

Voorstel Gemeenteraad

Vergadering gemeenteraad
d.d. 26 mei 2021

Portefeuillehouder: M. Joostens
Beleidsveld: Team Beleid en realisatie openbare ruimte
Zaaknummer: Z/21/123576/DOC-21170050



Onderwerp: Opheffing gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen

Korte samenvatting

Op verzoek van het algemeen bestuur van de vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen wordt de gemeente Eemsdelta gevraagd mee te werken aan de opheffing van de gemeenschappelijke regeling vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen per 1-1-2022.

Aan de raad

Voorstel

1. De gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen per 1 januari 2022 op te heffen;
2. Op grond van artikel 52 lid 3 van de GR stelt het college voor geen zienswijze te geven op het concept-liquidatieplan (versie 12 februari 2021) ten behoeve van de opheffing van de GR.

Aanleiding

Het Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen is een gemeenschappelijke regeling, opgericht door toen 16 gemeenten uit Noord-Groningen. Inmiddels kent door een drietal gemeentelijke herindelingen de gemeenschappelijke regeling nog twee deelnemers: de gemeente Het Hogeland en de gemeente Eemsdelta.

Het algemeen bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf heeft op 26 februari 2021 het voornemen uitgesproken om tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling te komen per 1 januari 2022 en aan de raden en colleges van de beide deelnemende gemeenten te vragen om tot opheffing van de regeling te besluiten. Gelijktijdig met dit voornemen heeft het algemeen bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf het concept-liquidatieplan vastgesteld en besloten om dit concept-liquidatieplan voor te leggen aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten met het verzoek om in te stemmen met dit concept-liquidatieplan.

Beoogd effect

De gemeenschappelijke regeling heeft in het verleden een meerwaarde gehad v.w.b. de verwerking van huishoudelijk afval. Doordat de activiteiten van de afwerking van de gesloten stortplaats zijn afgerond heeft de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen geen meerwaarde. Het beoogd effect is dan ook dat de afwikkeling van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling conform het concept liquidatieplan wordt uitgevoerd.

Argumenten

Het Vuilverwerkingsbedrijf is opgericht om de belangen van toen 16 gemeenten te behartigen met betrekking tot de inzameling, transport en verwerking/verwijdering van afvalstoffen. De samenwerking heeft er toen toe geleid dat er aan de Westerhornseweg te Usquert een terrein is aangekocht van ruim 16 ha. Dit terrein is toen ingericht als stortplaats voor huishoudelijk- en bedrijfsafval. De 16 gemeenten brachten vanaf dat moment het afval naar Usquert en daarmee sloten de lokale stortplaatsen. De inzameling en het vervoer van het afval werd door de gemeenten zelf gecoördineerd. In 1993 is een composteerhal gebouwd waardoor de verwerking van GFT in eigen beheer kon plaatsvinden. Door de inwerkingtreding van de Wet milieubeheer in 1995 mocht er vanaf 1999 geen afval meer gestort worden en moest het afval worden afgevoerd naar een verwerkingsbedrijf. Het beschikbare afval vanuit de deelnemende gemeenten werd vanaf dat moment op- en overgeslagen in Usquert en van daaruit vervoerd naar het verwerkingsbedrijf (Twence te Hengelo). Gelijktijdig werd ook de milieustraat ingericht. Een ander effect van deze nieuwe wet was dat de stortplaats op termijn moest worden voorzien van een eindafdichting, waarna het onderhoud eeuwigdurend wordt overgenomen door de provincie. In 2009 is besloten om een groot deel van de activiteiten van het Vuilverwerkingsbedrijf onder te brengen in een nieuwe BV (Afvalbeheer Noord-Groningen BV). Het Vuilverwerkingsbedrijf is voor 50% aandeelhouder in deze BV. De overige 50% van de aandelen is in handen van Afvalsturing Friesland N.V. De activiteiten van het vuilverwerkingsbedrijf zijn vanaf dat moment (1-1-2010): aandeelhouder van Afvalbeheer Noord-Groningen BV, aandeelhouder van Twence voor de verbranding van afval en onderhoud van het stortlichaam plus verzorgen van de eindafwerking voor overdracht van het onderhoud aan de provincie Groningen. De eindafwerking is in 2018/2019 uitgevoerd. De overdracht van het eeuwigdurend onderhoud aan de provincie (het nazorgfonds) vindt per 1-1-2022 plaats. De aandelen Twence zijn in 2020 verkocht en de netto opbrengst van deze verkoop is uitbetaald aan beide gemeenten. Afvalbeheer Noord-Groningen BV heeft aangegeven zich ook op te willen opheffen per 1-1-2022 en de activiteiten onder te willen brengen bij Afvalsturing Friesland NV.

