlijks toeristenbelasting geheven. In de voormalige gemeenten Appingedam en Loppersum niet. In de notitie Harmonisatie belastingen is over toeristenbelasting het volgende voorgesteld:

- In 2021 alleen toeristenbelasting heffen voor het grondgebied van de huidige gemeente Delfzijl.
- De invoering van toeristenbelasting gemeentebreed ter overweging voorleggen aan de nieuwe raad van de gemeente Eemsdelta per 1 januari 2022.

Bij vaststelling van de Kadernota voor de begroting 2022 heeft de raad van de gemeente Eemsdelta besloten met ingang van 2022 toeristenbelasting te gaan heffen in de gehele gemeente Eemsdelta.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

- a. Toeristenbelasting als naam van de belasting te handhaven;
- b. Geen differentiatie in campings en overige accommodaties op te nemen;
- c. Geen forfait-regeling op te nemen;
- d. Het tarief te verhogen met de van toepassing zijnde index (index 2021 = 1,6%), naar beneden afgerond op een veelvoud van € 0,05. Indien dit niet leidt tot een verhoging van het tarief, wordt voor een volgend jaar de dan geldende index toegepast op het niet afgeronde tarief.

3.4 Parkeerbelastingen

In de gemeente Eemsdelta wordt geen parkeerbelasting geheven.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

Niet over te gaan tot invoering van een parkeerbelasting.

3.5 Reclamebelasting

In het centrum van Delfzijl en in geheel Appingedam wordt een reclamebelasting geheven. De opbrengst wordt onder aftrek van de uitvoeringskosten doorbetaald aan respectievelijk Handelsvereniging Het Dok en Stichting Promotie Activiteiten Appingedam. Voor 2021 zijn de tarieven i.v.m. de corona-pandemie gehalveerd.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

- a. Op verzoek reclamebelasting invoeren over andere gebieden in de gemeente;
- b. De tarieven niet te harmoniseren;
- c. De tarieven te verhogen naar het niveau van voor de corona-pandemie.

3.6 Precariobelasting

In de voormalige gemeente Delfzijl wordt een precariobelasting geheven voor kabels en leidingen (zogenaamde nutsnetwerken). Deze verordening is voor het belastingjaar 2021 in stand gebleven. Met ingang van 1 januari 2022 mag er geen belasting meer geheven worden op nutsnetwerken. De grondslag voor het heffen van precariobelasting op nutsnetwerken komt dan te vervallen.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

De verordening precariobelasting met ingang van 1 januari 2022 in te trekken.

3.7 Begraafrechten

De gemeente Eemsdelta beheert in totaal 14 openbare begraafplaatsen met verschillende beheerverordeningen en verschillende diensten en tarieven.

Op grond van de nota harmonisatie lokale heffingen zijn de tarieven t.b.v. de administratieve dienstverlening voor 2021 geharmoniseerd (hoogste tarief) en zijn de tarieven voor het recht op graven, het begraven en het onderhoud van graven etc. vooralsnog op het huidige niveau per begraafplaats gelaten.

De voormalige gemeente Delfzijl heeft in 2012 beleid ingezet om de tarieven voor de begraafplaatsen in Delfzijl en Wagenborgen in 10 jaar tijd gelijk te trekken. Bij continuering van dit beleid zijn met ingang van 2022 de tarieven voor de begraafplaatsen in Delfzijl en Wagenborgen dan ook gelijk.

Er wordt gewerkt aan een integrale visie over de openbare en bijzondere begraafplaatsen in de gemeente Eemsdelta. Hierin zal ook gekeken worden naar de harmonisatie van o.a. de beheerverordeningen. De verwachting is dat deze integrale visie niet voor 2022 gereed is. Harmonisatie van de beheerverordeningen zal dan ook voor 2022 nog niet hebben plaats gevonden. Om die reden is harmonisatie van de heffingsverordeningen niet mogelijk.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

- a. De rechten te heffen onder de naam begraafrechten en waar mogelijk de term lijk vervangen door lichaam van een overledene;
- b. Eén verordening vast te stellen voor 2022, waarin meerdere belastinggebieden worden onderscheiden. E.e.a. gebaseerd op de huidige verordeningen.;
- c. De tarieven voor de begraafplaats in Wagenborgen gelijk te maken aan die van Delfzijl, conform het door de voormalige gemeente Delfzijl ingezette beleid;
- d. Tarieven te verhogen met de index van 1,6%.

3.8 Leges

De huidige legesverordeningen zijn gebaseerd op de modelverordening van de VNG en zijn voor de drie voormalige gemeenten identiek. Harmonisatie heeft in 2020 plaatsgevonden. Voor de tariefstelling is gekozen voor het hoogste tarief van de afzonderlijke gemeenten. De tarieven voor huwelijken zijn o.b.v. een kostenonderzoek geharmoniseerd.

In verband met de verwachte invoering van de Omgevingswet zijn de tarieven voor de omgevingsvergunningen geharmoniseerd, maar is nog niet gekeken naar de kostendekkendheid. Ook voor de overige tarieven in de legesverordening heeft nog geen onderzoek naar kostendekkendheid van de tarieven plaatsgevonden.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

- a. Eén verordening vast te stellen voor 2022 gebaseerd op het werkmodel van de VNG;
- b. Voor de diensten waarvoor door het Rijk een maximumtarief is gesteld dit maximumtarief te hanteren;
- c. Inventariseren wat de gevolgen zijn van de Omgevingswet voor de legesverordening o.b.v. het werkmodel van de VNG
- d. Het hoofdstuk m.b.t. de Omgevingswet aanpassen als er duidelijkheid is op invoering van de Omgevingswet
- e. De overige tarieven (anders dan die onder b) verhogen met de index van 1,6%

3.9 Liggeld woonschepenhavens

In de voormalige gemeente Appingedam en Delfzijl zijn woonschepenhavens. De woonschepenhavens zijn verschillend van aard. Het tarief in Appingedam is 1 vast bedrag. In Delfzijl is het te betalen bedrag afhankelijk van de lengte van het woonschip. In de huidige verordeningen zijn de liggelden voor de woonschepenhavens en de havengelden voor de passantenhavens in één verordening opgenomen.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

- a. Een aparte verordening liggeld woonschepenhavens vast te stellen
- b. De huidige tariefstructuur te handhaven
- c. De tarieven te verhogen met de index van 1,6%

3.10 Havengeld passantenhavens

In de voormalige gemeente Appingedam en Loppersum zijn gemeentelijke jachthavens. De omstandigheden waarin de schepen liggen, zijn per haven verschillend. In de voormalige gemeente Appingedam betreft het een passantenhaven (Stadshaven) nabij het centrum van Appingedam. In de voormalige gemeente Loppersum betreft het een gemeentelijke haven (jachthaven Plaisterploats) enigszins buiten het dorp Leermens.

In de huidige verordening zijn de liggelden voor de woonschepenhavens en de havengelden voor de passantenhavens in één verordening opgenomen.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

- a. Een aparte verordening havengeld passantenhaven vast te stellen
- b. De huidige tariefstructuur met verschillen per haven aan te houden.
- c. De tarieven te verhogen met de index van 1,6%

3.11 Marktgelden

In Appingedam, Delfzijl, Loppersum en Middelstum worden wekelijks warenmarkten gehouden. Daarnaast kennen Delfzijl en Appingedam een voorjaars en najaarsmarkt. In Loppersum wordt nog een voorjaarsmarkt gehouden en in Middelstum een najaarsmarkt en is er elke laatste zaterdag van de maand een streekproductenmarkt op het terrein van de borg Ewsum.

Alleen de voormalige gemeenten Delfzijl en Loppersum hadden een verordening Marktgelden vastgesteld. In Appingedam wordt de markt georganiseerd door de organisatie Top van Groningen, die haar eigen tariefstructuur hanteert. Deze organisatie heeft aangegeven dat het organiseren van markten niet tot hun corebusiness hoort. Het is de bedoeling om met ingang van 2022 alle warenmarkten onder de vlag van de gemeente te hebben. Hiervoor zal een nieuwe marktverordening in combinatie met een marktreglement vastgesteld worden. Het is de bedoeling om voor standplaatsen op de warenmarkten een vergunning o.g.v. de marktverordening vereist te stellen (marktgeld) en voor de overige standplaatsen een vergunning o.g.v. de Algemene Plaatselijke Verordening (leges).

Voor 2022 wordt voorgesteld:

- a. Eén verordening marktgelden vast te stellen met verschillende belastinggebieden en tarieven, inclusief Appingedam
- b. De tarieven te verhogen met de index van 1,6%
- c. de verordening marktgelden aan te passen bij vaststelling van de marktverordening
- d. Mandaatbesluiten te laten nemen bij duidelijkheid over de functie van de marktmeester

Voorstel 12 Rioolheffing

In het kader van de herindeling zijn door de raden van de voormalige gemeente Appingedam, Delfzijl en Loppersum nieuwe geharmoniseerde verordeningen rioolheffing vastgesteld met één uniform tarief met de gebruiker als belastingplichtige. Tevens is in deze verordeningen een lager tarief opgenomen voor percelen met een WOZ-waarde lager dan € 30.000.

Gelet op de verschuiving van de belastingplicht van eigenaar naar gebruiker op het grondgebied van de voormalige gemeente Loppersum heeft het college van de gemeente Loppersum besloten een compensatieregeling voor de duur van vier jaren vast te stellen. Deze regeling kan van rechtswege echter maximaal twee jaar gelden.

De nieuwe modelverordeningen riool- en waterzorgheffing zijn onlangs verschenen. Alvorens te besluiten tot invoering van één van de varianten is het zaak een grondige analyse te maken van de gevolgen van de verschillende varianten. Er ligt tevens een relatie met de per 1 juli 2022 in werking tredende Omgevingswet.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

1. De gevolgen van de verschillende varianten van de modelverordeningen riool- en waterzorgheffing in beeld brengen en daarop in 2022 nader advies uit te werken voor besluitvorming voor het belastingjaar 2023;
2. De compensatieregeling rioolheffing Loppersum te continueren tot en met 2024 en te bevestigen door de raad van Eemsdelta;
3. In de compensatieregeling rekening te houden met de objecten met een WOZ-waarden lager dan € 30.000 en de gemeentelijke objecten.;
4. Voor het rioolrecht uitgaan van 100% kostendekking;
5. Het tarief voor 2022 te bepalen op € 248,50

Voorstel 13 Afvalstoffenheffing/Reinigingsheffingen

In de voormalige gemeenten Appingedam en Delfzijl werd eenzelfde heffingssysteem gehanteerd, namelijk een basisbedrag verhoogd met een gedifferentieerd tarief naar 1 en meer persoons huishoudens. In de voormalige gemeente Loppersum werd een andere systematiek gehanteerd namelijk een basisbedrag verhoogd met een gedifferentieerd tarief naar aantal ledigingen en aantallen kilo's.

Op dit moment wordt gewerkt aan een voorstel te komen tot een uniforme werkwijze binnen de gehele gemeente. Het Plan van Aanpak Harmonisering Grondstoffenbeleid is aan de raad aangeboden. Vervolgens zal een bewonersonderzoek gepland worden, om te onderzoeken wat de wensen van de inwoners van Eemsdelta zijn m.b.t. de afvalinzameling. Het is de bedoeling rond de zomer van 2022 tot afronding van dit traject te komen. De omschakeling naar een uniforme heffingsmethode voor de gehele gemeente zal niet eerder dan in 2023 gerealiseerd kunnen worden.

Dit betekent dat de huidige heffingsverordeningen per oude gemeente nog blijven gelden voor het jaar 2022. Gevolg hiervan is wel dat de verordeningen van de voormalige gemeenten niet gewijzigd kunnen worden en de in die verordeningen opgenomen tarieven blijven gelden. In de afronding van het traject voor een uniforme inzameling zullen zowel een nieuwe afvalstoffenverordening, als een op die afvalstoffenverordening afgestemde heffingsverordening opgesteld te worden.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

- a. Geen aanpassingen te doen aan de verordeningen afvalstoffenheffing/ reinigingsheffingen, omdat er gewerkt wordt aan uniformering van het afvalbeleid (Grondstoffenbeleid);
- b. Voor het nieuwe afvalbeleid wederom uitgaan van 100% kostendekking.

Voorstel 14 Baatbelasting

De baatbelasting is een heffing ineens die geheven wordt van eigenaren van onroerende zaken binnen een bepaald gebied, die baat hebben bij voorzieningen die door of met medewerking van het gemeentebestuur tot stand zijn of worden gebracht. In Eemsdelta wordt geen baatbelasting geheven.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

Niet over te gaan tot invoering van een baatbelasting.

Voorstel 15 BIZ-bijdrage

Op grond van de Wet op de bedrijfsinvesteringszones kan de gemeente een Bedrijfsinvesteringsbijdrage (BIZ-bijdrage) heffen. De bijdrage wordt -op verzoek van een (nader bepaalde) meerderheid van ondernemers- geheven, ter bestrijding van de kosten van activiteiten in de openbare ruimte en op internet. De activiteiten moeten gericht zijn op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijfsinvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijfsinvesteringszone. In Eemsdelta wordt geen BIZ-bijdrage geheven.

Voor 2022 wordt voorgesteld:

Niet over te gaan tot invoering van een BIZ-bijdrage, tenzij er vanuit een meerderheid van de ondernemers in een bepaald gebied het verzoek komt tot invoering van een BIZ-bijdrage. Het genoemde stappenplan zal dan gevolgd worden.

Bijlage 1 Beschrijving per heffing

1. INLEIDING

De gemeentelijke heffingen zijn te onderscheiden in drie soorten, te weten: belastingen, rechten en bestemmingsheffingen. Een gemeente is niet verplicht om al deze belastingen te heffen. Dat is een keuze van de raad.

