

Voorstel Gemeenteraad



Vergadering gemeenteraad
d.d. 27 oktober 2021

Portefeuillehouder: Usmany-Dallinga, A.
Beleidsveld: Team Aardbevingen de Baas
Zaaknummer: Z/21/142031/DOC-21219368

Onderwerp: Plan van aanpak versterking Eemsdelta 2021-2022

Korte samenvatting

Het Plan van aanpak versterking Eemsdelta 2021-2022 schetst de contouren van de versterkingsoperatie in onze gemeente in de komende jaren. Hiermee geeft de gemeente globaal aan in welke volgorde het versterkingsprogramma verder wordt uitgevoerd. Het plan van aanpak is tevens de opdracht aan uitvoeringsorganisatie Nationaal Coördinator Groningen, die verantwoordelijk is voor de uitvoering. Het plan gaat *niet* over schadeafhandeling, waardedaling, compensatie of de inhoud van versterkingsadviezen.

Aan de raad

Voorstel

- Het 'Plan van Aanpak Versterking Eemsdelta 2021-2022' vast te stellen;
- Het plan van aanpak voor de uitvoering formeel in te dienen bij de Nationaal Coördinator Groningen;
- Het college te mandateren om gedurende de looptijd van het plan eventuele noodzakelijke aanpassingen aan het plan te doen.

Aanleiding

In 2018 werd besloten dat de versterkingsoperatie onder regie van de overheden zou worden gebracht. De gemeente heeft de taak gekregen om de prioritering binnen de operatie vast te stellen, middels een lokaal plan van aanpak versterking. Nu de contouren van een nieuwe aanpak middels de typologiebenadering vorm heeft gekregen, kan het plan van aanpak worden vastgesteld voor de periode 2021-2022.

Beoogd effect

Het plan van aanpak is de opdracht aan de uitvoeringsorganisatie Nationaal Coördinator Groningen (NCG), die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de versterkingsoperatie. Met deze opdracht kan NCG opnames, beoordelingen en uitvoeringsprojecten uit gaan voeren. Daarnaast schetst het plan van aanpak de beleidskaders rond deze prioritering, die hiermee inzichtelijk wordt voor onze inwoners. Door het plan vast te stellen kan de NCG verder met het versterkingsprogramma in onze gemeente zodat onze inwoners veilig kunnen wonen en werken.

Argumenten

Sinds 2019 is het lokaal plan van aanpak de basis voor het versterkingsprogramma. De lokale plannen van aanpak 2020 die door de voorgangers van Eemsdelta zijn opgesteld, hadden een looptijd tot 1 juli 2021. Het is



daarom nodig om een nieuw plan vast te stellen, dat wederom een beoogde looptijd heeft van anderhalf jaar (tot eind 2022).

De gemeenteraad heeft van het Rijk de taak toebedeeld gekregen om een lokaal plan van aanpak vast te stellen (cf. Besluit Versterken Gebouwen Groningen, art. 6). Dit plan moet in elk geval de volgende elementen bevatten:

- uitvoeringskaders voor de versterking binnen de gemeente;
- de planning voor het opnemen [en beoordelen] van gebouwen; en
- de planning voor de uitvoering van de werkzaamheden aan de gebouwen

Dat betekent dat dit plan *niet* gaat over schadeafhandeling, waardedaling en compensatie. Noch gaat het over de inhoudelijke en technische aspecten van het versterkingsprogramma. De minister stelt de norm en het beoordelingskader vast, de NCG geeft uitvoering aan het programma binnen die kaders en is daar dan ook verantwoordelijk voor.

Uitvoering

Het laatstgenoemde onderdeel kreeg voorheen weinig aandacht in de diverse lokale plannen, simpelweg omdat er door de organisatiestructuur met private bedrijven (CVW/NAM), weinig inzicht was in de uitvoeringscapaciteit. Inmiddels slaagt NCG er steeds beter in overzicht te creëren over het toekomstige uitvoeringsdeel van de operatie, met behulp van het instrument Meerjarenversterkingsplanning (MJVP). Dit geeft de gemeente de mogelijkheid om meer regie te voeren en te sturen op wat onze inwoners nodig hebben.

Dat geeft ook direct een zwaardere verantwoordelijkheid. Het is aan de gemeente om de projecten te selecteren waar gestart kan worden. Voor 2021 was het mogelijk projecten te selecteren, maar voor 2022 ontbrak de benodigde informatie om dit maatschappelijk verantwoord te kunnen doen. Dat zal dit najaar nog moeten gebeuren. De selectie vindt plaats via een prioriteringsmodel waarbij de volgende elementen een rol spelen: looptijd, gewekte verwachtingen, risicoprofiel, gebied en het gezond verstand. Dit laatste element is ingebracht zodat de menselijke maat kan worden bewaakt en we doen wat nodig is.