1.1 De ontwikkelingen zoals worden vermeld zorgen ervoor dat er per 1-1-2022 nauwelijks nog activiteiten binnen het Vuilverwerkingsbedrijf zijn. Er is geen aanleiding meer om de gemeenschappelijke regeling in stand te houden. De gemeenschappelijke regeling heeft in het verleden een meerwaarde gehad v.w.b. de verwerking van huishoudelijk afval van de deelnemende gemeenten. Doordat de activiteiten van de afwerking van de gesloten stortplaats zijn afgerond heeft de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen geen meerwaarde.

Aanpak/uitvoering

Liquidatieplan

Bij het opheffen van de gemeenschappelijke regeling hoort dat er een liquidatieplan wordt opgesteld. Dit staat als voorwaarde bij opheffing opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. In het liquidatieplan regelt het algemeen bestuur de financiële gevolgen van opheffing en een aantal andere zaken zoals de aanwijzing van een vereffenaar, een bewaarder van de boeken en bescheiden en de gevolgen van de opheffing voor het personeel. Het liquidatieplan kan pas door het algemeen bestuur worden vastgesteld nadat de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten zijn gehoord.

Het algemeen bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf heeft een concept-liquidatieplan (versie 12 februari 2021) vastgesteld en toegestuurd aan beide gemeenten met het verzoek dit op grond van artikel 52 lid 3 van de GR voor te leggen aan de colleges en de raden teneinde deze te horen met betrekking tot het plan.

In het kort gaan wij op een aantal onderdelen van dit concept-liquidatieplan in. Het traject om te komen tot opheffing en afronding van de gemeenschappelijke regeling kent een doorlooptijd van 1,5 jaar gerekend vanaf 1-1-2021. Voor nu is het van belang dat de colleges en raden besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling en hun eventuele zienswijze kenbaar maken ten aanzien van het concept-liquidatieplan. Na de zomervakantie stelt het algemeen bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf het liquidatieplan definitief vast en worden de nodige vervolgstappen gezet in 2021. In 2022 moet vervolgens de jaarrekening 2021 worden op- en vastgesteld waarna vereffening kan plaatsvinden.

Financiën

De liquidatiebalans wordt opgesteld op basis van de jaarrekening 2021. Om te komen tot het liquidatiesaldo zijn een aantal financiële overwegingen noodzakelijk. De financiële overwegingen hebben o.a. betrekking op de waardering van de activa, saldo van rechten en verplichtingen en de kosten van de liquidatie.

De overblijvende lasten en baten bij vereffening worden verdeeld op basis van de verdeelsleutels zoals die staan opgenomen in de begroting van het Vuilverwerkingsbedrijf. De concept jaarrekening 2020 geeft de volgende stand van zaken aan m.b.t. de financiën van het Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen.

Balansstanden per 31-12-2020:

Algemene Reserve		€ 93.000
Resultaat 2020		€ 10.000
Reserve eindafwerking	€ 450.000	
Lasten	<u>€ 98.000</u>	
		<u>€ 352.000</u>
		€ 455.000
Prognose resultaat 2021		€ PM
Vereffening 2022 (opstellen jaarrekening, controle etc)		€ 25.000 –
Prognose resultaat vermogen na vereffening		€ 430.000

Verder staat op de balans per 31-12-2020 het aandelen kapitaal in Afvalbeheer Noord-Groningen BV (ANG) voor een bedrag van € 200.000. Door opheffing van deze BV zal dit kapitaal worden afgelost. Voor de aanleg van de milieustraat is aan ANG een geldlening verstrekt van bijna € 1 miljoen. De boekwaarde van de lening bedraagt per 31-12-2020 € 545.618. Bij de opheffing van ANG zal de lening in 1x worden afgelost.