Schematisch weergegeven geeft dat het volgende overzicht:

	Belastingen	Rechten (art 229 Gemeentewet)	(Bestemmings)heffingen
Besteding	Algemene middelen	Specifieke lasten, verband houdend met individuele diensten	Specifieke lasten verband houdend met collectieve voorzieningen
Opbrengst	Vrij	Maximaal kostendekkend	Maximaal kostendekkend
Soort	• Onroerendezaakbelasting (artikel 220 Gemeentewet) • Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten Artikel 221 Gemeentewet) • Forensenbelasting (artikel 223 Gemeentewet) • Toeristenbelasting (art. 224 Gemeentewet) • Parkeerbelasting (art 225 Gemeentewet) • Hondenbelasting (art. 226 Gemeentewet) • Reclamebelasting (art. 227 Gemeentewet) • Precariobelasting (art 228 gemeentewet)	• Gebruiksrechten, zoals lijkbezorgingsrechten, marktgelden, havengelden, liggelden • Genotsrechten, zoals leges, lijkbezorgingsrechten	• Rioolheffing (art 228a Gemeentewet) • Afvalstoffenheffing (artikel 15.33 van de Wet Milieubeheer) • Baatbelasting (art 222 Gemeentewet) • BIZ-bijdrage (Wet BIZ)

2. BELASTINGEN

2.1 Onroerende-zaakbelastingen

De onroerende-zaakbelastingen zijn twee belastingen; te weten:

- a. Een gebruikersbelasting van de gebruikers van onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen
- b. Een eigenarenbelastingen van de eigenaren van onroerende zaken

De onroerende-zaakbelastingen worden alleen geheven van onroerende zaken. In de gemeentewet zijn een aantal vrijstellingen opgenomen, die in de heffingsverordening zijn overgenomen. Daarnaast kan de gemeente zelf vrijstellingen opnemen. In de modelverordening van de VNG zijn met name de onroerende zaken die bestemd zijn te worden gebruikt voor de publieke dienst van de gemeente vrijgesteld. Dit uit efficiencyoverwegingen. De maatstaf van heffing is de op grond van de Wet Waardering Onroerende Zaken voor het kalenderjaar vastgestelde waarde. De tarieven van de belastingen zijn een percentage van de vastgestelde waarde.

De raad van Eemsdelta heeft in zijn vergadering van 31 maart 2021 een nieuwe verordening onroerende-zaakbelastingen vastgesteld. In deze verordening zijn naast de wettelijke vrijstellingen ook de facultatieve vrijstellingen voor de onroerende zaken die bestemd zijn te worden gebruikt voor de publieke dienst van de gemeente opgenomen.

Tarieven

De tarieven worden bepaald door enerzijds de te realiseren opbrengst en anderzijds de ontwikkeling van de WOZ-waarden.

De tarieven bedragen voor 2021:

	Eigenaar woningen	Eigenaar niet-woningen	Gebruiker niet-woningen
Tarief 2021	0,1935%	0,5139%	0,4360%

De WOZ-waarden naar waardepeildatum 1-1-2021 zijn nog niet bekend. Om die reden kunnen de tarieven voor 2022 hier nog niet genoemd worden.

Opbrengst

De te realiseren opbrengst voor 2022 bedraagt conform de ontwerpbegroting 2022

	Eigenaar woningen	Eigenaar niet-woningen	Gebruiker niet-woningen	Totaal
Opbrengst 2021	€ 6.980.000	€ 5.931.400	€ 4.295.600	€ 17.207.000
Nieuwbouw	€ 40.000	€ 36.600	€ 31.400	€ 108.000
Afwaardering NAM-locaties	€ -	€ -115.000	€ -85.000	€ -200.000
	€ 7.020.000	€ 5.853.000	€ 4.242.000	€ 17.115.000
1,6% verhoging	€ 112.000	€ 95.000	€ 69.000	€ 276.000
	€ 7.132.000	€ 5.948.000	€ 4.311.000	€ 17.391.000

De ontwikkeling van de WOZ-waarden is als volgt:

Totale capaciteit	peildatum 1-1-2020	peildatum 1-1-2021
woningen -eigenaren	3.598.089.000	3.989.097.000
derving bezwaren	-4.000.000	-3.700.000
totaal woningen	€ 3.594.089.000	€ 3.985.397.000
niet-woningen -eigenaren	1.165.990.000	1.176.838.000
derving bezwaren	-3.540.000	-3.600.000
Covid correctie	0	-4.500.000
totaal nietwoningen	€ 1.162.450.000	€ 1.168.738.000
niet-woningen -gebruikers	1.162.450.000	1.168.738.000
De Pater	-99.527.000	-93.988.000
leegstand (peildatum 1 januari)	-69.475.000	-46.474.000
niet-woningen -gebruikers excl. de pater/leegstand	€ 993.448.000	€ 1.028.276.000

De waardederving als gevolg van bezwaren is berekend op basis van historische gegevens.

Voor de marktsegmenten "winkels" en "horeca" is een aftrekpost opgenomen i.v.m. de gevolgen van de coronacrisis, de Covid-correctie. De verplichte sluiting van de deuren gedurende de lockdown(s) is daarbij als uitgangspunt genomen. Voor winkels is een aftrekpost van 5% aangehouden. Supermarkten vormen hierop een uitzondering. Voor horeca is een aftrek van 7% toegepast. Bijzondere objecten als musea, theaters en bioscopen zullen in lijn van de horeca afgewaardeerd worden. Het verschil tussen winkels en horeca is, dat de winkels deels op afspraak open waren voor bestellingen.

De aftrek i.v.m. De Pater heeft te maken met het woongedeelte in niet-woningen. Deze woongedeelten mogen niet voor de gebruikersheffing belast worden.

Hierbij worden de volgende opmerkingen gemaakt:

De opbrengst niet-woningen bestaat uit twee belastingen (eigenaren- en gebruikersbelasting)

In de gemeente Eemsdelta zijn een aantal grote objecten gelegen met een substantiële waarde en dus grote opbrengst. Deze objecten worden gewaardeerd op de gecorrigeerde vervangingswaarde, waarbij jaarlijks op grond van economische en functionele veroudering wordt afgeschreven. Mutaties op deze waarden hebben direct een groot effect op de opbrengst. De huidige hoge energieprijzen kunnen van invloed zijn op de levensvatbaarheid van bedrijven, wat direct invloed heeft op de waardering in het kader van de Wet WOZ en hieraan gekoppeld de opbrengst van de onroerende-zaakbelastingen.

De locaties van de NAM vallen onder deze incurante objecten. Als gevolg van de Gasbesluiten gaat de NAM over tot vervroegde sluiting van de gaswinningslocaties. Deze locaties worden versneld afgeschreven. De hierdoor wegvallende opbrengst zou in principe binnen de niet-woningen opgevangen moeten worden. Het effect van de waardedaling op de opbrengst is echter zodanig groot, dat dit niet acceptabel geacht wordt. Een gedeelte van de wegvallende opbrengst kan gecompenseerd worden door nieuwbouw. De afgelopen jaren was de nieuwbouw echter onvoldoende om de nu geconstateerde waardedaling te compenseren.

Van de gaswinningslocaties in Eemsdelta staan er twee op de nominatie om in het tijdvak oktober 2021 tot en met april 2022 gesloten te worden. Het is niet zeker dat dit ook daadwerkelijk zal gebeuren: de NAM heeft een zienswijze tegen het betreffende ontwerp-vaststellingsbesluit ingediend waarin men pleit voor het openhouden van de putten. Als ze desondanks toch moeten worden gesloten, dan verwacht de NAM dat dit niet voor 1 april 2022 zal gebeuren. Dat zou betekenen dat beide putten per 1 januari 2023 niet meer als gaswinningslocatie gewaardeerd kunnen worden. In die zin is er voor 2022 dus geen wegvallende waarde. Het is echter een feit dat er minder gas gewonnen zal kunnen worden. Dat kan mogelijk voor een extra functionele afschrijving gaan zorgen. Voor de tariefberekening zal een redelijke inschatting van de waarde van de locaties worden gemaakt.

Op basis van de te realiseren opbrengst en de verwachte WOZ-waarden worden de volgende tarieven berekend:

Tarieven	2021	2022
Eigenaar woningen	0,1935%	0,1790%
Eigenaar niet-woningen	0,5139%	0,5089%
Gebruiker niet-woningen	0,4360%	0,4192%

Ten aanzien van de opbrengst en tarieven kan nog opgemerkt worden dat een klein aantal belastingplichtigen een groot deel van de opbrengst genereert. Zie onderstaande tabel.

	aantal objecten	Opbrengst 2021	bedrag per object
woningen	23.592	€ 6.980.000	€ 296
Niet-woningen	2.765	€ 10.227.000	€ 3.699
	26.357	€ 17.207.000	€ 653

In bijlage 3 is het effect op de (woon)lasten uitgewerkt

Compensatieregeling niet-woningen

Bij raadsbesluit van 31 maart 2021 is besloten een compensatieregeling niet-woningen OZB in te voeren. Reden voor invoering van deze regeling was dat toepassing van de in deze verordening opgenomen tarieven voor een deel van de eigenaren en gebruikers van niet-woningen gelegen binnen het grondgebied van de gemeente Eemsdelta leidt tot onevenredige, buiten het normaal maatschappelijk risico vallende, schade. Met de compensatieregeling wordt een deel van die schade gecompenseerd.

De compensatie bedraagt:

Voor het belastingjaar 2021:	80% van het bedrag, waarmee het verschil tussen de aanslag OZB 2021 en aanslag OZB 2020 het bedrag van € 100 te boven gaat;
Voor het belastingjaar 2022:	60% van het bedrag, waarmee het verschil tussen de aanslag OZB 2021 en aanslag OZB 2020 het bedrag van € 100 te boven gaat;
Voor het belastingjaar 2023:	40% van het bedrag, waarmee het verschil tussen de aanslag OZB 2021 en aanslag OZB 2020 het bedrag van € 100 te boven gaat;
Voor het belastingjaar 2024:	20% van het bedrag, waarmee het verschil tussen de aanslag OZB 2021 en aanslag OZB 2020 het bedrag van € 100 te boven gaat;

Het maximumbedrag van de compensatie bedraagt € 1.500 per aanslag per jaar.

Voorstel 1 Onroerende-zaakbelastingen

Tarieven voor 2022 te bepalen op	
Eigenaar woningen	0,1790%
Eigenaar niet-woningen	0,5089%
Gebruiker niet-woningen	0,4192%

2.2 Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

De gedachte achter de belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten is dat gebruikers en eigenaren van woonschepen, woonwagens en andere roerende zaken die dienen tot woning, en van roerende bedrijfsruimten ook belang hebben bij de collectieve voorzieningen die de gemeente hen biedt. Artikel 221 van de Gemeentewet maakt het mogelijk de gebruikers van bedrijfsruimten en eigenaren van woon- en bedrijfsruimten te betrekken in een heffing die vergelijkbaar is met de onroerende-zaakbelastingen. Van belang daarbij is wel dat de ruimten:

1. duurzaam aan een plaats gebonden zijn
2. dienen tot permanente bewoning of permanent gebruik.

Een gemeente is niet verplicht de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten te heffen. De gemeente mag geen belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten heffen als de gemeente geen onroerende-zaakbelastingen heft.

Voor de belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten wordt vaak aansluiting gezocht bij de systematiek van de onroerende-zaakbelastingen. Het gaat eveneens om twee belastingen, een eigenarenbelasting en een gebruikersbelasting. De belasting wordt geheven naar de waarde van de roerende zaak. Als waarde geldt de waarde in het economisch verkeer. De waardebepaling geschiedt op dezelfde wijze als voor de onroerende-zaakbelastingen.

De belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten wordt niet in Eemsdelta geheven. Wel heft de gemeente een liggeld woonschepenhaven. (Zie hierna onder 3.3). Samenloop van de belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten en het liggeld woonschepen is niet wenselijk. Uit een oogpunt van gelijkheid (eigenaren van een woonschip dragen op eenzelfde manier bij aan de lokale heffingen als eigenaren van een woning) kan overwogen worden om het liggeld woonschepen te vervangen door de belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten.

In de provincie Groningen zijn twee gemeenten die de belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten heffen, te weten Groningen en Het Hogeland. Beide gemeenten hanteren dezelfde tarieven als voor de onroerende-zaakbelastingen.

Vraagpunten harmonisatie

Is het te overwegen om het liggeld woonschepen te vervangen door de belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten?

Gelet op het geringe aantal belastingplichtigen en de hoge perceptiekosten (o.a. jaarlijkse taxaties) wordt invoering van de roerende woon- en bedrijfsruimten niet voorgesteld.

Voorstel 2 Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

Niet over te gaan tot invoering van de belasting roerende woon – en bedrijfsruimten.

2.3 Forensenbelasting

De forensenbelasting werd geheven in de voormalige gemeente Loppersum. De forensenbelasting wordt geheven van personen die, zonder hoofdverblijf te hebben in de gemeente, een gemeubileerde woning voor meer dan 90 dagen per jaar tot beschikking heeft.

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

- a) Met ingang van 2021 geen Forensenbelasting heffen.
- b) De Inkomstenderving verdisconteren in de OZB-woningen.

De verordening forensenbelasting is met ingang van 1 januari 2021 door de raad van de voormalige gemeente Loppersum ingetrokken. De als gevolg van dit besluit wegvallende opbrengst is verdisconteerd in de opbrengst onroerende-zaakbelastingen.