Opname en beoordeling

De verwachting is dat met de nieuwe typologieaanpak aanzienlijk versneld kan worden in het beoordelingstraject. In het voorliggende plan kan 82% van de adressen die nog moeten worden beoordeeld, in opdracht worden gegeven voor een beoordeling. Dit zijn 3493 adressen. De laatste beoordelingen zouden dan in 2023 kunnen plaatsvinden. Door deze versnelling kan onze inwoners sneller duidelijkheid worden gegeven over de vraag of hun woning veilig is. Naast deze 3493 adressen verwachten we ook nog aanzienlijke aantallen beoordelingen vanuit de vorige plannen van aanpak.

Het voorliggende plan van aanpak is een voortzetting van de voorgaande drie plannen van Appingedam, Delfzijl en Loppersum. Veel van de keuzes die in het plan worden gemaakt, zijn gebaseerd op wat eerder is vastgesteld of wat eerder aan onze inwoners is toegezegd. Belangrijk uitgangspunt is dat wij toezeggingen die aan onze inwoners zijn gedaan willen nakomen, zo goed als dit mogelijk is in dit ingewikkelde dossier.

In de versterkingsoperatie werken we nauw samen met NCG. Dit plan is dan ook in samenwerking met NCG opgesteld. Door deze afstemming heeft NCG al aangegeven het plan te kunnen uitvoeren (de zogeheten uitvoeringstoets). Daarnaast is ook afstemming met de woningcorporaties een belangrijk onderdeel. Het Bestuurlijk Overleg Versterken Eemsdelta (voorheen lokale stuurgroep versterking), waarin gemeente, woningcorporaties en NCG zitting hebben, heeft eveneens aangegeven in te kunnen stemmen met plan. Hiermee ligt er een brede basis voor het plan.

Aanpak/uitvoering

Na goedkeuring door de raad wordt het plan van aanpak formeel ingediend bij de Nationaal Coördinator Groningen (NCG). De NCG zal het plan gaan uitvoeren. Middels voortgangsrapportages van NCG kan de voortgang worden gevolgd.

Het is mogelijk dat tussentijds een (beperkte) aanpassing van het plan noodzakelijk is. Bijvoorbeeld omdat adressen vanuit het Loket opname op verzoek aan de werkvoorraad worden toegevoegd. Of omdat nieuwe informatie moet worden verwerkt. Om hier snel op te kunnen inspelen is het wenselijk dat het college hiervoor wordt gemandateerd.

Financiën

Het vaststellen van het plan van aanpak heeft geen directe financiële consequenties of risico's.

Kanttekeningen

Voor de uitvoering van het plan van aanpak zijn we afhankelijk van het Rijk, dat de versterkingsoperatie door NCG laat uitvoeren. Als gemeente hebben we weinig formele mogelijkheden om bij te sturen of in te grijpen. Als NCG niet de capaciteit levert die het heeft beloofd (zowel voor beoordeling als voor uitvoering), dan kan de gemeente daar in formele zin niet op ingrijpen. Met name de uitvoeringscapaciteit is nu al niet voldoende om iedereen die een versterkingsadvies heeft, direct in het ontwerptraject te laten starten. Dat is een moeilijke boodschap.

Daarnaast moet de NCG opereren binnen het beleidskader van het Rijk en specifiek de ministeries van BZK en EZK. Over deze beleidskaders, waaronder wetgeving rond aanbesteding, veiligheid, natuurbescherming en bouwen, maar ook zaken als afspraken rond de aansprakelijkheid van NAM, heeft de gemeente weinig zeggenschap.

Conform de beleidsregel, moet het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) een toets uitvoeren op het plan. Het conceptplan is al enige tijd geleden aan het SodM aangeboden, maar op moment van schrijven heeft het SodM nog geen reactie gegeven. Instemming van het SodM is formeel nodig voordat de NCG het plan in uitvoering kan nemen. Het ontbreken van de toets vormt formeel geen beletsel voor de raad om een besluit te nemen.

Participatie

Het lokaal plan van aanpak versterking is een kaderstellend beleidsdocument waarmee de Nationaal Coördinator Groningen van een opdracht wordt voorzien. Intensieve participatie is, gezien de complexiteit van het vraagstuk, het zeer dynamische krachtenveld van de versterking en de zeer beperkte tijd die beschikbaar is geweest voor het opstellen van het plan, niet aan de orde. Onze inwoners worden uiteraard wel geïnformeerd over het plan (zie communicatie). In de uiteindelijke uitvoering van werkzaamheden wordt daarnaast gewoon contact gezocht met buurt, buurtbewoners en buurtverenigingen.

Communicatie

Zie bijlage.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Gerard Beukema
Burgemeester

Ronald Koch
Secretaris

Bijlage(n)

- Plan van aanpak versterking Eemsdelta 2021-2022
- Communicatiestrategie
- Bericht Bestuurlijk Overleg Versterken Eemsdelta inzake instemming

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 oktober 2021,

BESLUIT

- Het 'Plan van Aanpak Versterking Eemsdelta 2021-2022' vast te stellen;
- Het plan van aanpak voor de uitvoering formeel in te dienen bij de Nationaal Coördinator Groningen;
- Het college te mandateren om gedurende de looptijd van het plan eventuele noodzakelijke aanpassingen aan het plan te doen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 27 oktober 2021

De raad van de gemeente Eemsdelta

G. Beukema
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein
Griffier