De investering in de milieustraat wordt door ANG overgedragen aan Afvalsturing Friesland NV. Verder staan er geen bijzondere vorderingen en schulden meer op de balans per 31-12-2020 van het Vuilverwerkingsbedrijf.

De verdeling van het resultaat is naar inwoners.

Aandeel van Eemsdelta is ca 17 %.

Kanttekeningen

Gekeken is of er nog bijzondere risico's zijn t.a.v. de exploitatie van het gebied nu en in de toekomst. Een groot deel (ongeveer 14,6 ha) van het gebied betreft de voormalige stortplaats met omliggend terrein waarvan het onderhoud per 1-1-2022 wordt overgedragen aan het provinciaal nazorgfonds. In de Wet Milieubeheer is bepaald dat de provincie c.q. het nazorgfonds na de sluitingsverklaring door de provincie (najaar 2021) geen claim meer kan leggen bij de eigenaar van het terrein voor mogelijke schade en niet voorziene onderhoud t.a.v. het stortlichaam. Hiermee is eeuwigdurend het onderhoud aan de stortplaats en mogelijke schade vanuit deze stortplaats afgedekt binnen het nazorgfonds. De procedure tot verkrijging van de sluitingsverklaring loopt en de verwachting is dat

de verklaring eind 2021 zal worden verstrekt. Alle benodigde stappen hiertoe zijn gezet en met het indienen (maart 2021) van het zogenaamde nazorgplan door het Vuilverwerkingsbedrijf bij de provincie loopt de procedure tot verkrijging van de sluitingsverklaring. Blijft over een mogelijk risico die voortvloeit uit de exploitatie van de resterende gronden (ongeveer 1,5 ha). Deze gronden zijn nu in gebruik bij Afvalbeheer Noord-Groningen BV t.b.v. de exploitatie van een milieustraat. Door de opheffing van deze BV per 1-1-2022 zal de exploitatie overgaan naar Afvalsturing Friesland NV. In het kader van de overdracht van het onderhoud van de stortplaats aan de provincie is een strikte scheiding (zowel boven als onder de grond) aangebracht zodat vervuiling onderling niet meer kan plaatsvinden. Vervuiling die optreedt als gevolg van de exploitatie van de milieustraat komt voor rekening van Afvalsturing Friesland NV. Dit bedrijf zal ook nadat de exploitatie van de milieustraat is gestaakt er voor moeten zorgen (contractueel vastgelegd) dat het terrein ontdaan van opstallen e.d. wordt opgeleverd. In het concept-liquidatieplan is een regeling opgenomen waarbij de gemeente Het Hogeland voor- of nadelen vanaf € 10.000 per jaar kan verrekenen met de gemeente Eemsdelta. Bij € 10.000 of meer vindt verrekening plaats conform de verdeelsleutel zoals die staat in het conceptliquidatieplan.

Participatie

Dit voorstel heeft geen raakvlakken met participatie.

Communicatie

Tot nu toe is het college van de gemeente Loppersum meegenomen in dit proces. Vanwege de herindeling is de gemeente Eemsdelta in beeld. Na het genomen besluit kan dit openbaar worden gedeeld. Op grond van artikel 53 van de GR wordt het besluit tot opheffing van de GR toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Groningen door het gemeentebestuur van de gemeente Het Hogeland.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Gerard Beukema
Burgemeester

Ronald Koch
Secretaris

Bijlage(n)

Brief AB aan Eemsdelta
Besluit AB opheffing Gemeenschappelijke Regeling
Liquidatieplan Gemeenschappelijke Regeling Vuilverwerking Noord Groningen
Taxatie stortlocatie Usquert

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 mei 2021 ,

BESLUIT

Gelet op artikel 52 van de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen

1. de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen per 1 januari 2022 op te heffen;
2. geen zienswijze te geven ten aanzien van het concept-liquidatieplan (versie d.d. 12 februari 2021) voor de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 mei 2021

De raad van de gemeente Eemsdelta

G. Beukema
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein
Griffier