2.4 Toeristenbelasting

De toeristenbelasting is een belasting voor het tegen vergoeding houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente door niet-ingezetenen. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid biedt tot het houden van verblijf. Deze kan de belasting verhalen op degene die verblijf houdt. De toeristenbelasting is een algemene belasting waarvan de opbrengsten toevloeien aan de algemene middelen van de gemeente en heeft geen directe relatie met voo. Dat laat onverlet dat tegenover de opbrengsten ook aanzienlijke lasten en investeringen staan die direct of indirect ten goede komen aan de recreatief-toeristische sector. Degenen die in de gemeente verblijven maken gebruik van alle voorzieningen in de gemeente, maar dragen niet bij middels de 'normale' algemene belastingen. Door middel van de toeristenbelasting doen zij toch een bijdrage aan deze algemene voorzieningen

Hoewel de naam 'toeristenbelasting' niet verplicht is voorgeschreven, is deze naam ontleend aan artikel 224 Gemeentewet. Opgemerkt wordt dat de naam de lading van de belastingheffing op grond van deze verordening niet volledig dekt. De Gemeentewet stelt aan de overnachting geen eisen van toeristische of recreatieve aard. Ook in de jurisprudentie is dit al meermalen bevestigd. Om die reden hanteren meerdere gemeenten niet meer de term toeristenbelasting, maar logiesbelasting.

Alleen in de voormalige gemeente Delfzijl wordt toeristenbelasting geheven. N.a.v. de notitie Harmonisatie Belastingen is besloten de toeristenbelasting met ingang van 2022 in de gehele gemeente Eemdelta te heffen.

Op dit moment heft 86 procent van de gemeenten een toeristenbelasting. De meest gebruikte tariefstructuur is een vast bedrag per overnachting. In combinatie met het vast bedrag wordt vaak gebruik gemaakt van een forfaitair tarief (vast bedrag/ vast aantal overnachtingen) voor een bepaald type accommodatie.

In de verblijfssector zijn voornamelijk ondernemers actief. Deze ondernemers hebben op grond van fiscale wetgeving en het wetboek van strafrecht een plicht een nachtregister bij te houden. Deze administraties bieden voldoende informatie om de hoogte van de belastingaanslag te bepalen. Hierdoor wordt voorkomen dat ondernemers onnodige aanvullende handelingen moeten verrichten.

Naast ondernemers bieden ook particulieren overnachtingsmogelijkheden aan. Zolang dit op kleine schaal gebeurt, is er geen sprake van een onderneming en hoeft die particulier ook geen administratie bij te houden. Er is dan dus geen sluitende overnachtingsadministratie om de hoogte van de belastingaanslag te bepalen. Er

zijn ook verblijfsvormen waarbij er geen zicht bestaat op het werkelijke aantal personen dat voor overnachting van een onderkomen gebruik maakt. Hiervoor hoeft het aantal personen niet bijgehouden te worden. Het gaat daarbij vooral om kampeerterreinen met volgtijdige of vaste standplaatsen. Voor deze gevallen kan uit doelmatigheidsoverwegingen een forfaitaire regeling opgenomen worden. Zo'n regeling is niet automatisch van toepassing, maar kan op verzoek van belastingplichtige toegepast worden.

Voor een forfaitaire regeling geldt dat het forfait realistisch is en aansluit op het gemiddeld aantal personen dat daadwerkelijk overnacht. Het aantonen dat een forfait realistisch is, kan alleen door regelmatig tellingen uit te voeren. Op grond van uitspraken van de Hoge Raad zijn minimaal 6 tellingen gedurende het jaar noodzakelijk.

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

In 2021 alleen toeristenbelasting heffen voor het grondgebied van de huidige gemeente Delfzijl.

Daarnaast is het volgende geadviseerd:

De invoering van toeristenbelasting gemeente breed ter overweging voorleggen aan de nieuwe raad van de gemeente Eemsdelta per 1 januari 2022.
Gedurende het jaar 2021 zal de nieuwe gemeente Eemsdelta de voorbereidingen moeten treffen die noodzakelijk zijn om per 1 januari 2022 de toeristenbelasting te laten gelden voor het gehele grondgebied. Waarbij overwogen kan worden volledig aan te sluiten bij de visie Eemsdelta omtrent "Recreatie en toerisme":

Tarieven

In de provincie Groningen is de situatie m.b.t. de toeristenbelasting als volgt:

Gemeente		Tarief 2021	Forfait
Eemsdelta		1,55	Particuliere woningen Vaste standplaatsen camping
Groningen	Haven/camping Overig Voormalig Ten Boer/Haren	€ 2,00 € 3,70 € 1,50	geen
Het Hogeland	camping overig	€ 1,00 € 1,50	
Midden-Groningen	camping overig	€ 1,30 € 1,60	geen
Oldambt		€ 1,10	Particuliere woningen Vaste standplaatsen camping
Pekela		Geen	
Stadskanaal		€ 1,50	Particuliere woningen Vaste standplaatsen camping
Veendam		Geen	
Westerwolde		€ 1,25	standplaatsen camping
Westerkwartier		geen	
Gemiddeld tarief		€ 1,74	

Opbrengst

De opbrengst is voor 2021 geraamd op € 137.000. De verwachting is dat door de toeristenbelasting voor de hele gemeente Eemsdelta in te voeren er een extra opbrengst verkregen kan worden van € 75.000. In de kadernota 2022 is aangegeven dat een deel van deze extra opbrengst zal worden gebruikt om de financiële knelpunten binnen wonen en economie op te vangen.

Vraagpunten harmonisatie

In het kader van de tweede fase van de harmonisatie doen de volgende vragen zich voor m.b.t. de toeristenbelasting:

- a. Hanteren we de naam toeristenbelasting of logiesbelasting
- b. Zijn verschillende tarieven voor campings en overige accommodaties gewenst?
- c. Hoe om te gaan met bv gratis camperplaatsen
- c. Is een forfaitaire regeling gewenst?
- d. is een verhoging van het tarief met 1,6% gewenst?

De Gemeentewet geeft aan de belasting (artikel 224) de naam toeristenbelasting. De naam toeristenbelasting is een algemeen ingeburgerd begrip. Het ligt dan ook voor de hand om de naam toeristenbelasting in stand te laten.

Alhoewel er gemeenten zijn die een differentiatie aanbrengen tussen campings en overige overnachtingen ligt het niet voor de hand om als gemeente een verschil in tarieven te gaan hanteren. De toeristenbelasting behoort tot de algemene middelen. Degene die verblijft betaalt via de toeristenbelasting mee aan de algemene voorzieningen van de gemeente. Waar men verblijft doet hier niet aan af. Eén algemeen tarief is dan ook logisch.

Voor accommodaties waar zonder betaling wordt overnacht kan geen toeristenbelasting worden geheven. De belasting is namelijk gekoppeld aan het tegen vergoeding overnachten. In Eemsdelta kennen we bijvoorbeeld de volgende gratis camperplaatsen:

- | | | |
|----|---|--|
| a. | Restaurant Eemshaven, Schafferweg 29, Losdorp | 4 plaatsen; geen voorzieningen |
| b. | Camperplaats Ewsum, Oosterburen 1, Middelstum | 3 plaatsen; geen voorzieningen |
| c. | Parking Busstation, Farmsumerweg 21.2, Appingedam | 10 plaatsen; water elektriciteit en
vuilwaterafvoer, geen douche/toilet |

Deze accommodaties zijn vergunningplichtig, maar het is niet afdwingbaar om voor het overnachten een betaling te vragen. De gemeente kan dat voor zijn eigen camperplaats wel, maar de inrichting van de camperplaats biedt onvoldoende mogelijkheden om dit op een goede manier te regelen.

Ondernemers die de mogelijkheid tot overnachting aanbieden zijn verplicht een register aan te houden. Op basis van dit register kan het juiste aantal overnachtingen worden bepaald. Voor particulieren en voor campings met vaste standplaatsen kan het aantal overnachtingen niet op basis van een nachtregister worden bepaald. Voor een forfaitaire regeling moeten op grond van jurisprudentie jaarlijks minimaal 6 controles uitgevoerd worden. Dit geeft extra kosten in de uitvoering van de heffingsverordening. Op dit moment is er één accommodatie die opteert voor de forfaitaire regeling. Gelet op de kosten van de controles en het feit dat er weinig gebruik wordt gemaakt van de forfaitaire regeling wordt voorgesteld geen forfaitaire regeling op te nemen in de verordening.

Op 26 oktober is een informatiebijeenkomst voor de nieuwe belastingplichtige ondernemers. Tijdens deze bijeenkomst zal aandacht besteed worden aan het beleid m.b.t. de toeristenbelasting en aan hetgeen de gemeente van de accommodatieverschaffers vraagt bij de uitvoering van de verordening toeristenbelasting.

Een verhoging van het huidige tarief van € 1,55 met de index van 1,6% geeft een tarief van € 1,57. Verhoging met eenzelfde index voor een volgend jaar geeft een tarief van € 1,60. Teneinde een voor de accommodatie-aanbieders een werkzaam tarief (afgerond op € 0,05) te hanteren is het mogelijk om het tarief 1x per 2 jaar te verhogen.

Voorstel 3 Toeristenbelasting

- a. Toeristenbelasting als naam van de belasting te handhaven
- b. Geen differentiatie in tarief voor campings en overige accommodaties te hanteren
- c. Geen forfait-regeling op te nemen
- d. Het tarief te verhogen met de van toepassing zijnde index (index 2021 = 1,6%), naar beneden afgerond op een veelvoud van € 0,05. Indien dit niet leidt tot een verhoging van het tarief, wordt voor een volgend jaar de dan geldende index toegepast op het niet afgeronde tarief

2.5 Parkeerbelasting

De parkeerbelasting is een belasting op het parkeren van een voertuig in een daarvoor aangewezen gebied of voor het verlenen van een vergunning voor het parkeren van een voertuig op de in die vergunning aangegeven plaats. Belastingplichtig is degene die het voertuig heeft geparkeerd of degene die de vergunning heeft aangevraagd.

De parkeerbelasting wordt niet in Eemsdelta geheven, wel wordt op grond van de legesverordening een bedrag geheven voor een vergunning voor het parkeren van een voertuig op de parkeerterreinen: "de Ossendrift", de Paardewasch, de Wijkstraat, de Molenstraat en het terrein achter het hotel Wapen van Leiden te Appingedam.

Parkeerbelasting vraagt veel controle en kan tot effect hebben dat consumenten andere plaatsen zoeken om te winkelen/recreëren. Om die reden wordt geen voorstel gedaan tot invoering van een parkeerbelasting

Voorstel 4 Parkeerbelastingen

Niet over te gaan tot invoering van een parkeerbelasting.

2.6 Hondenbelasting

De hondenbelasting is een belasting die wordt geheven van de houder van een of meer honden. De hondenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel en heeft geen directe relatie met voorzieningen die de gemeente eventueel treft t.b.v. honden.

De hondenbelasting werd geheven in de voormalige gemeenten Delfzijl en Loppersum. De verordeningen hondenbelasting zijn door de raden van Delfzijl en Loppersum per 1 januari 2021 ingetrokken. De als gevolg van deze besluiten wegvallende opbrengsten zijn verdisconteerd in de opbrengst onroerende-zaakbelastingen.

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

- a) De hondenbelasting met ingang van 2021 niet meer heffen.
- b) De inkomstenderving van € 181.000 verdisconteren in de OZB.

De verordeningen hondenbelasting zijn met ingang van 1 januari 2021 door de raden van de voormalige gemeenten Delfzijl en Loppersum ingetrokken. De als gevolg van dit besluit wegvallende opbrengst is verdisconteerd in de opbrengst onroerende-zaakbelastingen.

2.7 Reclamebelasting

De reclamebelasting kan worden geheven over openbare aankondigingen zichtbaar vanaf de openbare weg. De reclamebelasting wordt geheven in de voormalige gemeenten Appingedam en Delfzijl. In Appingedam wordt deze belasting geheven in samenhang met een convenant tussen de Stichting Promotie Activiteiten Appingedam en de gemeente Appingedam. In Delfzijl is er een vergelijkbaar convenant met de handelsvereniging Het Dok gesloten. De netto-opbrengst in beide belastinggebieden wordt ter beschikking gesteld aan de stichting Promotie Activiteiten Appingedam, respectievelijk de handelsvereniging Het Dok.

In de voormalige gemeente Delfzijl wordt de reclamebelasting geheven in de volgende straten: Binnensingel, Buitensingel, Burg. Buiskoolplein, Commendementsplein, De Vennen, HandelskadeOost, Handelskade-West, Havenstraat, Johan van der Kornputplein, Kerkstraat, Marktstraat, Landstraat, Molenberg, Noorderbinnensingel, Noordersingel, Oranjestraat, Oude Schans, Poststraat, Schoolstraat, Singel, Stationsweg, Waterstraat, Willemstraat en Zeebadweg

In de voormalige gemeente Appingedam wordt de reclamebelasting geheven in het gehele grondgebied van de voormalige gemeente Appingedam.

In de voormalige gemeente Loppersum wordt geen reclamebelasting geheven.

In 2021 zijn op verzoek van de plaatselijke ondernemers en in samenspraak met beide voornoemde organisaties de tarieven gehalveerd. Voor 2022 zullen weer de volle tarieven gaan gelden.

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

Gelet op de verschillen per gebied en de raakvlakken met verschillende stichtingen in dit gebied is het voorstel om in de nieuwe gemeente Eemdelta 1 verordening te maken met 2 gebieden en verschillende tarieven, namelijk de tarieven zoals die ook nu gelden.

Daarnaast wordt het volgende geadviseerd:

Nadat de nieuwe gemeente Eemdelta is gevormd, zou een onderzoek met de twee stichtingen erbij uitsluitel kunnen geven of er 1 tarief voor dezelfde gebieden kan gelden of dat er verschillende gebieden met hun eigen tarief worden aangewezen.

Tarieven

Uitgesplitst over de twee belastinggebieden ontstaat het volgende beeld: (op basis van het kohier 2021)

Gebied	Tarief	Opbrengst 2021	Aantal Belastingplichtigen
Appingedam			
1 – 2 uitingen	€ 155,--	€ 9.622,22	63
> 2 uitingen	€ 259,--	€ 29.526,00	114
meer vestigingen	€ 385,--	€ 2.532,58	11
Delfzijl	€ 200,--	€ 28.750,00	145
Totaal		€ 70.430,80	333

Opbrengst

In de ontwerpbegroting 2022 is een opbrengst geraamd van

Vml gemeente	Opbrengst 2022
Appingedam	82.000
Delfzijl	58.000
Loppersum	0
Totaal	140.000

Vraagpunten harmonisatie

In het kader van de tweede fase van de harmonisatie doen de volgende vragen zich voor:

- Gaan we de reclamebelasting uitrollen over de gehele gemeente?
- Gaan we één tarief hanteren?

De reclamebelasting wordt mede op verzoek van de lokale organisaties geheven in Appingedam en een deel van Delfzijl. In de voormalige gemeente Loppersum wordt geen reclamebelasting geheven. Indien de ondernemersverenigingen uit voormalig Loppersum of de ondernemersorganisaties buiten het werkgebied

van de Handelsvereniging Het Dok behoefte hebben aan het genereren van middelen voor het bekostigen van lokale activiteiten middels een reclamebelasting zijn wij bereid te onderzoeken of wij ook hiervoor een reclamebelasting kunnen invoeren.

Om te komen tot een uniform tarief voor de gehele gemeente is onderzocht wat het effect is van de invoering van één tarief. Zoals hiervoor aangegeven hanteren we twee tariefssystemen: vast bedrag per object of bedrag per aantal uitingen per object. De rol van de gemeente is beperkt tot de doorgeefluik van de opbrengst. De gemeente mag voor de verschillende gebieden verschillende tarieven hanteren. De opbrengst van de reclamebelasting wordt bestemd t.b.v. de ondernemers, die de belasting betalen. Hierbij geldt niet dat elke ondernemer een directe individuele tegenprestatie ontvangt. In het convenant met Het Dok is bepaald dat de opbrengst wordt aangewend voor de uitvoering van activiteiten beschreven in haar Marketingplan op gebied van het verbeteren van kwaliteit, aantrekkingskracht (fysiek, aanbod, programmatisch), verblijfsduur en herhalingsbezoek. Spaa wendt de opbrengst aan voor subsidiering van evenementen ter versterking van de positie van Appingedam op het gebied van wonen, werken en winkelen, cultuur en toerisme. De opbrengsten per gebied zijn verschillend en komen alleen ten goede aan dat gebied. Dit rechtvaardigt de verschillen in tarieven.

Een systeem met een vast bedrag per object is uitvoeringstechnisch het meest eenvoudig. Uitgaande van een tarief van € 400 per object zou er voor de ondernemers uit Delfzijl niets veranderen. Van de ondernemers uit Appingedam zal er een verschuiving in de belastingdruk ontstaan. De ondernemers met één of twee reclame-uitingen zullen geconfronteerd worden met een stijging van 29%. Voor de ondernemers met meer dan twee reclame-uitingen daarentegen daalt de aanslag met 21%. Deze belastingdruk verschuiving wordt niet wenselijk geacht. Om die reden wordt voorgesteld de huidige tariefstructuur in stand te laten. De tarieven voor de reclamebelasting kunnen worden verhoogd in samenspraak met de organisaties die de bijdrage ontvangen. Dat is voor 2022 niet aan de orde.

Voorstel 5 Reclamebelasting

- | | |
|----|--|
| a. | Op verzoek reclamebelasting invoeren in andere gebieden in de gemeente |
| b. | De tarieven niet te harmoniseren |
| c. | De tarieven niet te verhogen |

2.8 Precariobelasting

De precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. De voormalige gemeente Delfzijl had een verordening precariobelasting, waarin voor kabels en leidingen (zogenaamde nutsnetwerken) precariobelasting werd geheven. Deze verordening is voor het belastingjaar 2021 in stand gebleven.

Met ingang van 1 januari 2022 mag er geen belasting meer geheven worden op nutsnetwerken. De grondslag voor het heffen van precariobelasting op nutsnetwerken komt dan te vervallen. De verordening precariobelasting dient derhalve ingetrokken te worden met ingang van 1 januari 2022. In de begroting 2022 is rekening gehouden met het wegvallen van de opbrengst van de precariobelasting.

In de notitie Harmonisatie belastingen zijn geen voorstellen gedaan m.b.t. de precariobelasting.

Voorstel 6 Precariobelasting

De verordening precariobelasting met ingang van 1 januari 2022 in te trekken.

3. RECHTEN

3.1 Begraafrechten

De gemeente Eemsdelta beheert in totaal 14 openbare begraafplaatsen. Voor de verschillende begraafplaatsen zijn verschillende diensten en tarieven opgenomen. Er zijn grote verschillen die te maken hebben met de geboden service (zoals onderhoudsniveau), de wijze van kostentoe rekening en keuzes die door de voormalige gemeenten zijn gemaakt.

De voormalige gemeenten hadden elk hun eigen beheerverordeningen voor de begraafplaatsen. Die beheerverordeningen vormden de basis voor de heffingsverordeningen. Appingedam en Loppersum hebben hun beheerverordeningen geactualiseerd in 2018; de beheerverordening van Delfzijl dateert van 2010.

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

- a) Tarieven t.b.v. administratieve dienstverlening harmoniseren (hoogste tarief);
- b) Tarieven met betrekking tot de koop van graven etc. vooralsnog op het huidige niveau per begraafplaats laten.

Daarnaast wordt het volgende geadviseerd:

Om eenduidigheid in de tarieven te kunnen doorvoeren zal het beleid, de faciliteiten en het beheer ten aanzien van de begraafplaatsen op elkaar moeten worden afgestemd.

Op grond van de nota harmonisatie lokale heffingen zijn de tarieven t.b.v. de administratieve dienstverlening voor 2021 geharmoniseerd (hoogste tarief) en zijn de tarieven voor het recht op graven, het begraven en het onderhoud van graven etc. vooralsnog op het huidige niveau per begraafplaats gelaten.

De voormalige gemeente Delfzijl heeft in 2012 beleid ingezet om de tarieven voor de begraafplaatsen in Delfzijl en Wagenborgen in 10 jaar tijd gelijk te trekken. Bij continuering van dit beleid zijn met ingang van 2022 de tarieven voor de begraafplaatsen in Delfzijl en Wagenborgen dan ook gelijk.

Op dit moment ligt er een voorstel van wet bij de Tweede Kamer tot modernisering van de Wet op de lijkbezorging. Doelen van het voorstel van wet zijn keuzevrijheid en modernisering. Keuzevrijheid gaat met name over de termijnen waarbinnen een uitvaart moet plaatsvinden en nieuwe uitvaartmogelijkheden. Modernisering gaat over regels en terminologie. (zo wordt de term lijk als kwetsend ervaren). Het is nog onduidelijk wanneer de nieuwe Uitvaartwet in werking zal treden.

Soorten graven

De Wet op de lijkbezorging onderscheidt de volgende soorten "graven":

- Algemene graven en urnengraven: een (urnen)graf in beheer bij de gemeente
- Particulieren graven en urnengraven een (urnen)graf in beheer bij een particulier
- Particuliere urnennis: een urnennis waarin een particulier een urn mag bijzetten
- Verstrooiingsplaats: een plaats waarop as wordt verstrooid

Termijnen

Het recht op een particulier graf kan op grond van de wet op de lijkbezorging voor bepaalde tijd van ten minste tien jaar of voor onbepaalde tijd worden verleend. Het recht op een particulier graf kan op grond van de wet op de lijkbezorging verlengd worden met een periode tussen de vijf en twintig jaar. Zoals uit bijlage 2 blijkt is er een grote diversiteit in termijnen in de verordeningen. Vanwege de administratieve voorschriften en gelet op de behoefte aan administratieve eenvoud is het zaak om bij de uiteindelijke harmonisatie te komen tot een vermindering van het aantal termijnen.

Hierna is een voorbeeld gegeven van de verschillen in de verordeningen:

Uitsluitend recht	Appingedam	Delfzijl	Loppersum
Uitsluitend recht op een particulier graf	30 jaar	10 jaar 20 jaar Onbepaalde tijd	40 jaar
Uitsluitend recht op een particuliere urnennis	10 jaar	10 jaar 20 jaar Onbepaalde tijd	40 jaar
Verlengen uitsluitend recht op een particulier graf	10 jaar	10 jaar 20 jaar Onbepaalde tijd	10 jaar
Verlengen uitsluitend recht op een particuliere urnenis	5 jaar	10 jaar	10 jaar

Soorten dienstverlening

M.b.t. de begraafplaatsen wordt de volgende dienstverlening onderscheiden:

1. Het verlenen van rechten
2. Het begraven
3. Het cremieren
4. Het bijzetten van asbussen en urnen
5. Het verstrooien van as
6. Grafbedekking
7. Lijkschouwing
8. Administratieve handelingen
9. Opgraven of ruimen
10. Overige diensten

Onderdelen 3, 7 en 10 zijn voor Eemsdelta niet van toepassing.

Administratieve voorschriften

Naast de wet op de lijkbezorging is ook de notitie lokale heffingen van de commissie BBV van belang. In deze notitie wordt een apart hoofdstuk gewijd aan de begraafrechten. (de commissie BBV heeft al geanticipeerd op de modernisering door te spreken over begraafrechten). Er wordt een onderscheid gemaakt in:

- het recht op een graf
- het begraven
- het grafonderhoud

Voor het recht op een graf (voor bepaalde of onbepaalde tijd) kan een vergoeding gevraagd worden. Deze vergoeding wordt aangemerkt als vooruit ontvangen gelden van derden met een specifiek bestedingsdoel (voorziening ex artikel 44 lid 2 BBV).

Voor het begraven kan een vergoeding gevraagd worden. Deze vergoeding wordt aangemerkt als een bate. Een gemeente kan er voor kiezen het grafonderhoud uit te voeren en kan hiervoor een vergoeding vragen. Die vergoeding kan ook in de vorm van een afkoopsom. Een jaarlijkse vergoeding wordt aangemerkt als een bate. Een afkoopsom wordt aangemerkt als vooruit ontvangen gelden van derden met een specifiek bestedingsdoel (voorziening ex artikel 44 lid 2 BBV).

De vergoeding voor het recht op een graf en de afkoopsommen onderhoud mogen als baten worden aangemerkt als het totaal van de jaarlijkse ontvangsten bij benadering gelijk is aan de jaarlijkse vrijval van de voorzieningen. Uit een oogpunt van administratieve eenvoud is het van belang het aantal termijn waarvoor het recht op een graf kan worden afgekocht en waarvoor het onderhoud kan worden afgekocht te beperken.

Tarieven

De tarieven voor de begraafrechten zijn zeer divers. Deze zijn in bijlage 2 opgenomen. Zoals hiervoor genoemd heeft de voormalige gemeente Delfzijl in 2012 beleid ingezet om de tarieven voor de begraafplaatsen in Delfzijl en Wagenborgen in 2022 gelijk te trekken.

Uit de inventarisatie van de tarieven volgt:

- a. dat er een grote verscheidenheid bestaat in termijnen en tarieven voor het nemen van een recht op een graf, urnengraf of urnennis. Het is lastig om hier een grote gemene deler uit te halen.
- b. Dat de tarieven voor het begraven, bijzetten en verstrooien in Appingedam en Delfzijl gelijk zijn. Door de inhaalslag van de tarieven van Wagenborgen komen deze op hetzelfde niveau te liggen. Alleen in Loppersum wijken de bedragen dan nog af.
- c. Dat er een grote diversiteit bestaat voor vergunningen. Vergunningen worden afgegeven voor het aanbrengen van een grafkelder of het hebben van grafbedekkingen in de vorm van gedenktekens of kruisen, grafzerken, graftuinen, bomen of heesters en andere gewassen.
- d. Dat hetgeen geldt voor de tarieven voor begraven etc. ook geldt voor herbegraven etc.

Het onderhoud op graven wordt zeer sporadisch nog in handen gegeven van de gemeente. Het voorstel is dan ook om geen nieuwe graven in onderhoud te nemen, maar voor de graven, waarvan het onderhoud in handen van de gemeente is gegeven te blijven uitvoeren voor de overeengekomen periodes.

Voor de administratieve handelingen is bij de harmonisatie één tarief vastgesteld; te weten € 58,60. Dit tarief blijft gehandhaafd.

Opbrengst/Kostendekking

De geraamde opbrengsten en kosten 2022 zijn als volgt

	Begroting 2021
Kosten	1.004.800
Overhead	95.150
BTW	51.160
Totale kosten	1.151.110
Opbrengsten	286.300
Overige inkomsten	4.100
Totale baten	290.400
Kostendekking	25,20

Vraagpunten harmonisatie

In het kader van de tweede fase van de harmonisatie doet zich de vraag voor of over gegaan kan worden tot harmonisatie van de begraafrechten voor alle begraafplaatsen in de gemeente.

Er wordt gewerkt aan een integrale visie over de openbare en bijzondere begraafplaatsen in de gemeente Eemsdelta. Hierin zal ook gekeken worden naar de hiervoor aangehaalde punten. De verwachting is dat deze integrale visie niet voor 2022 gereed is. Harmonisatie van de beheerverordeningen zal dan ook voor 2022 nog niet hebben plaats gevonden. Om die reden is harmonisatie van de heffingsverordeningen voor 2022 niet mogelijk.

Voorstel 7 Begraafrechten

- a. de rechten heffen onder de naam begraafrechten en waar mogelijk de term lijk vervangen door lichaam van een overledene
- b. Eén verordening vast te stellen voor 2022, waarin meerdere belastinggebieden worden onderscheiden. E.e.a. gebaseerd op de huidige verordeningen.
- c. De tarieven voor de begraafplaats in Wagenborgen gelijk te maken aan die van Delfzijl, conform het door de voormalige gemeente Delfzijl ingezette beleid.
- d. De tarieven verhogen met de index van 1,6%

3.2 Leges

Leges worden geheven voor:

- a. Het genot van door de gemeente verstrekte diensten
- b. het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een Nederlandse identiteitskaart of een reisdocument

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

- a) De productomschrijvingen en tarifiering zoveel mogelijk aansluiten bij de modelverordening van de VNG;
- b) Bij het bepalen van de tarieven aansluiting te zoeken bij het hoogste tarief van de afzonderlijke gemeenten, tenzij is gebleken dat een ander tarief de kostendekkendheid beter benadert; Dit is het geval bij de tarieven voor huwelijken en omgevingsvergunningen;
- c) De kostendekkendheid van de producten in de legesverordening in 2021 beoordelen.

De huidige legesverordeningen zijn gebaseerd op de modelverordening van de VNG en zijn voor de drie voormalige gemeenten identiek. Harmonisatie heeft in 2020 plaatsgevonden.

Voor de tariefstelling is gekozen voor het hoogste tarief van de afzonderlijke gemeenten.

De tarieven voor huwelijken zijn o.b.v. een kostenonderzoek geharmoniseerd.

In verband met de verwachte invoering van de Omgevingswet zijn de tarieven voor de omgevingsvergunningen geharmoniseerd, maar is nog niet gekeken naar de kostendekkendheid.

Ook voor de overige tarieven in de legesverordening heeft nog geen onderzoek naar kostendekkendheid van de tarieven plaatsgevonden.

De VNG heeft in maart 2021 een nieuw werkmodel legesverordening gepubliceerd. In dit model is geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tevens is de tekst van de modelverordening op andere onderdelen redactioneel aangepast. De verwachting is dat dit werkmodel nog aangepast zal worden n.a.v. reacties. De aanpassing wordt eind 2021 verwacht. Als gevolg van de uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet adviseert de VNG een legesverordening vast te stellen op basis van dit werkmodel, echter zonder de aanpassingen i.v.m. de Omgevingswet.

Er is op dit moment een werkgroep bezig met het in beeld brengen van de aanpassing van de legesverordening als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. De tarieven zullen hierbij -voor zover mogelijk- gebaseerd worden op de te maken kosten

Tarieven

De legesverordening bevat een grote diversiteit aan tarieven. Om die reden is hier geen tarievenoverzicht weergegeven.

In de legesverordening zijn een aantal tarieven door het Rijk aan een maximum gebonden. Het gaat hier om tarieven voor:

- Reisdocumenten en identiteitskaarten
- Rijbewijzen
- Gegevens uit de Basisregistratie Persoonsgegevens
- Verklaring omtrent gedrag
- Vergunningen kansspelautomaten

Het beleid is om deze maximumtarieven te hanteren.

Opbrengst/Kostendekking

Op grond van artikel 229b van de Gemeentewet mag de legesverordening als geheel gezien maximaal kostendekkend zijn. Tussen de hoogte van de leges enerzijds en de omvang van de ter zake van gemeentewege verstrekte diensten dan wel de voor de dienst door de gemeente gemaakte kosten anderzijds is geen rechtstreeks verband vereist. Niet elke post zal dus afzonderlijk op zijn kostendekkendheid worden beoordeeld.

Kruissubsidiëring is dus toegestaan. Onder kruissubsidiëring wordt verstaan: het hoger stellen van tarieven van leges voor sommige diensten om daarmee de tarieven voor andere diensten laag te kunnen houden. Bij de introductie van de omgevingsvergunning ging de wetgever ervan uit dat kruissubsidiëring tussen het cluster omgevingsvergunning en andere in de legesverordening opgenomen dienstverleningen niet mogelijk is. Dit is echter niet in een wettelijke bepaling vastgelegd, zodat artikel 229b van de Gemeentewet onverkort geldt en kruissubsidiëring dus nog steeds is toegestaan. Door de komst van de Europese Dienstenrichtlijn (EDR) is de toepassing van kruissubsidiëring beperkt voor de diensten waarop de EDR van toepassing is. De Gemeentewet is hierop niet aangepast, zodat de EDR de wettelijke regeling van artikel 229b Gemeentewet doorkruist.

Om inzicht te krijgen in de zogenaamd kruissubsidiëring kan per hoofdstuk gekeken worden naar de opbrengsten en kosten. Probleem hierbij is dat niet alle kosten en opbrengsten van de leges op paragraaf-niveau geboekt worden. Het overzicht is dan ook niet volledig.

Op basis van de conceptbegroting 2022 en de nieuwe indeling van de legesverordening ontstaat het volgende beeld:

Kostendekking leges		Directe kosten	Indirecte kosten		Totaal Lasten	Totaal Baten	Kosten-dekking
			Overhead	BTW			
Hoofdstuk 1	Algemene dienstverlening						
Paragraaf 1.1	Burgerlijke stand	723.200	389.511	1.323	1.114.034	57.900	5,2%
Paragraaf 1.2	Reisdocumenten	488.700	218.571	2.625	709.896	193.000	27,2%
Paragraaf 1.3	Rijbewijzen	166.700	58.699	0	225.399	187.600	83,2%
Paragraaf 1.4	Basisregistratie Persoonsgegevens	832.800	439.786	0	1.272.586	63.700	5,0%
Paragraaf 1.5	Bestuursstukken	6.110	0	1.245	7.355	0	0,0%
Paragraaf 1.6	Vastgoed informatie	33.275	17.474	1.045	51.794	25.000	48,3%
Paragraaf 1.7	Overige publiekszaken	68.200	29.992	315	98.507	16.100	0,0%
Paragraaf 1.8	Gemeentearchief	890	0	187	1.077	3.000	278,6%
Paragraaf 1.9	Bijzondere wetten	192.710	54.514	420	247.644	157.800	63,7%
Paragraaf 1.10	Diversen	0	0	0	0	0	0,0%
Totaal hoofdstuk 1		2.512.585	1.208.548	7.160	3.728.293	704.100	18,9%
Hoofdstuk 2	Dienstverlening en besluiten ihkv Omgevingswet						
	Bouwactiviteiten	1.984.100	970.755	170.394	3.125.249	2.632.000	84,2%
	Overige activiteiten	8.000	3.469	0	11.469	2.500	21,8%
Totaal hoofdstuk 2		1.992.100	974.224	170.394	3.136.718	2.634.500	84,0%
Hoofdstuk 3	Dienstverlening waarop de dienstenrichtlijn van toepassing is						
Paragraaf 3.1	Horeca	722.500	446.522	0	1.169.022	17.500	1,5%
Paragraaf 3.2	Seksbedrijven	0	0	0	0	0	0,0%
Paragraaf 3.3	Winkelijdenwet	0	0	0	0	0	0,0%
Paragraaf 3.4	Organiseren evenement of markt	9.245	5.714	0	14.959	3.000	20,1%
Paragraaf 3.5	Standplaatsen	0	0	0	0	0	0,0%
Paragraaf 3.6	Huisvestingswet 2014	0	0	0	0	0	0,0%
Paragraaf 3.7	In dit hoofdstuk niet benoemd besluit	48.700	0	10.017	58.717	3.000	5,1%
Totaal hoofdstuk 3		780.445	452.236	10.017	1.242.698	23.500	1,9%
TOTAAL GENERAAL		5.285.130	2.635.009	187.571	8.107.710	3.362.100	41,5%

Hoofdstuk 2 is nog in 2 delen weergegeven. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal dit hoofdstuk nader uitgewerkt worden in paragrafen. De kosten en opbrengsten van alle paragrafen uit de legesverordening zijn nu niet te herleiden uit de begroting. Dit zal in de toekomst op elkaar afgestemd worden.

Vraagpunten harmonisatie

Aangezien de legesverordening al geharmoniseerd is, zijn er geen vraagpunten m.b.t. de legesverordening

Voorstel 8 Leges

- a. Eén verordening vast te stellen gebaseerd op het werkmodel van de VNG
- b. Voor de diensten waarvoor door het Rijk een maximumtarief is gesteld dit maximumtarief hanteren
- c. Inventariseren wat de gevolgen zijn van de Omgevingswet voor de legesverordening o.b.v. het werkmodel van de VNG
- d. Het hoofdstuk mbt de Omgevingswet aanpassen als er zicht is op invoering van de Omgevingswet
- e. Tarieven verhogen met de index van 1,6%

3.3 Liggeld woonschepen

Op grond van artikel 229, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gemeentewet kan de gemeente liggeld heffen voor het hebben van een ligplaats voor een woonschip op een daarvoor aangewezen woonschepenhaven. In de voormalige gemeente Appingedam en Delfzijl zijn woonschepenhavens.

In de huidige verordening zijn de liggelden voor de woonschepenhavens en de havengelden voor de passantenhavens in één verordening opgenomen. Aangezien het hier om verschillende voorzieningen gaat wordt voorgesteld een aparte verordening liggeld woonschepenhaven vast te stellen.

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

De huidige tariefstructuur per grondgebied aanhouden.

Daarnaast wordt het volgende geadviseerd:

Om eenduidigheid in de tariefstelling te realiseren wordt geadviseerd het beheer, de geboden faciliteiten en het beleid rondom de diverse woonschepenhavens, c.q. passantenhavens op elkaar af te stemmen.

Tarieven

De huidige tarieven zijn als volgt:

	Appingedam	Delfzijl
Bedrag per ligplaats	€ 614,40	
Lengte ≤ 15 meter		€ 201,85
Elke meter meer		€ 12,85

Opbrengsten/Kostendekking

De geraamde opbrengsten en kosten 2022 zijn als volgt

	Begroting 2021
Kosten	42.800
Overhead	
BTW	
Totale kosten	42.800
Opbrengsten	14.600
Overige inkomsten	0
Totale baten	14.600
Kostendekking	29,20%

In het kader van de tweede fase van de harmonisatie doen de volgende vragen zich voor:

- a. Rechtvaardigt het verschil in de woonschepenhavens de verschillen in tarieven?
- b. Zo ja, blijven de huidige tarieven gehandhaafd?
- c. Zo nee, welke tariefstructuur wordt gehanteerd?
- d. Is het te overwegen om het liggeld woonschepen te vervangen door een belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten?

De havens zijn vergelijkbaar. In totaal zijn er 28 belastingplichtigen, waarvan 17 in Appingedam en 11 in Delfzijl. Indien het tarief van Appingedam wordt toegepast op de belastingplichtigen in Delfzijl betekent dit voor hen een gemiddelde stijging van 127%. Omdat van de belastingplichtigen in Appingedam niet bekend is wat de lengte van de woonschepen is, is het niet mogelijk het effect van het tarief van Delfzijl voor de belastingplichtigen in Appingedam aan te geven. Naar verwachting zal het effect van het hanteren van het tarief van Delfzijl negatief zijn voor de opbrengst.

Gelet op het geringe aantal belastingplichtigen en de hoge perceptiekosten (o.a. jaarlijkse taxaties) wordt invoering van de roerende woon- en bedrijfsruimten niet voorgesteld.

Voorstel 9 Liggeld woonschepenhaven

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">a. Een aparte verordening liggeld woonschepenhavens vast te stellenb. De huidige tariefstructuur te handhavenc. De tarieven te verhogen met de index van 1,6% |
|---|

3.4 Havengelden passantenhaven

Op grond van artikel 229, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gemeentewet kan de gemeente rechten heffen voor het gebruiken van voorzieningen van een daarvoor aangewezen jachthaven.

In de voormalige gemeente Appingedam en Loppersum zijn gemeentelijke jachthavens. De omstandigheden waarin de schepen liggen, is per haven verschillend. In de voormalige gemeente Appingedam betreft het een passantenhaven (Stadshaven) nabij het centrum van Appingedam. In de voormalige gemeente Loppersum betreft het een gemeentelijke haven (jachthaven Plaisterploats) enigszins buiten het dorp Leermens.

In de huidige verordening zijn de liggelden voor de woonschepenhavens en de havengelden voor de passantenhavens in één verordening opgenomen. Aangezien het hier om verschillende voorzieningen gaat wordt voorgesteld een aparte verordening havengelden passantenhaven vast te stellen.

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

De huidige tariefstructuur per grondgebied aanhouden.

Daarnaast wordt het volgende geadviseerd:

Om eenduidigheid in de tariefstelling te realiseren wordt geadviseerd het beheer, de geboden faciliteiten en het beleid rondom de diverse woonschepenhavens, c.q. passantenhavens op elkaar af te stemmen.
--

Tarieven

De huidige tarieven zijn als volgt:

		Appingedam		Leermens	
Zomerseizoen	Per dag	Per m ³ in de haven	€ 0,95	Tot 5 m ³	€ 2,30
		Per m ³ aan de kade	€ 0,85	5 ≤ > 10 m ³	€ 3,85
		Tot 10 m ³	€ 509,00	≥ 10 m ³	€ 6,90
		Elke m ³ extra	€ 50,90		
	Per week			Tot 5 m ³	€ 8,85
				5 ≤ > 10 m ³	€ 14,15
				≥ 10 m ³	€ 23,00
	Per maand			Tot 5 m ³	€ 27,65
				5 ≤ > 10 m ³	€ 41,65
				≥ 10 m ³	€ 69,10
		100 liter water	€ 0,50		
		kWh elektriciteit	€ 0,50		
Winterseizoen		Tot 10 m ³	€ 152,70	Tot 5 m ³	€ 110,70
		Elke m ³ extra	€ 50,90	5 ≤ > 10 m ³	€ 166,05
				≥ 10 m ³	€ 276,75
Zomerseizoen				Tot 5 m ³	€ 110,70
				5 ≤ > 10 m ³	€ 166,05
				≥ 10 m ³	€ 276,75

Opbrengsten/Kostendekking

De geraamde opbrengsten en kosten 2022 zijn als volgt

Begroting 2021	
Kosten	146.100
Overhead	11.780
BTW	42.420
Totale kosten	179.300
Opbrengsten	18.200
Overige inkomsten	17.700
Totale baten	35.900
Kostendekking	20,00%

In het kader van de tweede fase van de harmonisatie doen de volgende vragen zich voor:

- Rechtvaardigt het verschil in de jachthavens de verschillen in tarieven?
- Zo ja, blijven de huidige tarieven gehandhaafd?
- Zo nee, welke tariefstructuur wordt gehanteerd?

De jachthavens zijn erg verschillend van aard, zoals hierna aangegeven.

Stadshaven Appingedam



50 ligplaatsen

Wc, Douches, Was & Drogen, Stortkoker, Chemisch Toilet, Vuilcontainer
op de steigers: stroom, water, fecaliënpomp en wifi

Jachthaven Plaisterploats Leermens



16 ligplaatsen

Wc, Douches,

Voorstel 11 Havengeld Jachthavens

- Een aparte verordening havengeld passantenhaven vast te stellen
- De huidige tariefstructuur met verschillen per haven aan te houden.
- De tarieven te verhogen met de index van 1,6%

3.5 Marktgelden

Op grond van artikel 229, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gemeentewet kan de gemeente marktgeld heffen voor:

- Het innemen van een standplaats op een daartoe door het college als markt aangewezen openbare ruimte
- het gebruikmaken van door of vanwege de gemeente verstrekte diensten ten gunste van de markt.

In Appingedam, Delfzijl, Loppersum en Middelstum worden wekelijks warenmarkten gehouden. Daarnaast kennen Delfzijl en Appingedam een voorjaars en najaarsmarkt. In Loppersum wordt nog een voorjaarsmarkt gehouden en in Middelstum een najaarsmarkt en is er elke laatste zaterdag van de maand een streekproductenmarkt op het terrein van de borg Ewsum.

De weekmarkten zijn:

Weekmarkt		
Appingedam:	zaterdag	09:00-17:00 uur
Delfzijl	woensdag	10:00-17:00 uur
Loppersum	vrijdag	12:00-17:00 uur
Middelstum	woensdag	08:00-12:00 uur

Alleen de voormalige gemeenten Delfzijl en Loppersum hadden een verordening Marktgelden vastgesteld. In Appingedam wordt de markt georganiseerd door de organisatie Top van Groningen, die haar eigen tariefstructuur hanteert. Deze organisatie heeft aangegeven dat het organiseren van markten niet tot hun corebusiness hoort. Het is de bedoeling om met ingang van 2022 alle warenmarkten onder de vlag van de gemeente te hebben. Hiervoor zal een nieuwe marktverordening in combinatie met een marktreglement vastgesteld worden. Een en ander raakt ook aan de vaststelling van de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening. Insteek is om voor standplaatsen op de warenmarkten een vergunning o.g.v. de marktverordening vereist te stellen en voor de overige standplaatsen een vergunning o.g.v. de Algemene Plaatselijke Verordening.

In Delfzijl werd het marktmeesterschap gedaan door WO-Deal. Per 1 april 2020 is de marktmeester vertrokken, dit werd tijdelijk opgelost door de inhuur van marktmeesters van de gemeente Groningen. Deze inhuur is om budgettechnische redenen weer beëindigd. Voor de markten in Loppersum en Middelstum is ook niet voorzien in de functie van marktmeester. Er dient echter een blijvende oplossing te komen voor de functie van marktmeester, teneinde te komen tot een rechtmatige heffing en inning van de marktgelden.

Ten aanzien van de standplaatsvergunningen (afdeling 4 van de Algemene Plaatselijke Verordeningen) zijn er geen verschillen tussen de voormalige gemeenten. In alle drie de gevallen is men geen standplaatsvergunning nodig voor het innemen van een vaste standplaats op de warenmarkt, jaarmarkt of een evenement. Voor vaste standplaatsen buiten de markten is wel een vergunning nodig. Dit betekent ook dat voor een incidentele standplaats op een markt een standplaatsvergunning nodig is o.g.v. de APV. Streven is om het nieuwe beleid t.a.v. markten en standplaatsen zo in te richten dat:

- a. voor standplaatsen buiten de warenmarkten een vergunning vereist is o.g.v. de Algemene Plaatselijke Verordening;
- b. voor vaste en incidentele standplaatsen op de warenmarkten een vergunning vereist is o.g.v. de (nog op te stekken) Marktverordening;
- c. In de legesverordening een tarief op te nemen voor standplaatsvergunningen buiten de markten en voor vergunningen o.g.v. de Marktverordening een vrijstelling op te nemen;
- d. In de verordening Marktgelden een tarief op te nemen, waarbij rekening is gehouden met de kosten van de standplaatsvergunning en de kosten van de standplaats zelf.

De huidige markten worden op verschillende manieren georganiseerd en de markten zijn qua omvang ook verschillend.

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

De huidige tariefstructuur per grondgebied aanhouden.

Daarnaast wordt het volgende geadviseerd:

Om eenduidigheid in de tariefstelling te realiseren wordt geadviseerd het beheer, de geboden faciliteiten en het beleid rondom de diverse markten op elkaar af te stemmen.
--

Tarieven

	Appingedam	Delfzijl	Loppersum
Standplaats per m1			
Vaste standplaats		€ 1,17	€ 1,15
Dagstandplaats	€ 1,00	€ 1,48	€ 1,15
Gebruik marktverlichting			
Vaste standplaats per m1		€ 0,27	
Dagstandplaats per m1		€ 0,47	
Vast bedrag			€ 2,34
Voorjaars/najaarsmarkt			
per m1	€ 3,75	€ 2,90	
Vast bedrag	€10,00	€ 7,60	
Opslag tbv reclame		€ 2,50	
Huur marktkraam	€ 40,00		

Opbrengsten/Kostendekking

De geraamde opbrengsten en kosten 2022 zijn als volgt

	Begroting 2021
Kosten	69.800
Overhead	0
BTW	7.690
Totale kosten	75.490
Opbrengsten	20.400
Overige inkomsten	0
Totale baten	20.400
Kostendekking	27,00%

In het kader van de tweede fase van de harmonisatie doen de volgende vragen zich voor:

- Is er een rechtvaardiging voor het verschil in tarieven?
- Zo ja, blijven de huidige tarieven gehandhaafd?
- Zo nee, welke tariefstructuur wordt gehanteerd?

Gelet op:

- De verschillen in omvang van de markten
 - het feit dat harmonisatie van de marktverordening en van de Algemene Plaatselijke verordening nog niet gerealiseerd is
 - het feit dat er op dit moment geen marktmeester is
- wordt voorgesteld:
- de verschillen in tarieven te handhaven
 - gekoppeld aan de vaststelling van de nieuwe APV en marktverordening dan de legesverordening en marktgeldverordening aan te passen
 - bij duidelijkheid over de functie van de marktmeester de benodigde mandaatsbesluiten te laten nemen.

Voorstel 12 Marktgeden

- Eén verordening marktgeden vast te stellen met verschillende belastinggebieden en tarieven, inclusief Appingedam
- De tarieven verhogen met de index van 1,6%
- De verordening marktgeden aan te passen bij vaststelling van de marktverordening
- Mandaatbesluiten te laten nemen bij duidelijkheid over de functie van de marktmeester

4. BESTEMMINGSCHEFFINGEN

4.1 Rioolheffingen

Bij de Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken heeft de gemeente (naast de eigenaar van een perceel en het waterschap) zorgplichten gekregen op het gebied van water: de gemeentelijke watertaken. Het gaat hier om stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater. Het betreft:

- a. de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, alsmede de zuivering van huishoudelijk afvalwater; (art 10.33 wet milieubeheer)
- b. de inzameling van afvloeiend hemelwater en de verwerking van het ingezamelde hemelwater (art 3.5 Waterwet)
- c. het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. (art 3.6 Waterwet)

Bij de invoering van de Omgevingswet zullen de gemeentelijke watertaken in die wet worden opgenomen. Het Gemeentelijk Rioleringsplan is dan niet meer verplicht en zal een programma worden onder de gemeentelijke Omgevingsvisie.

De recente wateroverlast in verschillende delen van Nederland heeft ook duidelijk gemaakt dat de naam 'rioolheffing' de aard van de heffing niet meer dekt omdat de gemeenten gelet op de brede zorg van de gemeenten voor afval-, hemel- en grondwater. In het Gemeentelijk Rioleringsplan/gemeentelijk waterprogramma geeft de gemeente invulling aan die watertaken. Alle percelen (al dan niet aangesloten op de gemeentelijke riolering) hebben profijt van de gemeentelijke watertaken en kunnen daarvan niet worden afgesloten.

Bij de wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken is artikel 228a in de Gemeentewet opgenomen. Artikel 228a regelt dat de gemeente een rioolheffing kan instellen ter bestrijding van de kosten die voor de gemeente verbonden zijn aan haar zorgplicht m.b.t. de gemeentelijke watertaken. Het gaat hier dan om de kosten van:

- a. de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, alsmede de zuivering van huishoudelijk afvalwater
- b. de inzameling van afvloeiend hemelwater en de verwerking van het ingezamelde hemelwater, alsmede het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

De VNG heeft onlangs een ledenbrief laten verschijnen met daarin een aantal modelverordeningen 'riool- en waterzorgheffing', die gebaseerd zijn op artikel 228a Gemeentewet. De aangeboden modellen zijn :

1. Vast bedrag per perceel, met de volgende varianten:
 - a. voor eigenaar en gebruiker
 - b. voor eigenaar
 - c. voor gebruiker
2. Bedrag naar rato van de WOZ-waarde, met de volgende varianten:
 - a. waarde in het economische verkeer en vast bedrag voor 'geen waarde'-percelen
 - b. Waardeklassen met % van de waarde
 - c. Waardeklassen met vaste bedragen
3. Vast bedrag per perceel en een bedrag naar rato van het waterverbruik, met de volgende varianten:
 - a. eigenarendeel naar vast bedrag per perceel en gebruikersdeel naar het aantal kubieke meters water
 - b. eigenarendeel naar vast bedrag per perceel met differentiatie naar het al dan niet hebben van een drinkwateraansluiting en gebruikersdeel naar het aantal kubieke meters water

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

- a) De verordeningen Rioolrechten harmoniseren en de gebruiker aan te wijzen als belastingplichtige.
- b) Over de woonlastendruk verschuiving in Loppersum in bestuurlijk overleg treden met woningbouwcoöperaties.
- c) Een lager tarief vast te stellen voor een WOZ-object met een waarde lager dan € 30.000.
- d) Rekening te gehouden met een kostendekkendheid van maximaal 100%.
- e) Ten aanzien van de kostentoerekening voor de berekening van de tarieven zullen de volgende componenten worden toegerekend: kosten direct betrekking hebbende op riolering en waterbeheer, kosten van kwijtscheldingsbeleid, 40% van de kosten straatveegdienst, BTW en kosten van aanslagoplegging.

In het kader van de herindeling zijn door de raden van de voormalige gemeente Appingedam, Delfzijl en Loppersum nieuwe geharmoniseerde verordeningen rioolheffing vastgesteld met één uniform tarief met alleen de gebruiker als belastingplichtige. Tevens is in deze verordeningen een lager tarief opgenomen voor percelen met een WOZ-waarde lager dan € 30.000. Er is bij de tariefbepaling rekening gehouden met volledige kostendekking. Voor het belastingjaar 2022 kunnen de drie verordeningen vervangen worden door één Eemsdelta-verordening.

Gelet op de verschuiving van de belastingplicht van eigenaar naar gebruiker op het grondgebied van de voormalige gemeente Loppersum heeft het college van de gemeente Loppersum besloten een compensatieregeling voor de duur van vier jaren vast te stellen. Op grond van die regeling ontvangen huurders de volgende compensatie:

Voor het jaar 2021	€ 189,60 (80%)
Voor het jaar 2022	€ 142,20 (60%)
Voor het jaar 2023	€ 94,80 (40%)
Voor het jaar 2024	€ 47,40 (20%)

Aangezien besluiten van de voormalige gemeenten een geldingsduur hebben van maximaal twee jaar, zal de compensatieregeling na 2022 van rechtswege komen te vervallen.

In het kader van de tweede fase van de harmonisatie doen de volgende vragen zich voor:

- a. Willen we de compensatieregeling van de voormalige gemeente Loppersum continueren voor de resterende looptijd (tot en met 2024).
- b. Willen we de nieuwe modelverordening riool- en waterzorgheffing invoeren.

De voormalige gemeente Loppersum en de in die gemeente werkzame woningcorporaties hebben gezamenlijk middelen beschikbaar gesteld voor de compensatieregeling. Richting de woningcorporaties heeft de gemeente de verplichting op zich genomen de compensatieregeling uit te voeren. Indien de compensatieregeling wordt beëindigd ontstaat er een gedeeltelijke restitutieplichting richting de woningcorporaties. Het ligt dus voor de hand om de compensatieregeling te continueren tot en met 2024 en te bevestigen door de raad van Eemsdelta.

Bij de vaststelling van de compensatieregeling is geen rekening gehouden met het feit dat voor objecten met een WOZ-waarde lager dan € 30.000 een lagere aanslag wordt opgelegd. Bij de uitvoering van de regeling is er voor gekozen om voor de objecten van de gemeente zelf de compensatie niet uit te keren. Voorsxtel is om hiervoor bepalingen in de regeling op te nemen.

De nieuwe modelverordeningen riool- en waterzorgheffing zijn onlangs verschenen. Alvorens te besluiten tot invoering van één van de varianten is het zaak een grondige analyse te maken van de gevolgen van de verschillende varianten. Omdat er tevens een relatie ligt met de per 1 juli 2022 in werking tredende Omgevingswet wordt voorgesteld de huidige verordening voor 2022 te hanteren.

Tarieven

Het tarief voor 2022 bedraagt € 248,40 per perceel.

Opbrengsten/Kostendekking

De geraamde opbrengsten en kosten 2022 zijn als volgt

Begroting 2021	
Kosten	4.703.410
Overhead	310.020
BTW	415.120
Totale kosten	5.428.550
Opbrengsten	5.419.500
Overige inkomsten	8.000
Totale baten	5.427.500
Kostendekking	99,98%

Uitgangspunt hierbij is dat de tarieven voor rioolheffing zoveel mogelijk kostendekkend zijn. Hierbij worden de kosten als volgt toegerekend:

1. De kosten op het taakveld riolering worden volledig toegerekend
2. De veegkosten voor wegen worden voor 40% toegerekend.
3. Kosten van aanslagoplegging worden volledig toegerekend
4. De kosten van kwijtschelding van de rioolheffing wordt volledig toegerekend.
5. De aan het taakveld toe te rekenen BTW wordt volledig toegerekend
6. De aan het taakveld toe te rekenen kosten van overhead worden volledig toegerekend

Voorstel 16 Rioolheffing

1. De gevolgen van de verschillende varianten van de modelverordeningen riool- en waterzorgheffing in beeld brengen en daarop in 2022 nader advies uit te werken voor besluitvorming voor het belastingjaar 2023;
2. De compensatieregeling rioolheffing Loppersum te continueren tot en met 2024 en te bevestigen door de raad van Eemsdelta;
3. In de compensatieregeling rekening te houden met de objecten met een WOZ-waarden lager dan € 30.000 en de gemeentelijke objecten.;
4. Voor het rioolrecht uitgaan van 100% kostendekking;
5. Het tarief voor 2022 te bepalen op € 248,50

4.2 Afvalstoffenheffing/Reinigingsrechten

De afvalstoffenheffing wordt geheven ter dekking van de kosten die verbonden zijn aan het beheer van huishoudelijke afvalstoffen. De gemeente heeft op grond van de Wet Milieubeheer de plicht om ten minste eenmaal per week huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar huishoudelijke stoffen geregeld in een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Groente- fruit en tuinafval dient apart ingezameld te worden. De belasting wordt geheven van de gebruiker van het perceel waarvoor die gemeentelijke inzamelplicht geldt. Het maakt hierbij niet uit of ook daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van de inzamelingsdienst.

In de voormalige gemeenten Appingedam en Delfzijl werd eenzelfde heffingssystematiek gehanteerd, namelijk een basisbedrag verhoogd met een gedifferentieerd tarief naar 1 en meer persoons huishoudens. In de voormalige gemeente Loppersum werd een andere systematiek gehanteerd namelijk een basisbedrag verhoogd met een gedifferentieerd tarief naar aantal ledigingen en aantallen kilo's.

Op dit moment wordt gewerkt aan een voorstel te komen tot een uniforme werkwijze binnen de gehele gemeente. Het Plan van Aanpak Harmonisering Grondstoffenbeleid is aan de raad wordt aangeboden. Vervolgens zal een bewonersonderzoek gepland worden, om te onderzoeken wat de wensen van de inwoners van Eemsdelta zijn m.b.t. de afvalinzameling. Het is de bedoeling rond de zomer van 2022 tot afronding van dit traject te komen. De omschakeling naar een uniforme heffingsmethode voor de gehele gemeente zal niet eerder dan in 2023 gerealiseerd kunnen worden.

Dit betekent dat de huidige heffingsverordeningen per oude gemeente ook nog blijven gelden voor het jaar 2022. Deze verordeningen blijven tot maximaal 2 jaar na de herindeling rechtsgeldig. Gevolg hiervan is wel dat de verordeningen van de voormalige gemeenten niet gewijzigd kunnen worden en de in die verordeningen opgenomen tarieven blijven gelden. In de afronding van het traject voor een uniforme inzameling zullen zowel een nieuwe afvalstoffenverordening, als een op die afvalstoffenverordening afgestemde heffingsverordening opgesteld te worden.

Voor de maatstaf van heffing in de heffingsverordening zijn er veel verschillende verschijningsvormen. Ook combinaties van verschijningsvormen is mogelijk. De meest voorkomende zijn:

- I. Jaarlijkse tarieven
 - a. Vast bedrag per perceel
 - b. basistarief met een opslag voor een extra container (eventueel afhankelijk van containergrootte)
 - c. basistarief met een differentiatie naar het aantal personen (met of zonder peildatum)
 - d. basistarief met differentiatie naar het aantal containers
- II. Overige tarieven (bovenop jaarlijkse tarieven)
 - a. differentiatie naar aanbiedingsfrequentie
 - b. differentiatie naar aangeboden kilogrammen
 - c. per afvalzak

In de uitwerking van het gemeentelijk inzamelingsbeleid zal een voorstel voor een uniforme heffingsgrondslag worden gedaan.

Het reinigingsrecht is een recht voor het periodiek ophalen van bedrijfsafval van beperkte omvang of hoeveelheid. Hiermee verschilt het reinigingsrecht van de afvalstoffenheffing:

- a. Er wordt daadwerkelijk gebruik gemaakt van de inzamelingsdienst
- b. Het gaat om percelen waar geen huishoudelijke afvalstoffen ontstaan

Alleen in de voormalige gemeente Delfzijl wordt op dit moment een reinigingsrecht geheven. De inzameling van bedrijfsafvalstoffen is echter geen gemeentelijke taak.

In het voorstel tot uniformering van het gemeentelijk afvalbeleid zal apart aandacht besteed worden aan het reinigingsrecht.

In de notitie Harmonisatie belastingen is het volgende voorgesteld:

- a) Heffingsmethode is afhankelijk van de wijze van afvalinzameling, de keuze van de heffingsmethode overlaten aan de nieuwe gemeente Eemsdelta
- b) De verordeningen Afvalstoffenheffing en Reinigingsheffingen onveranderd laten en ook laten gelden voor 2021.

Tarieven

Afvalstoffenheffing	Appingedam	Delfzijl	Loppersum
Basistarief	€ 200,00	€ 136,90	€ 134,00
Opslag éénpersoonshuishouden	€ 54,40	€ 75,30	
Opslag meerpersoonshuishouden	€ 79,60	€ 131,15	
Opslag per lediging	n.v.t.	n.v.t.	€ 1,35
Opslag per kg	n.v.t.	n.v.t.	€ 0,22
Opslag Verzamelcontainer	n.v.t.	n.v.t.	€ 84,10
Extra GFT-container	n.v.t.	€ 26,10	€ 137,00
Extra container overig afval	n.v.t.	€ 96,45	€ 137,00

Reinigingsrecht	Appingedam	Delfzijl	Loppersum
Gelijk aan max 2 plastic zakken	n.v.t.	€ 251,65	n.v.t.
Gelijk aan max 5 plastic zakken	n.v.t.	€ 352,80	n.v.t.
Meer dan 5 plastic zakken	n.v.t.	€ 528,40	n.v.t.

Opbrengsten/Kostendekking

Uitgangspunt voor de afvalstoffenheffing/reinigingsrechten is dat de tarieven zoveel mogelijk kostendekkend zijn.

De geraamde opbrengsten en kosten 2022 zijn als volgt

	Begroting 2021
Kosten	4.373.100
Overhead	150.660
BTW	1.016.380
Totale kosten	6.540.140
Opbrengsten	5.297.300
Overige inkomsten	817.000
Totale baten	6.114.300
Kostendekking	93,49%

Voorstel 13 Afvalstoffenheffing/Reinigingsheffingen

- a. Voor het jaar 2022 geen aanpassingen te doen aan de verordeningen afvalstoffenheffing/reinigingsheffingen, omdat er gewerkt wordt aan uniformering van het afvalbeleid

4.3 Baatbelasting

De gemeente kan op grond van artikel 222 van de Gemeentewet een Baatbelasting heffen. De baatbelasting is een heffing ineens die geheven wordt van eigenaren van onroerende zaken binnen een bepaald gebied, die baat hebben bij van voorzieningen die door of met medewerking van het gemeentebestuur tot stand zijn of worden gebracht. Op verzoek kan de belasting als een jaarlijkse belasting gedurende een bepaalde periode (maximaal 30 jaar) worden geheven. De aan die voorzieningen verbonden lasten worden geheel of gedeeltelijk omgeslagen over de eigenaren van die onroerende zaak.

Voorbeelden van gevallen waarin een baatbelasting wordt geheven zijn de aanleg van riolering in het buitengebied, het opknappen van een winkelcentrum of revitalisering van bedrijfsterreinen. Zo heeft de gemeente Wijk bij Duurstede het instrument van de baatbelasting gehanteerd om verduurzaming van een wijk te realiseren.

Het instrument van de baatbelasting wordt steeds minder gebruikt, omdat de nieuwe Grondexploitatiewet, de invoering van de wet op de Bedrijfsinvesteringszones en de jurisprudentie de mogelijkheden tot gebruik van een baatbelasting hebben beperkt.

Als de raad een baatbelasting wil invoeren dient voorafgaand aan het treffen van de voorzieningen een bekostigingsbesluit genomen te worden. In dit besluit wordt aangegeven:

- In welke mate de kosten van de voorzieningen worden verhaald
- Voor welk gebied de baatbelasting geldt

Vanaf het moment dat een aanvang wordt gemaakt met de aanleg van de voorzieningen kan de verordening baatbelasting worden vastgesteld. In die verordening worden het tarief, de heffingsmaatstaf of -maatstaven, de aanwijzing van de gebate objecten en de eventuele vrijstellingen opgenomen.

In Eemsdelta wordt geen baatbelasting geheven

Voorstel 14 Baatbelasting

Niet over te gaan tot invoering van een baatbelasting.

4.4 Bedrijfsinvesteringszone-bijdrage (BIZ-bijdrage)

Op grond van de Wet op de bedrijfsinvesteringszones kan de gemeente een Bedrijfsinvesteringsbijdrage (BIZ-bijdrage) heffen. De wet BIZ komt voort uit de Experimenteerwet bedrijfsinvesteringszones. Op grond van deze wet kon de gemeente -op verzoek van een (nader bepaalde) meerderheid van de ondernemers- een gebiedsgerichte heffing invoeren, ter bestrijding van de kosten van activiteiten in de openbare ruimte en op internet. De activiteiten moeten gericht zijn op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijfsinvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijfsinvesteringszone.

Voorbeelden van activiteiten die door de BIZ-bijdrage bekostigd kunnen worden zijn:

- bevorderen van de leefbaarheid of veiligheid: het verbeteren van de verkeersvoorzieningen, de bewegwijzering, de groenvoorziening, afvalinzameling, verlichting, schoonmaak, onderhoud, brandveiligheid, graffitiwerwijdering,
- Bevorderen van de veiligheid: extra surveillance, hekwerken en camerabewaking.
- Bevorderen van de economische ontwikkeling: het versterken van het zelforganiserend vermogen, bepaalde vormen van gebiedspromotie, de inzet van een park- of winkelstraatmanager, kerst- of sfeerverlichting, sinterklaasintocht of speciale evenementen.

Kenmerken van de BIZ-bijdrage zijn:

- a. Het is een samenwerking tussen gemeente en bedrijven.
- b. Het is voor een periode van maximaal 5 jaar
- c. De wordt geheven van eigenaren, gebruikers of zowel eigenaren als gebruikers van onroerende zaken
- d. Als maatstaf van heffing zijn mogelijk:
 - WOZ-waarde op een bepaald moment
 - WOZ-waarde jaarlijks vast te stellen
 - Vast bedrag
- e. De bijdrage is gekoppeld aan een subsidie- en uitvoeringsovereenkomst
- f. De subsidie wordt verleend aan een daarvoor opgericht BIZ-organisatie

Voor de invoering van een BIZ-bijdrage geldt het volgende stappenplan:

1. Ondernemersinitiatief
2. Overleg met gemeente
3. Oprichting van een BIZ-organisatie
4. Subsidieverlening en uitvoeringsovereenkomst
5. BIZ-verordening
6. Draagvlakmeting
7. Heffing, subsidie en uitvoering
8. Einde bedrijfsinvesteringszone

De BIZ-bijdrage lijkt op de reclamebelasting die nu wordt geheven in de voormalige gemeenten Appingedam en Delfzijl. De reclamebelasting heeft echter te veel andere kenmerken om de reclamebelasting om te zetten in een BIZ-bijdrage

Voorstel 15 BIZ-bijdrage

Niet over te gaan tot invoering van een BIZ-bijdrage, tenzij er vanuit een meerderheid van de ondernemers in een bepaald gebied het verzoek komt tot invoering van een BIZ-bijdrage. Het genoemde stappenplan zal dan gevolgd worden.

Bijlage 2 Overzicht begraafrechten Eemsdelta

Overzicht 1a Rechten op een graf

Recht op een graf	Appingedam	Delfzijl	Wagenborgen	Loppersum
12 jaar en ouder				
Periode 10 jaar		€ 1.027,20	908,10	
Periode 20 jaar		€ 1.825,40	1.571,50	
Periode 30 jaar	€ 896,60			
Periode 40 jaar				€ 1.460,60
Onbepaalde tijd		€ 5.987,60	4986,00	
Jonger dan 12 jaar				
Periode 10 jaar		€ 637,90	520,15	
Periode 20 jaar		€ 1.079,40	874,50	
Periode 30 jaar	€ 582,30			
Periode 40 jaar				€ 730,20
Onbepaalde tijd		€ 2.993,60	2492,75	
Verlengen grafrecht				
12 jaar en ouder				
10 jaar	€ 448,30	€ 650,20	€ 563,15	€ 365,15
Jonger dan 12 jaar				
10 jaar	€ 291,15	€ 650,20	€ 563,15	€ 182,55

Overzicht 1b Rechten op een urnengraf/urnennis

Recht op een urnengraf	Appingedam	Delfzijl	Wagenborgen	Loppersum
Periode 10 jaar		€ 637,90	€ 520,15	
Periode 20 jaar		€ 1.079,40	€ 847,50	
Periode 30 jaar	€ 896,90			
Periode 40 jaar				€ 730,20
Onbepaalde tijd		€ 2.993,60	€ 2.492,75	
Recht op een Urnennis				
Periode 10 jaar		€ 516,20		
Periode 20 jaar		€ 919,40		
Periode 30 jaar	€ 582,30			
Periode 40 jaar				€ 730,20
Onbepaalde tijd		€ 1.439,90		
Verlengen grafrecht				
Urengraf				
10 jaar	€ 448,45	€ 650,25	€ 563,15	€ 182,55
Urnennis				
10 jaar	€ 291,15	€ 650,25	€ 563,15	€ 182,55

Overzicht 1 c Begraven, bijzetten en verstrooien

Begraven	Appingedam	Delfzijl	Wagenborgen	Loppersum
Lichaam ≥12 jaar	€ 1.099,40	€ 1.099,40	€ 1.015,50	€ 982,70
Lichaam < 12 jaar	€ 847,50	€ 847,50	€ 637,50	
Lichaam < 2 jaar				€ 491,50
Lichaam < 1 jaar	€ 590,40	€ 590,40	€ 149,00	
Buitengewone uren	€ 466,20	€ 466,20		
Bijzetten				
Bijzetten urn in graf	€ 491,50	€ 491,50	€ 201,75	€ 491,50
Bijzetten urn op graf	€ 261,60	€ 261,60	€ 201,75	
Bijzetten in urnennis	€ 491,50	€ 491,50		€ 491,50
Verstrooien				
Verstrooien as op strooiveld	€ 61,00	€ 61,00		€ 61,00
Verstrooien as op graf				€ 178,70
Verstrooien as in graf				€ 282,60
Buitengewone uren	€ 466,20	€ 466,20		

Overzicht 1d Vergunningen

Vergunningen	Appingedam	Delfzijl	Wagenborgen	Loppersum
kelder enkel				€ 279,90
Kelder dubbel				€ 480,60
monument		€ 62,20	€ 61,10	
gedenkteken enkel				€ 395,70
gedenkteken dubbel				€ 537,10
Grafbeplanting enkel				€ 175,90
Grafbeplanting dubbel				€ 270,40
boom		€ 156,70		

Overzicht 1^e Opgraven en ruimen

	Appingedam	Delfzijl	Wagenborgen	Loppersum
opgraven				
voor het opgraven van een lichaam	€ 1.033,80	€ 1.033,80	€ 1.015,50	€ 280,60
voor het na het opgraven opnieuw begraven in hetzelfde graf	€ 1.033,80	€ 1.033,80	€ 1.015,50	€ 508,80
voor het na het opgraven weer begraven in een ander graf	€ 1.033,80	€ 1.033,80	€ 1.015,50	€ 508,80
voor het opgraven of verwijderen van een asbus				
uit een particulier graf	€ 280,60	€ 280,60	€ 130,65	€ 280,60
uit een particulier urngraf	€ 280,60	€ 280,60	€ 130,65	€ 280,60
uit een particuliere urnnis	€ 280,60	€ 280,60	€ 130,65	€ 280,60
uit een alg. graf	€ 280,60	€ 280,60		
Uit een alg. urn graf	€ 280,60	€ 280,60		
terug plaatsen asbus				
in particulier graf	€ 508,80	€ 508,80	€ 130,65	€ 508,80
in particulier urngraf	€ 508,80	€ 508,80	€ 130,65	€ 508,80
in particuliere urnnis	€ 508,80	€ 508,80	€ 508,80	
algemeen (urn)graf	€ 508,80	€ 508,80		
algemeen (urn)graf	€ 508,80	€ 508,80		
ruimen op verzoek	€ 1.460,60	€ 1.460,60	€ 1.460,60	€ 1.015,50

Bijlage 3 Effect op de (woon)lasten 2022

Woonlasten Woningen						
	2021	2021	2021	2022	2022	2022
Waarde € 160.000	Appingedam	Delfzijl	Loppersum	Appingedam	Delfzijl	Loppersum
OZB	€ 309,60	€ 309,60	€ 309,60	€ 317,85	€ 317,85	€ 317,85
Rioolrecht	€ 237,00	€ 237,00	€ 237,00	€ 248,50	€ 248,50	€ 248,50
Afvalstoffenheffing	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00
	€ 826,20	€ 814,65	€ 778,60	€ 845,95	€ 834,40	€ 798,35
Waarde € 200.000	2021	2021	2021	2022	2022	2022
	Appingedam	Delfzijl	Loppersum	Appingedam	Delfzijl	Loppersum
OZB	€ 387,00	€ 387,00	€ 387,00	€ 397,31	€ 397,31	€ 397,31
Rioolrecht	€ 237,00	€ 237,00	€ 237,00	€ 248,50	€ 248,50	€ 248,50
Afvalstoffenheffing	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00
	€ 903,60	€ 892,05	€ 856,00	€ 925,41	€ 913,86	€ 877,81
Waarde € 275.000	2021	2021	2021	2022	2022	2022
	Appingedam	Delfzijl	Loppersum	Appingedam	Delfzijl	Loppersum
OZB	€ 532,13	€ 532,13	€ 532,13	€ 546,30	€ 546,30	€ 546,30
Rioolrecht	€ 237,00	€ 237,00	€ 237,00	€ 248,50	€ 248,50	€ 248,50
Afvalstoffenheffing	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00
	€ 1.048,73	€ 1.037,18	€ 1.001,13	€ 1.074,40	€ 1.062,85	€ 1.026,80

Toelichting:

In bovenstaande tabel is uitgegaan van een gemiddelde waardestijging van 11,0%. Dit betekent dat een woning met een waarde van € 160.000 voor het belasting 2022 een waarde zou hebben van € 177.620. Op basis van die gestegen waarde voor 2022 is de aanslag onroerende-zaakbelastingen berekend. Een vergelijkbare berekening is gemaakt voor de voorbeeld-woningen van € 200.000 (€ 222.020) en € 275.000 (€ 305.278).

Let wel: het gaat hier om gemiddelden. In de praktijk kan dit per woning afwijken.

Daarnaast speelt het niet-geharmoniseerde tarief voor de afvalstoffenheffing en de stijging van de rioolheffing een rol.

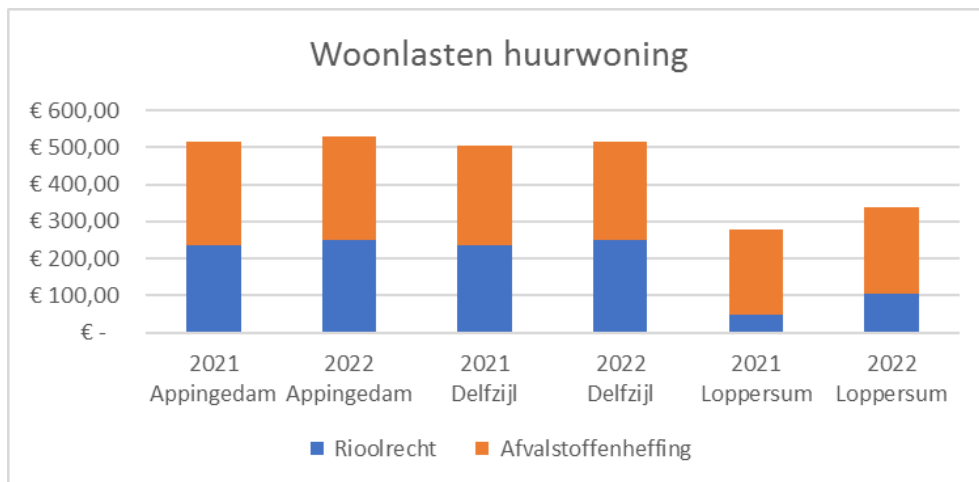
Voorgaande tabel kan als volgt grafisch worden weergegeven:



Voor huurwoningen geldt dat er geen aanslag onroerende-zaakbelastingen wordt opgelegd aan de gebruiker. Het effect van de waardestijging speelt hier dan ook geen rol.

Wel speelt de Compensatieregeling Rioolheffing, die voor 2022 een lagere compensatie geeft dan in 2021 een rol. Dit heeft voor de huurders in oud-Loppersum invloed op de woonlasten. Daarnaast is het niet geharmoniseerde tarief van de afvalstoffenheffing van invloed op het verschil in woonlasten.

Woonlasten Huurwoningen						
Inclusief comp. Riool	2021 Appingedam	2021 Delfzijl	2021 Loppersum	2022 Appingedam	2022 Delfzijl	2022 Loppersum
Rioolrecht	€ 237,00	€ 237,00	€ 47,40	€ 248,50	€ 248,50	€ 106,30
Afvalstoffenheffing	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00
	€ 516,60	€ 505,05	€ 279,40	€ 528,10	€ 516,55	€ 338,30



Lasten niet-woningen						
Waarde € 300.000	2021 Appingedam	2021 Delfzijl	2021 Loppersum	2022 Appingedam	2022 Delfzijl	2022 Loppersum
OZB	€ 2.849,70	€ 2.849,70	€ 2.849,70	€ 2.763,07	€ 2.763,07	€ 2.763,07
Compensatie OZB	€ -266,56	€ -	€ -1.450,72	€ -199,92	€ -	€ -1.088,04
Rioolrecht	€ 237,00	€ 237,00	€ 237,00	€ 248,50	€ 248,50	€ 248,50
Afvalstoffenheffing	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00
	€ 3.099,74	€ 3.354,75	€ 1.867,98	€ 3.091,25	€ 3.279,62	€ 2.155,53
Waarde € 400.000	2021 Appingedam	2021 Delfzijl	2021 Loppersum	2022 Appingedam	2022 Delfzijl	2022 Loppersum
OZB	€ 3.799,60	€ 3.799,60	€ 3.799,60	€ 3.684,09	€ 3.684,09	€ 3.684,09
Compensatie OZB	€ -382,08	€ -	€ -1.500,00	€ -286,56	€ -	€ -1.470,72
Rioolrecht	€ 237,00	€ 237,00	€ 237,00	€ 248,50	€ 248,50	€ 248,50
Afvalstoffenheffing	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00
	€ 3.934,12	€ 4.304,65	€ 2.768,60	€ 3.925,63	€ 4.200,64	€ 2.693,87
Waarde € 500.000	2021 Appingedam	2021 Delfzijl	2021 Loppersum	2022 Appingedam	2022 Delfzijl	2022 Loppersum
OZB	€ 4.749,50	€ 4.749,50	€ 4.749,50	€ 4.605,12	€ 4.605,12	€ 4.605,12
Compensatie OZB	€ -497,60	€ -	€ -1.500,00	€ -373,20	€ -	€ -1.500,00
Rioolrecht	€ 237,00	€ 237,00	€ 237,00	€ 248,50	€ 248,50	€ 248,50
Afvalstoffenheffing	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00	€ 279,60	€ 268,05	€ 232,00
	€ 4.768,50	€ 5.254,55	€ 3.718,50	€ 4.760,02	€ 5.121,67	€ 3.585,62

Toelichting:

In bovenstaande tabel is uitgegaan van een gemiddelde waardedaling van 0,77%. Dit is de waardemutatie van een gemiddelde niet-woning. Het effect van de waarde mutaties op de incurante objecten is hier niet in meegenomen. Dit betekent dat een niet-woning met een waarde van € 300.000 voor het belasting 2022 een waarde zou hebben van € 297.700. Op basis van die gestegen waarde voor 2022 is de aanslag onroerende-zaakbelastingen berekend. Een vergelijkbare berekening is gemaakt voor de voorbeelden van € 400.000 (€ 396.900) en € 500.000 (€ 496.000).

Let wel: het gaat hier om gemiddelden. In de praktijk kan dit per object afwijken.

Het effect van het amendement De Pater (op grond waarvan het woongedeelte in een niet-woning niet belast wordt) is hierin niet meegenomen, omdat er geen vaste maatstaf voor de waarde van het woongedeelte van een niet-woning is.

Daarnaast speelt het niet-geharmoniseerde tarief voor de afvalstoffenheffing en de stijging van de rioolheffing een rol.

Voorgaande tabel kan als volgt grafisch worden weergegeven:

