

Bestemmingsplan **Delfzijl – Kindcentrum Noord**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BESTEMMINGSPLAN “DELFIJL – KINDCENTRUM NOORD”

Plan: Kindcentrum Delfzijl Noord
Plantype: Bestemmingsplan
IMRO-nummer: NL.IMRO.0010.53BP-VG01
Status: Vastgesteld



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.4	HUDIGE PLANOLOGISCHE REGIME	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUDIGE SITUATIE	8
2.1	HISTORIE GROENE PARKGEBIED	8
2.2	HUDIGE SITUATIE PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	10
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	10
3.2	VERKEER & PARKEREN	12
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID	16
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	18
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	22
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER)	22
5.2	BODEMKWALITEIT	23
5.3	LUCHTKWALITEIT	24
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	25
5.5	MILIEUZONERING	29
5.6	ECOLOGIE	31
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	33
5.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	35
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	37
6.1	VIGEREND BELEID	37
6.2	WATERPARAGRAAF	39
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	41
7.1	INLEIDING	41
7.2	OPZET VAN DE REGELS	41
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	42
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	43
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, OMGEVINGSDIALOOG EN ZIENSWIJZEN	44
9.1	VOOROVERLEG	44
9.2	OMGEVINGSDIALOOG	44
9.3	ZIENSWIJZEN	44
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	46	
BIJLAGE 1	BODEMONDERZOEK	47
BIJLAGE 2	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK	48
BIJLAGE 3	WATERTOETSRESULTAAT EN WATERADVIES	49

BIJLAGE 4	VOOROVERLEGREACTIE VEILIGHEIDSREGIO EN BRANDWEER GRONINGEN.....	50
BIJLAGE 5	VOOROVERLEG REACTIE OMGEVINGSDIENST GRONINGEN.....	51
BIJLAGE 6	ZIENSWIJZENNOTA	52

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Noorsestraat en Waddenweg te Delfzijl ligt het groene parkgebied van Delfzijl Noord. Op deze plek nabij het centrumgebied van Delfzijl Noord is de gemeente voornemens een nieuw kindcentrum met bijbehorende buitenruimte te realiseren. Het centrumgebied bundelt daarmee winkels, zorg, maatschappelijke voorzieningen, sport en een brede school tot een toekomstbestendig voorzieningencluster met een goede bereikbaarheid en passende parkeervoorzieningen.

Het nieuw te bouwen Kind Centrum Noord vervangt de Brede School Noord aan de overzijde van de Waddenweg. De huidige brede school wordt gedeeltelijk gesloopt, omdat dit gedeelte van het gebouw niet aardbevingsbestendig is. Het nieuw te ontwikkelen gebouw herbergt een basisschool en kinderopvang. Het gebouw wordt gesitueerd in een gebied met een bewogen geschiedenis van opbouw, optimisme en nieuwbouw, gevolgd door achtergebleven verwachtingen, sloop en tuinen, aangelegd door gedreven vrijwilligers. Het nieuwe Kind Centrum Noord ligt in de noordoosthoek van het gebied “Groen voor Rood” en past qua vormgeving en het materiaalgebruik van het gebouw en in de inrichting van het schoolterrein in deze groene en tuinachtige setting.

Het plan voor het kindcentrum conformeert zich volledig aan de stedenbouwkundige uitgangspunten zoals deze zijn gesteld door de gemeente Delfzijl. De voorgenomen ontwikkeling past echter niet binnen de geldende beheersverordening. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische vertaling van het voornemen. In dit bestemmingsplan wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de voorwaarden gesteld in het principebesluit, er sprake is van ‘een goede ruimtelijke ordening’ en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ingeklemd tussen de Waddenweg, Noorsestraat, Finsestraat, Balticpark en Europaweg. De ligging van het plangebied in de kern Delfzijl en ten opzichte van de directe omgeving wordt weergegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan ‘Delfzijl – Kindcentrum Noord’ bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.0010.53BP-VG01) en een renvooi;
- regels.

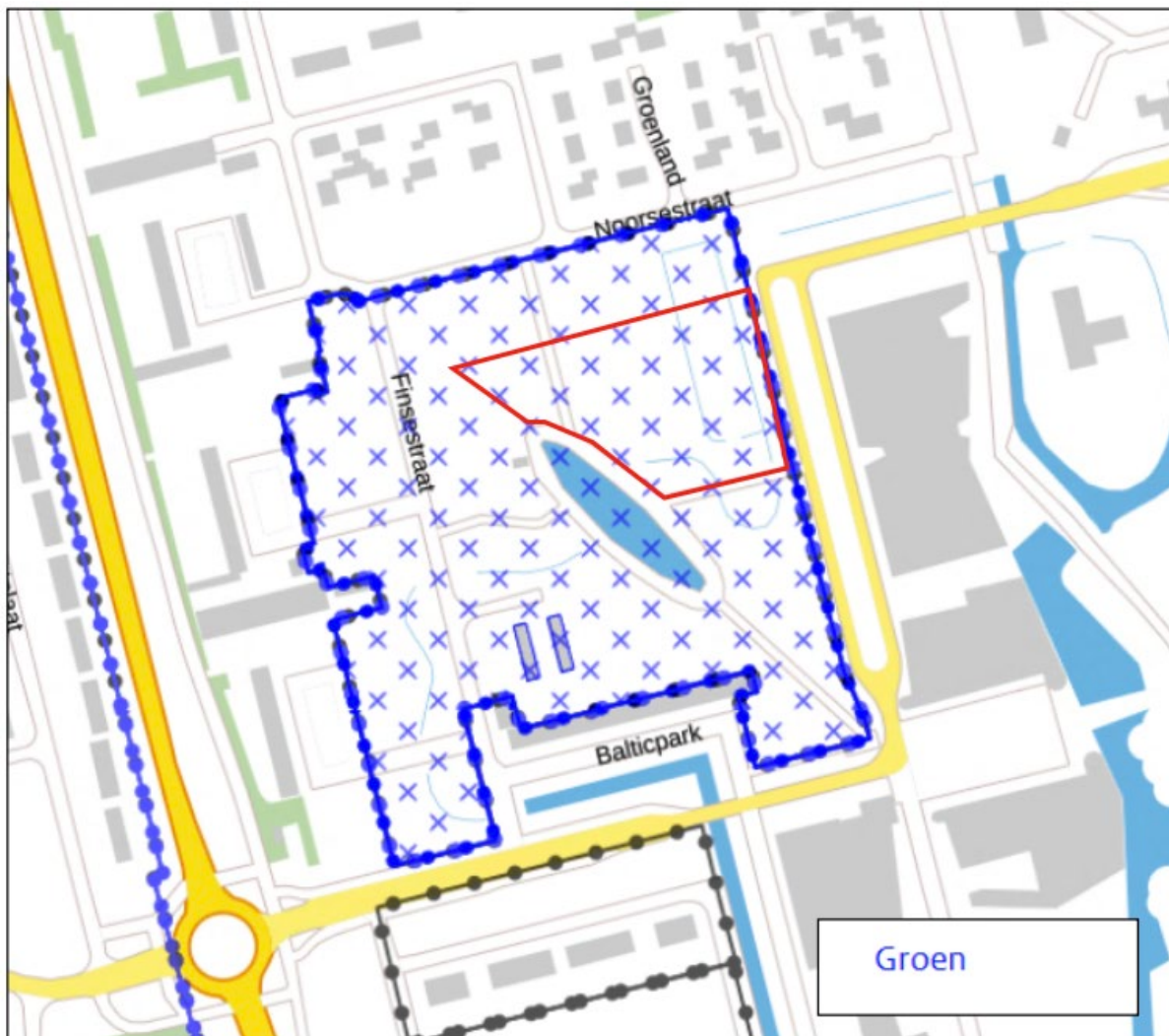
Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting en bijhorende bijlagen. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de beheersverordening “Plantsoen De Wending”, welke op 11 september 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld. Deze beheersverordening regelt de bestaande groene inrichting van het plangebied.

In figuur 1.2 is een uitsnede van de verbeelding opgenomen. Het besluitvlak van de beheersverordening betreft het blauwe kader met kruisjesarcering. Het plangebied is indicatief aangegeven met een rode omlijning.



Figuur 1.2: Uitsnede verbeelding geldende beheersverordening en bestemmingsplan” (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

Beheersverordening Plantsoen De Wending

Op basis van de geldende beheersverordening zijn de gronden in het plangebied bestemd als ‘Groen’ Hieronder worden deze bestemmingen nader beschreven.

Groen

De gronden die zijn voorzien van het besluitvlak 'Groen' zijn bestemd voor groenvoorzieningen, water en oeverstroken met de daarbij behorende:

- fiets- en voetpaden;
- voorzieningen ten behoeve van de bediening van kunstwerken;
- voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding;
- bruggen en dammen;
- schuilplek voor dieren ten behoeve van dierenwelzijn;
- speelvoorzieningen;
- steigers;
- openbare nutsvoorzieningen

1.4.3 Strijdigheid

Op grond van de geldende beheersverordening ‘Plantsoen De Wending’ is het plangebied bestemd voor ‘Groen’. Binnen deze bestemming is geen maatschappelijke functie of bebouwing toegestaan. Deze enige toegestane bebouwing zijn van schuilplaatsen voor dieren en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienst van de bestemming ‘Groen’.

Door middel van voorliggende bestemmingsplanherziening wordt de bestemming van de gronden gewijzigd naar een maatschappelijke bestemming voor het Kindcentrum en bijbehorende voorzieningen in de buitenruimte. Het overige deel van het plangebied wordt bestemd als ‘Groen’ overeenkomstig de bestaande situatie.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 betreft een beschrijving van de gewenste situatie.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Delfzijl (per 1-1-2021 gemeente Eemsdelta) beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

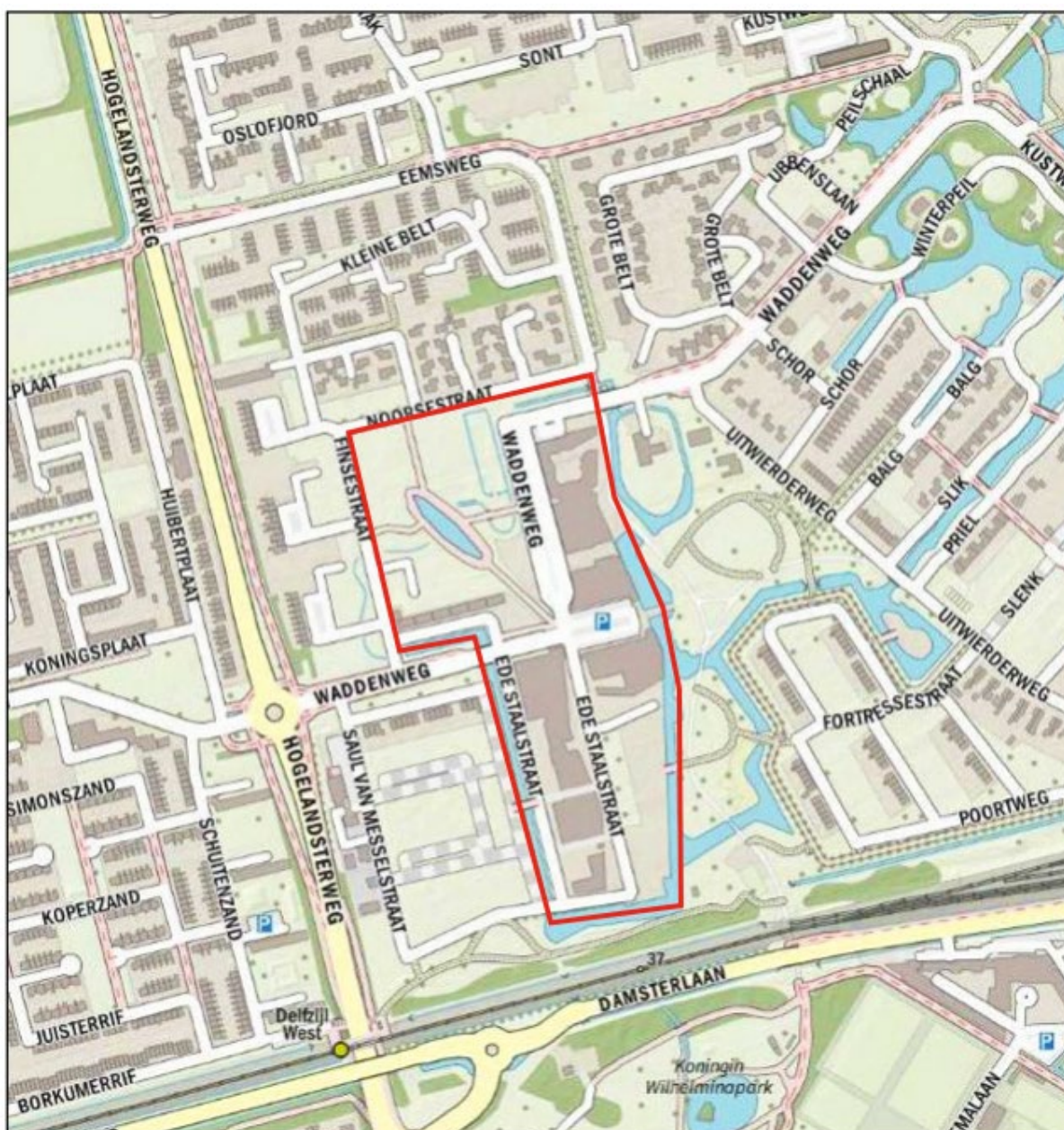
In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Historie groene parkgebied

Het groene parkgebied van Delfzijl is een gebied met een bewogen en recente geschiedenis van opbouw, optimisme en nieuwbouw, gevolgd door achtergebleven verwachtingen en sloop van bebouwing. Om te voorkomen dat het gebied op een onwenselijke wijze verwilderd, hebben vrijwilligers van de bewonersgroep ‘Groen voor Rood’ het gebied getransformeerd tot een gevarieerde en aangename groene omgeving/verblijfsgebied. De bewonersgroep zorgt tevens voor het beheer. Ten oosten van de locatie ligt het centrumgebied in Delfzijl Noord. In dit gebied zijn winkels, zorg, maatschappelijke voorzieningen, sport gebundeld tot een toekomstbestendig voorzieningencluster. Een goede bereikbaarheid, passende parkeervoorzieningen en een fraaie openbare ruimte maken het gebied aantrekkelijk voor Delfzijl Noord en voor de nabijgelegen dorpen. In onderstaande figuur is het gehele groene parkgebied indicatief omlind.



Figuur 2.1: Luchtfoto ligging groene parkgebied en Centrumgebied Delfzijl Noord (Bron: PDOK)

2.2 Huidige situatie plangebied

Het plangebied ligt in het noorden van de kern Delfzijl ingeklemd tussen de Waddenweg, Noorsestraat, Finsestraat, Balticpark en Europaweg. De ruimtelijke structuur van de omgeving wordt voornamelijk bepaald door de groene open ruimte van het groene parkgebied. Daarnaast zijn de doorgaande wegen Hogelandsterweg, Damsterlaan en Waddenweg belangrijke structuurdragers. De functionele structuur van het gebied wordt ten oosten en zuiden bepaald door centrumfuncties. Ten noorden, westen en zuiden bevinden zich hoofdzakelijk woonfuncties.

Het plangebied zelf bestaat uit groene verblijfsruimte met daarbinnen een vijver, wandelpaden, een voetvalveldje en volkstuinen.

In figuur 2.2 is een luchtfoto opgenomen van de huidige situatie van het plangebied. De rode contour betreft een indicatieve weergave van het plangebied.



Figuur 2.2: Huidige situatie plangebied en directe omgeving (Bron: PDOK, bewerking BJZ.nu)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste ontwikkeling

Het nieuw te bouwen Kind Centrum Noord vervangt de Brede School Noord aan de overzijde van de Waddenweg en ligt in de noordoosthoek van het groene parkgebied, of ook wel “Groen voor Rood-gebied” genoemd. De Brede School Noord wordt gedeeltelijk gesloopt. Circa 5.000 m² BVO wordt gesloopt, waarmee de huidige Brede School Noord wordt gehalveerd. De ontwikkeling past qua vormgeving en het materiaalgebruik van het gebouw en in de inrichting van het schoolterrein in deze groene en tuinachtige setting.

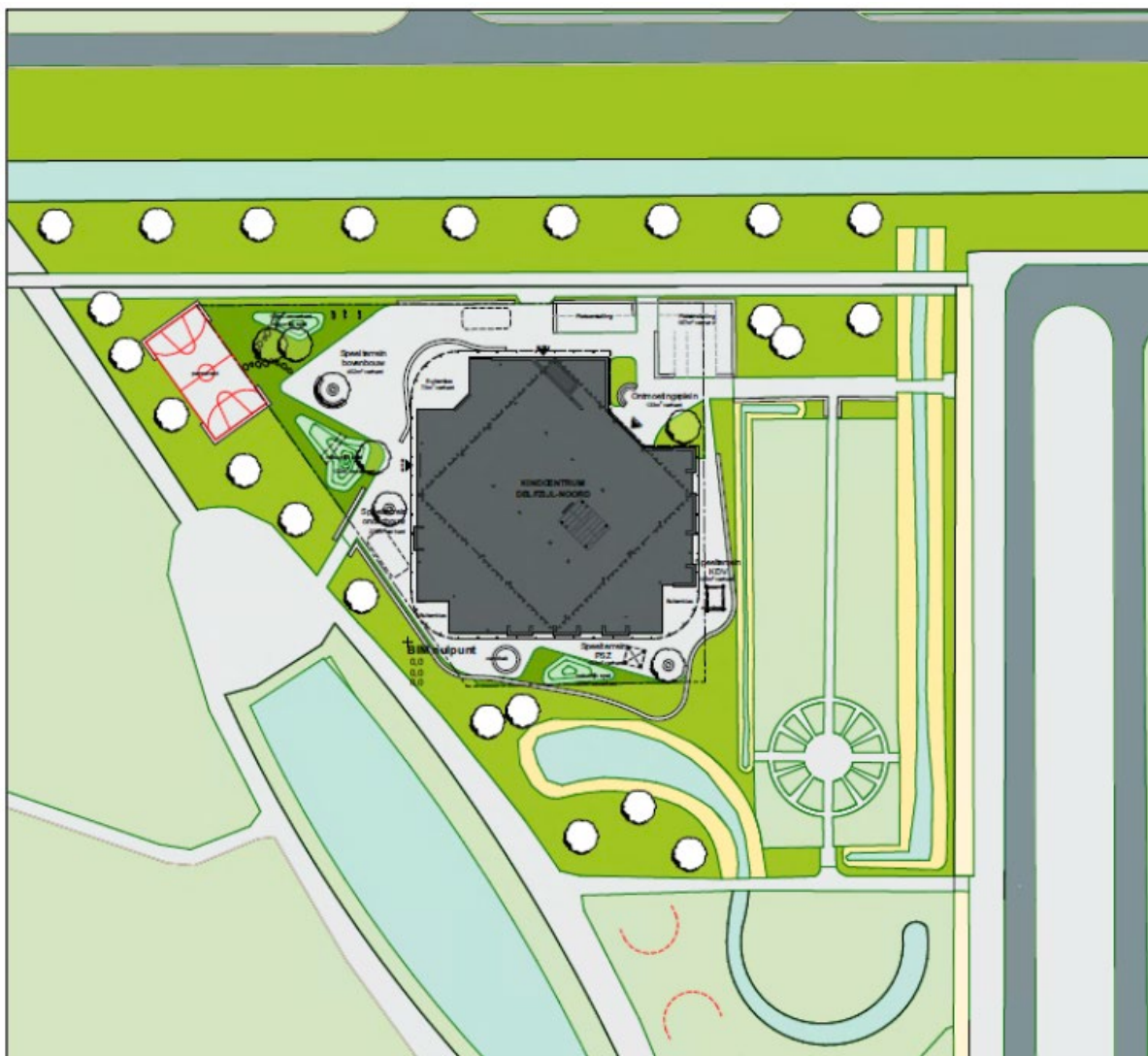
Het plan voor het kindcentrum conformeert zich aan de stedenbouwkundige uitgangspunten zoals deze zijn gesteld door de gemeente Delfzijl (per 1-1-2021 gemeente Eemshaven). Daarnaast zijn omwonenden en de bewonersvereniging ‘Groen voor Rood’ vroegtijdig in het planproces geconsulteerd. De opgehaalde input is waar mogelijk verwerkt in het stedenbouwkundig ontwerp. Hieronder zijn eerst deze uitgangspunten weergegeven en wordt vervolgens de stedenbouwkundige inrichting weergegeven en toegelicht.

Ontsluiting

- De entree van het Kind Centrum Noord is gericht naar de Waddenweg.
- Een schoolpad verbindt het Kind Centrum Noord met de Waddenweg. Dit pad gaat met een brug over een smalle watergang en loopt door de tuinen van Groen voor Rood.
- Het parkeren voor Kind Centrum Noord vindt plaats op de huidige parkeerplaatsen van de Brede School Noord in de middenberm van de Waddenweg.
- De Waddenweg is verkeersluw. Parkeerstroken langs de Waddenweg kunnen als Kiss & Ride strook (halen en brengen) strook worden aangewezen.
- Noordelijk van het Kind Centrum Noord en parallel aan de Noorsestraat loopt een brede waterverbinding. Tussen deze watergang en het Kind Centrum Noord loopt een fiets- en wandelpad. Dit pad verbindt de Waddenweg met de Finsestraat.

Vormgeving en materiaalgebruik

- De kavel van het Kind Centrum Noord is 3.000 m². Het gebouw heeft een footprint van circa 1.350 m². Het Kind Centrum Noord is een gebouw met (deels) twee verdiepingen.
- De entree van het Kind Centrum Noord is gericht op (en heeft het adres aan) de Waddenweg.
- De afstand van de noordelijke en oostelijke gevel tot de kavelgrens bedraagt minimaal 3 m.
- Gezien de ligging in Groen voor Rood in Delfzijl Noord oriënteert het Kind Centrum Noord zich op de open groene ruimte met eenzijdige opzet en met een heldere opzet en doorzichten.
- Gezien de situering in Groen voor Rood en daarmee in directe nabijheid van intensief onderhouden tuinen is het te overwegen om de mogelijkheid te verkennen om het Kind Centrum Noord het karakter van een orangerie te geven.
- Het schoolplein is deels verhard en deels groen. Het groen dient aan te sluiten bij het karakter en doorlopen in het interieur van het gebouw.
- Voor de realisatie van het Kind Centrum Noord stelt de gemeente Delfzijl een bestemmingsplan op voorzien van een welstandsparagraaf. Het plan wordt voorgelegd aan de Welstandscommissie.



Figuur 3.1: Stedenbouwkundige inrichting omgeving Kindcentrum (Bron: TenW architecten en adviseurs)

Het stedenbouwkundig plan gaat uit van de situering van het Kind Centrum-gebouw in het noorden van het plangebied. Rondom het gebouw komen de bijbehorende voorzieningen zoals een speelterrein voor boven- en onderbouw. Verder is er een speelterrein voor het kinderdagverblijf en een ontmoetingsplein bij de entree aan de noordoostzijde van het gebouw voorzien. Ook wordt er een fietsenstalling gerealiseerd. De reeds door de bewonersvereniging Groen voor Rood aangelegde groenstructuren, tuinen, vijver en wandelpaden blijven grotendeels behouden. De tuinen worden aan de bovenzijde ingekort en uitgebreid aan de onderzijde. De ontsluiting van het kindcentrum loopt boven de tuinen langs.

Het parkeren ten behoeve van de school en kinderopvang (zowel personeel als ouders/verzorgers) vindt plaats op de bestaande ruime parkeervoorziening aan de Waddenweg. Hier is tevens reeds een kiss & ridestreek aanwezig voor het halen en brengen van kinderen. In paragraaf 3.2 wordt nader op de parkeeroplossing ingegaan.

3.2 Verkeer & parkeren

3.2.1 Algemeen

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren', publicatie 381 (december 2018) van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Deze kengetallen zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kengetallen zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde gehanteerd.

3.2.2 Uitgangspunten

Het plangebied is gelet op de omgevingsadressendichtheid (CBS Statline) gelegen in een gebied met de stedelijkheidsgraad 'weinig stedelijk' in een deel van de kern Delfzijl dat behoort tot het gebiedstype 'rest bebouwde kom'.

Op basis van de CROW-uitgave geldt voor een basisonderwijsinstelling een parkeernorm van gemiddeld 0.75 parkeerplaatsen per leslokaal (exclusief kiss en ride). Voor de verkeersgeneratie is in de CROW-uitgave geen norm opgenomen.

Voor een kinderopvang geldt een parkeernorm van gemiddeld 1,4 per 100 m² bvo (exclusief kiss en ride). Voor de verkeersgeneratie geldt een norm van gemiddeld 35 voertuigbewegingen per 100 m² bvo per weekdagemaal.

3.2.3 Parkeren

De basisschool in het Kindcentrum gaat bestaan uit 12 leslokalen. Op basis van de bovengenoemde norm kent deze functie een parkeerbehoefte van 9 parkeerplaatsen ($12 \times 0,75$).

De kinderopvangfunctie beslaat een oppervlakte van 571 m² bvo. Op basis van de bovengenoemde norm geldt voor deze functie een parkeerbehoefte van afgerond 8 parkeerplaatsen ($571 \times 1,4 : 100$).

De totale parkeerbehoefte van het kindcentrum bedraagt hiermee 17 parkeerplaatsen.

Verder wordt opgemerkt dat de bestaande Brede School Noord, waarin de basisschool en kinderopvang nu zijn gevestigd gedeeltelijk gesloopt wordt. De sporthal blijft staan. De bij de Brede School Noord behorende parkeergelegenheid aan de Waddenweg en de aanwezige kiss en ridestrook blijven behouden en bieden ruim voldoende capaciteit voor het nieuwe Kindcentrum en de te behouden sporthal. Daarnaast wordt bij het kindcentrum een (open) fietsenstalling gerealiseerd voor de kinderen en medewerkers die met de fiets komen.

3.2.4 Verkeer en ontsluiting

Zoals hierboven reeds aangegeven zijn voor de basisschool geen kengetallen voor verkeersgeneratie beschikbaar. Voor de kinderopvang zijn deze wel beschikbaar. Op basis van de bovengenoemde norm geldt een gemiddelde verkeersgeneratie van afgerond 200 voertuigbewegingen per weekdagemaal ($571 \times 35 : 100$).

De Waddenweg kan deze voertuigbewegingen en die voertuigbewegingen afkomstig van de school eenvoudig verwerken. Verder wordt opgemerkt dat de bestaande brede school, waar beide functies nu zijn ondergebracht, wordt gesloopt. Per saldo zal het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks toenemen.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (de provincies Friesland, Groningen en Drenthe) zijn:

- Het versterken van Energyport (Noord-) Nederland als internationaal energieknoppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie, en:
 - het aanwijzen van locaties voor de vestiging van energiecentrales in de Eemshaven;
 - het robuust en compleet maken van het internationale hoofdenenergiernetwerk, waaronder de verbinding van Eemshaven via Ens naar Diemen (Noord-West 380kV-verbinding);
 - het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag;
 - het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Noord-Nederland;
- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenenergiernetwerk in Noord-Nederland;
- De ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluiscomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoet- watervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma);
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee).

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat

om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Natuur Netwerk Nederland erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.4 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke binnenstedelijke ontwikkelingen. De herontwikkeling van de locatie raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR. Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro). Nieuwe planologische bouw mogelijkheden van enige omvang kwalificeren zich als zodanig en zijn ‘Ladderplichtig’. Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

In voorliggend geval wordt een nieuw Kindcentrum met een footprint van circa 1.350 m² en een BVO van 2.129 m² gerealiseerd. Kijkend naar het verleden van het plangebied met woonbebouwing dan is er per saldo geen sprake van een toename van het ruimtebeslag. De bebouwing is echter volledig gesloopt en met de vaststelling van de beheersverordening Plantsoen De Wending is de locatie volledig bestemd voor ‘Groen’. Het Kindcentrum dat een basisschool en kinderopvang gaat herbergen, vervangt de Brede School Noord aan de overzijde van de Waddenweg naast het plangebied. De huidige bebouwing van de Brede School Noord wordt gedeeltelijk gesloopt (circa 5.000 m² BVO). Binnen de te handhaven bebouwing van de Brede School Noord blijven de huidige aanwezige kantoorfuncties en sporthal aanwezig. Door de nieuwe bebouwing van het Kindcentrum (2.129 m² BVO) is er formeel sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Echter doordat circa 5.000 m² BVO van de huidige Brede School Noord wordt gesloopt is de bebouwingstoename per saldo kleiner. Hieronder wordt daarom een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking gedaan. Hierbij moet worden voldaan aan een aantal voorwaarden:

- er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte;

- indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien

Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling

De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt:

- Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Er is geen ondergrens bepaald voor wat een ‘stedelijke ontwikkeling’ is. Op basis van jurisprudentie blijkt dat de vraag of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van die ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Stedelijke ontwikkelingen met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² worden in beginsel aangemerkt als stedelijke ontwikkeling.

Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?

Wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, moet de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving van de behoefte die mogelijk worden gemaakt bevatten. De behoefte moet worden bepaald binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied van de functie. De aard en omvang van de ontwikkeling zijn leidend voor het schaalniveau waarop de ruimtebehoefte moet worden afgewogen.

Voorliggend plan voorziet in het realiseren van een Kindcentrum in Delfzijl Noord. Dit kindcentrum vervangt de bestaande Brede School Noord gelegen direct naast het plangebied. Het initiatief om het Kindcentrum te realiseren komt vanuit de gemeente Delfzijl (per 1-1-2021 gemeente Eemsdelta), onderwijsorganisatie Onderwijs Marenland en kinderopvangorganisatie Kids2b en sluit aan op de reeds aanwezige centrumvoorzieningen in Delfzijl Noord. Het gebouw voorziet in de lokale behoefte van Delfzijl. Gelet op vorenstaande kan het ruimtelijk verzorgingsgebied worden beperkt tot Delfzijl en direct omliggende omgeving.

Beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling

Het Kindcentrum biedt een rijke omgeving voor het kind, waarbij talenten tot ontplooiing kunnen komen. Het onderwijs verandert voortdurend, daarom kent het Kindcentrum een grote flexibiliteit in de constructie en de structuur, waardoor op termijn andere onderwijsvormen tot zelfs een geheel open leeromgeving te realiseren zijn.

Het Kindcentrum wordt gerealiseerd in het groene parkgebied van Delfzijl Noord waar de bewonersgroep Groen voor Rood een gevarieerde inrichting heeft gemaakt. Dit geeft prachtige kansen voor het Kindcentrum om de gevarieerde buitenruimte deel te laten zijn van de ontwikkelomgeving van het kind.

De buitenruimte van het Kindcentrum vormt een geheel met het park Groen voor Rood. Dat zowel een educatieve als ontspanningsfunctie heeft, maar vooral ook samen met het Kindcentrum de plek wordt voor ontmoeting.

De ontwikkeling is geheel in lijn met de ambities die zijn geformuleerd in het actieplan ‘Actieplan dorpen en wijken 2012-2022’. Voor een nadere beschrijving en toetsing aan dit actieplan wordt verwezen naar paragraaf 4.3.1.

Ligt de stedelijke ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Als de ontwikkeling voorziet in een behoefte en gepland is binnen bestaand stedelijk gebied dan wordt voldaan aan de Ladder.

De ontwikkeling vindt plaats binnen het stedelijk gebied van Delfzijl. Het betreft een voormalige woningbouwlocatie die reeds gesloopt is en een nieuwe groene inrichting heeft gekregen. Het Kindcentrum en bijbehorende buitenruimte passen uitstekend in dit groene gebied. De locatiekeuze sluit daarnaast aan bij de reeds aanwezige centrumvoorzieningen in Delfzijl Noord (zie ook paragraaf 2.1). Gezien vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er sprake is van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, indachtig het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking, waarbij wordt gestreefd naar een optimale benutting van de ruimte in stedelijk gebied.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Groningen is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016.

4.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

4.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 is op 1 juni 2016 vastgesteld. Sindsdien is de visie een aantal keer gewijzigd. In februari 2019 is de visie vervat in een geconsolideerde versie. De visie bevat een integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Belangrijke onderwerpen in de Omgevingsvisie zijn het zorgen voor een aantrekkelijk woon- en leefklimaat, het benutten van ontwikkelingsmogelijkheden, het beschermen van karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen en het bieden van ruimte voor ondernemerschap.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om samenhang te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Om dit te doen is al het provinciaal beleid in vijf thema's en elf provinciale 'belangen' geordend.

De thema's en belangen zijn:

Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

Natuur landschap

1. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
2. Vergroten biodiversiteit
3. Water
4. Waterveiligheid
5. Schoon en voldoende water

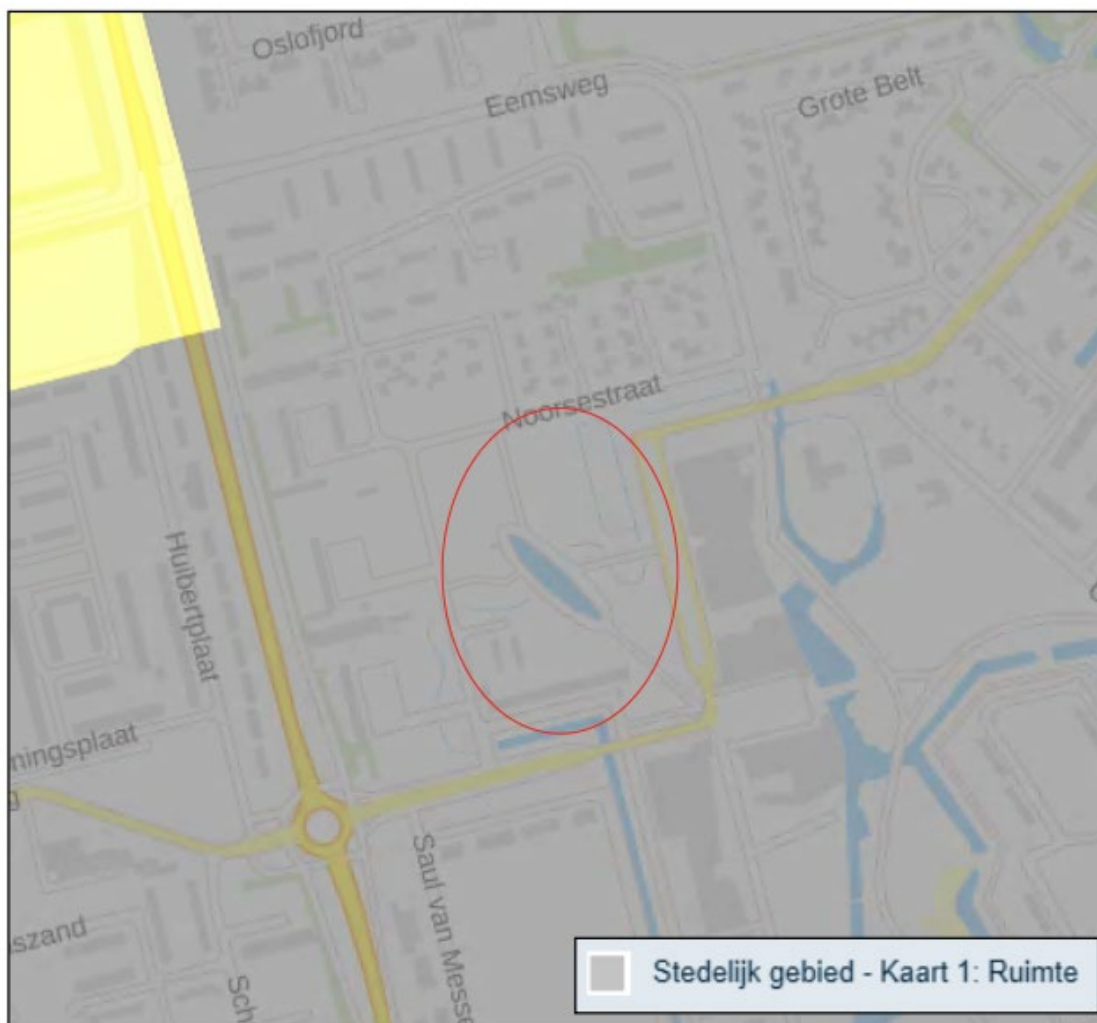
Mobiliteit

1. Bereikbaarheid

Milieu

1. Tegengaan milieuhinder
2. Gebruik van de ondergrond

Met de Omgevingsvisie wil de provincie Groningen aansluiting vinden bij maatschappelijke ontwikkelingen en hier samen met anderen aan werken. De provincie ziet drie dominante ontwikkelingen, namelijk: bevolkingsontwikkeling, de digitale revolutie en de energietransitie. Uit figuur 4.1 blijkt dat het plangebied is gelegen in het stedelijk gebied. Het plangebied is met de rode cirkel aangeduid.



Figuur 4.1: Uitsnede kaart thema 'ruimte' Omgevingsvisie Provincie Groningen (Bron: provincie Groningen)

De ontwikkeling van het Kindcentrum heeft binnen de zojuist benoemde thema's en belangen het meeste raakvlak met het thema Ruimte en de belangen ruimtelijke kwaliteit en aantrekkelijk vestigingsklimaat. De omgevingsvisie gaat niet specifiek in op maatschappelijke voorzieningen.

4.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

De provincie Groningen streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn. Een hoge ruimtelijke kwaliteit is van belang de provincie aantrekkelijk te laten blijven om te wonen, werken en recreëren. Het omgevingsbeleid wordt zoveel mogelijk gericht op het bieden van kansen die zich voordoen in lokale en regionale situaties.

Stedelijk gebied

Stedelijke ontwikkelingen dienen zoveel mogelijk plaats te vinden binnen bestaand stedelijk gebied. Reden hiervoor is het behouden en versterken van het grote contrast tussen het stedelijk gebied en het buitengebied, dit is bepalend voor de identiteit van de provincie.

Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor de ruimtelijke kwaliteit binnen het stedelijk gebied. Bij de inpassing van grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen in het stedelijk gebied en ruimtelijke ingrepen in het stedelijk gebied die een effect hebben op het buitengebied ondersteunt en adviseert de provincie de gemeenten.

4.2.1.3 Aantrekkelijk vestigingsklimaat

De provincie zet in op een leefbare omgeving, waar voldoende werk en dynamiek is. Een aantrekkelijk vestigingsklimaat wordt gerealiseerd door samen met gemeenten te werken aan een goede structuur voor wonen werken en opleiden.

Gemeenten zijn goed op de hoogte van lokale omstandigheden en zijn vaak goed in staat maatwerkoplossingen te vinden voor de vraagstukken die op hen afkomen. Vraagstukken op het gebied van woningbouwlocaties, bedrijventerreinen en detailhandelslocaties zijn vaak gemeentegrens overstijgend. Gemeenten krijgen voor deze onderwerpen meer verantwoordelijkheid. Om te voorkomen dat gemeenten elkaar beconcurreren met een overaanbod vindt de provincie Groningen het belangrijk dat er in regionaal verband bij voorkeur integrale visies (structuurvisie, Omgevingsvisie of beleidsvisie) worden opgesteld. Daarbij moet worden voldaan aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' zoals die is opgenomen in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening. De rol van de provincie is om gemeenten hierbij te faciliteren/ondersteunen.

4.2.2 Provinciale Omgevingsverordening

Tegelijkertijd met de Omgevingsvisie in de bijbehorende Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 vastgesteld. Ook de omgevingsverordening is na een aantal partiele wijzigingen in februari 2019 vervat in een geconsolideerde versie. In de verordening is aangegeven waarmee gemeenten bij ruimtelijke plannen rekening moeten houden. Voor de voorliggende ontwikkeling zijn geen specifieke artikelen uit de Omgevingsverordening van belang.

4.2.3 Toetsing initiatief aan het provinciaal beleid

De bestemmingsplan besloten ontwikkeling sluit goed op de beleidsuitgangspunten uit de provinciale Omgevingsvisie op het vlak van ruimtelijke kwaliteit en vestigingsklimaat. Op een binnenstedelijke locatie wordt een kindcentrum gerealiseerd dat inspeelt op toekomstige ontwikkelingen in het onderwijs en samen met de centrumvoorzieningen in Delfzijl Noord een aantrekkelijk voorzieningencluster voor Delfzijl gaat vormen. Het kindcentrum draagt hiermee verder bij aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor zowel inwoners als bedrijven.

In paragraaf 4.1.4 is de ontwikkeling reeds getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking en is aangetoond dat er sprake is van een behoefte aan de functie. Enerzijds is er sprake van het vervangen van de bestaande Brede School, anderzijds richt het kindcentrum zich op het onderwijs van de toekomst. In hoofdstuk 3 is de stedenbouwkundige uitwerking van de ontwikkeling beschreven en aangetoond dat de nieuwe functie goed past in het groene parkgebied.

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van de Provincie Groningen.

4.3 Gemeentelijk beleid

In dit hoofdstuk worden nog de beleidsstukken van de gemeente Delfzijl behandeld. Per 1 januari 2021 is de gemeente Delfzijl opgegaan in de gemeente Eemsdelta.

4.3.1 Actieplan dorpen en wijken 2012-2022

4.3.1.1 Algemeen

De gevolgen van de krimp voor de gemeente Delfzijl en de regio zijn in kaart gebracht in het Woon- en Leefbaarheidsplan Eemsdelta. Vijfendertig partijen in de regio hebben dit in 2012 gezamenlijk opgezet. Het plan noemt een groot aantal maatregelen om de kwaliteit van het wonen en leven in de regio te verbeteren. Daarvoor zijn keuzes nodig, want onderwijs, medische zorg en andere onmisbare voorzieningen kunnen niet

meer overal beschikbaar zijn. In dit Actieplan Dorpen en Wijken (2013) geeft de gemeente in uitvoeringsplannen, kostenramingen en tijdschema's aan hoe ze voor de dorpen en wijken de komende tien jaar aan de slag gaan. Het is de koers tot 2022.

Om Delfzijl als regionaal en economisch centrum te behouden, zijn maatregelen nodig op het gebied van wonen en voorzieningen. Ze staan beschreven in het Integraal Investeringsprogramma Delfzijl (IIP) 2012-2022 dat de gemeenteraad in februari 2013 vaststelde. Investeringsplan zijn nodig om bij een afnemende behoefte aan woningen de kwaliteit van dorpen en wijken op peil te houden. Daarnaast wil Delfzijl regionale voorzieningen blijven bieden zoals een goed zorgcluster, stevige scholen, inclusief voortgezet en beroepsonderwijs, een aantrekkelijk winkelcentrum en een gevarieerd cultureel aanbod. Het IIP omvat tientallen projecten met een totale waarde van circa €50 miljoen. Daarvan is 15% bestemd voor de dorpen, 25% voor de wijken en 60% voor het centrum van Delfzijl. De maatregelen voor het centrum zijn uitgewerkt in het separate Actieplan Centrum Delfzijl, dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 20 juni 2013.

In het actieplan zijn twee programmalijnen uitgewerkt:

1. Versterken van wonen in dorpen en wijken
2. Samen met bewoners, samen door bewoners.

Uit deze programmalijnen zijn de thema's 'Vergroening Delfzijl' en 'maatschappelijke voorzieningen' voor voorliggend initiatief van belang

4.3.1.2 Vergroening Delfzijl

De groenstructuurvisie geeft aan hoe de stad Delfzijl er in de toekomst uit komt te zien. De komende tien jaar zal er veel sloop plaatsvinden, waardoor er steeds meer lege plekken in de wijken zullen voorkomen. De robuuste structuur wordt daardoor steeds belangrijker om het bestaan van buurten/dorpen binnen de wijken te benadrukken. Daarnaast is het nodig dat de lege plekken binnen de stad Delfzijl een zodanige inrichting krijgen dat er een leefbare en sociaal veilige leefomgeving ontstaat en blijft bestaan.

De kwantitatieve opgave

De komende periode staat de gemeente Delfzijl voor de taak om met minder groen toch de identiteit van de stad te versterken. Deze omslag vindt plaats terwijl het inwonersaantal afneemt. Voor de kwantitatieve opgave betekent het:

1. dat er minder financiële draagkracht is voor de aanleg en het onderhoud van het openbaar groen omdat er minder inwoners zijn;
2. dat er nieuwe openbare ruimte bijkomt door de sloop van woningen.

De groenopgave wordt hierdoor steeds urgenter. De hoeveelheid groen blijft immers toenemen, terwijl de financiële draagkracht voor het onderhoud blijft teruglopen. De gemeente zal op zoek moeten naar nieuwe vormen van onderhoud en eigenaarschap van het groen om de situatie betaalbaar te maken.

De kwalitatieve opgave

De aantrekkelijkheid van de stad Delfzijl als woon- en werkstad staat onder druk. Dit noodzaakt om de vraag te stellen voor welke plekken het cruciaal is de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen. Waar kan kwaliteit worden ingeleverd of kan de beoogde kwaliteit op een andere manier bereikt worden? De herijking van het groen biedt nieuwe kansen. Er is ruimte voor nieuwe initiatieven van ondernemers en burgers hebben de mogelijkheid hun leefomgeving te beïnvloeden zodat hun binding met de stad zal toenemen.

4.3.1.3 Maatschappelijke voorzieningen

De maatschappelijke voorzieningen komen door allerlei factoren steeds meer onder druk te staan. Binnen het Actieplan Dorpen en Wijken zet de gemeente in op de volgende voorzieningen: onderwijs, sport, multifunctionele accommodaties en mobiliteit.

Onderwijs

De gemeente Delfzijl legt de nadruk op kwalitatief goed onderwijs. Basisscholen bevinden zich bij voorkeur dicht bij de bewoners, maar de nadruk ligt op kwaliteit en een acceptabele grootte van de school. De besluitvorming rond het aanbieden van basisonderwijs ligt niet bij de gemeente, maar bij vier onderwijsorganisaties: Noordkwartier, Marenland, Noorderbasis en Primenius. De gemeente is faciliterend op het gebied van de huisvesting van het basisonderwijs. Het belang van een goede afstemming tussen de aanbieders van het onderwijs, de gemeente en de ouders is groot. Aanpassingen of veranderingen vragen een goede afstemming. Een reële verwachting is dat de komende jaren het aantal scholen zal verminderen. Samen met de betrokken partijen zal de gemeente haar verantwoordelijkheid op het aanbieden van goede huisvesting moeten borgen. Daarbij is het voor de gemeente belangrijk om vooral een beeld te hebben van de demografische ontwikkelingen die zich de komende decennia zullen voordoen.

Multifunctionele voorzieningen

Het verdwijnen van voorzieningen heeft in dorpen een andere impact dan in de wijken. De combinatie van voorzieningen zal echter in zowel de dorpen als in de wijken van belang zijn. Daar waar mogelijk wordt geprobeerd om voorzieningen te combineren. Samenwerking tussen alle mogelijke organisaties is een optie, ook als dat niet voor de hand ligt. Betrekken organisaties een gezamenlijk gebouw, dan kan samenwerking de bewoners veel meer bieden dan alleen het voordeel van een gezamenlijke locatie. De rol van de gemeente is faciliterend en ligt vooral in de initiëring en ondersteuning van het proces. Als het gaat om investeringen in gebouwen, kan de gemeente vanuit het actieplan in financiële ondersteuning bieden.

4.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan Actieplan dorpen en wijken 2012-2022

Voor het Kindcentrum Delfzijl Noord pakt de gemeente Delfzijl niet alleen een faciliterende rol, maar fungeert als opdrachtgever. Met de ontwikkeling van het kindcentrum en bijbehorende buitenruimte in het groene parkgebied wordt invulling gegeven aan de ambities op het vlak van onderwijs en multifunctionele voorzieningen. De ambities op het vlak van vergroening zijn door de bewonersgroep ‘Groen voor rood’ in het plangebied reeds gerealiseerd. In dit geval blijft deze groene invulling van het plangebied behouden. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming met de uitgangspunten zoals verwoord in het Actieplan dorpen en wijken 2012-2022.

4.3.2 Programmaplan Scholen Delfzijl

4.3.2.1 Algemeen

Op 14 juli 2016 heeft de gemeenteraad van Delfzijl het Programmaplan Scholen Delfzijl vastgesteld. Dit programmaplan is het kader voor de ontwikkeling van de huisvesting van scholen voor de komende periode van vijf jaar. De komende vijf jaar zullen alle scholen in de gemeente Delfzijl verder aardbevingsbestendig worden gemaakt. De gemeente Delfzijl, de schoolbesturen en de kinderopvang hebben daarover in principe overeenstemming bereikt.

In het programmaplan zijn drie met elkaar samenhangende, integrale uitgangspunten benoemd voor de nieuwe kindcentra. Het gaat om:

Toekomstbestendigheid

- Scholen moeten krimp proof zijn;
- Scholen moeten aardbevingsbestendig zijn;
- Een relatie met leefbaarheid in dorpen en wijken.

Hoge onderwijskwaliteit

De voorstellen komen mede tot stand vanuit de drijfveer om een goede onderwijskwaliteit te kunnen bieden nu en in de toekomst.

Hoge gebouwkwaliteit

Een aantal specifieke kenmerken van de schoolgebouwen moeten in de nadere uitwerking tot uiting komen:

- Frisse scholen: De kwaliteit van een goed binnenklimaat;
- Duurzaamheid: Materiaalkeuze, maar ook duurzaam in onderhoud en gebruiksduur;
- Energiezuinig: Een zo energiezuinig mogelijk gebouw realiseren conform BENG;
- Ontwerp: Geeft uitdrukking aan de totale kwaliteit van het schoolgebouw.

4.3.2.2 Toetsing initiatief aan het Programmaplan Scholen Delfzijl

In hoofdstuk 3 is het stedenbouwkundig plan reeds aan bod gekomen. Het Kindcentrum Delfzijl Noord wordt op een passende wijze binnen het bestaand bebouwd gebied ingepast. Het Kindcentrum Delfzijl Noord wordt verder door Project- en Bouwmanagement Giezen ontwikkeld conform de uitgangspunten van het programmaplan Scholen Delfzijl.

4.3.3 Welstandsnota

4.3.3.1 Algemeen

Doel van de welstandsnota (vastgesteld op 30 september 2004) is een bijdrage te leveren aan het behouden en waar nodig versterken van de schoonheid en aantrekkelijkheid van bebouwing binnen de gemeente. In de welstandsnota worden op heldere wijze de welstandseisen en de -criteria voor bouwplannen duidelijk gemaakt. Bouwplannen in de gemeente worden getoetst door de Welstandscommissie.

4.3.3.2 Toetsing van het initiatief aan de Welstandsnota

In voorliggend geval is het bouwplan reeds voor advies voorgelegd aan de Welstandcommissie. De Welstandscommissie heeft geoordeeld dat het plan niet strijdig is met de redelijke eisen van Welstand. De commissie heeft haar waardering uitgesproken voor het plan en is van mening dat het terrein goed in het ontwerp is benut, waardoor het bouwwerk maximaal als een parkschool in het groen tot uitkomt.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat voorliggend initiatief past binnen de gemeentelijke beleidskaders.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen. De functie 'onderwijsgebouwen' is aan te merken als een geluidgevoelige functie.

5.1.2 Situatie plangebied

5.1.2.1 Industrielawaai

In de omgeving van het plangebied is geen gezoneerd bedrijventerrein, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, aanwezig. Het aspect industriellawaai is niet van toepassing. Wat betreft de invloed van individuele bedrijven op het kindcentrum wordt verwezen naar paragraaf 5.5 (milieuzonering).

5.1.2.2 Railverkeerslawaai

Railverkeerslawaai wordt in dit geval buiten beschouwing gelaten, omdat de dichtstbijzijnde spoorlijn op ruime afstand van het plangebied is gelegen.

5.1.2.3 Wegverkeerslawaai

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden van de weg een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel.

Wettelijke geluidszones van wegen:

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2).

De wegen rondom het plangebied beschikken over een snelheidsregime van maximaal 30 km per uur. Voor deze wegen is er geen wettelijke geluidzone van toepassing en is een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï wettelijk niet noodzakelijk. Wel dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening te worden beschouwd of er sprake kan zijn van een onaanvaardbaar leefklimaat ten gevolge van zeer hoge verkeersintensiteiten. Een akoestisch onderzoek kan in dergelijke gevallen alsnog wenselijk zijn.

In voorliggend geval kennen de omliggende wegen geen zeer hoge verkeersintensiteiten. De Noorsestraat en Finsestraat betreffen woonstraten zonder doorgaand karakter. De Waddenweg verbindt de Hogelandsterweg met de Kustweg en is daarmee in potentie wel een doorgaande verkeersroute. Ter plaatse van het plangebied is deze weg echter opgesplitst in twee rijstroken met tussenliggende parkeervakken ten behoeve van de reeds aanwezige centrumfuncties. Door deze inrichting is er geen sprake van hoge snelheden en is de weg tevens niet geschikt voor zeer hoge verkeersintensiteiten. Geconcludeerd wordt dat een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk is.

5.1.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, is door Terra Bodemonderzoek b.v. een verkennend bodem- en asbest in de grond onderzoek verricht conform de richtlijnen NEN 5740 en NEN 5707.

5.2.2 Situatie plangebied

Hieronder worden de onderzoeksresultaten weergegeven. Voor de rapportage van het verkennend bodem- en asbest in de grond onderzoek wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.

Vooronderzoek

Op basis van het vooronderzoek is de locatie als verdacht aangemerkt met betrekking tot asbest. Verder kan de locatie als onverdacht worden beschouwd.

Zintuigelijke waarnemingen

Het maaiveld was niet vrij inspecteerbaar doordat de onderzoekslocatie volledig sterk begroeid is (gras).

Tijdens de locatie inspectie en veldwerkzaamheden is wel gelet op de aanwezigheid van asbest. Hierbij is op het maaiveld geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. Op het maaiveld zijn verder geen bijzonderheden waargenomen die duiden op de aanwezigheid van bodemverontreiniging.

De onderzochte grond bevat puin. Het gemiddelde puingehalte ligt vermoedelijk beneden de 10% (W/W).

Door de bemonsteringsmethode (edelmanboor/schep) en de heterogeniteit van de bijmengingen is deze schatting indicatief van aard. Tijdens het verkennend asbestonderzoek ter plaatse van de puinhoudende grond is geen asbestverdacht materiaal aangetroffen.

Beoordeling asbest in de grond

In de grond zijn geen verhoogde asbestconcentraties aangetroffen. Nader onderzoek naar asbest in de bodem kan op basis hiervan achterwege blijven.

Beoordeling algemene bodemkwaliteit

De lichte verontreiniging met PAK in de bovengrond hangt vermoedelijk samen met de aanwezige puinresten.

Op basis van de indicatieve toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit voldoet de onderzochte grond afkomstig van de mengmonsters MM2 en MM3 aan de (Toetsingsregel) achtergrondwaarden en valt de grond in de categorie ‘altijd toepasbaar’. Op basis van de indicatieve toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit (generiek beleid) voldoet de onderzochte grond afkomstig van de mengmonsters MM1 en monster 3 vanwege een licht verhoogd gehalte aan minerale olie aan kwaliteitsklasse industrie en is eventueel vrijkomende grond, onder voorwaarden, geschikt voor hergebruik.

Lood in de bodem en gezondheid

Lood in de bodem kan al bij lage gehalten (beneden de interventiewaarde) een gezondheidsrisico vormen voor jonge kinderen in de leeftijd van circa 0 tot 6 jaar. Bij gevoelige locaties zoals wonen met tuin, plaatsen waar kinderen spelen en moestuinen dient hier rekening mee te worden gehouden.

Op basis van het bodemgebruik van een toekomstige locatie (wonen met tuin) en het gemeten loodgehalte in de onverharde bovengrond is er sprake van een voldoende bodemloodkwaliteit.

Beoordeling grondwaterkwaliteit

In het grondwater is een lichte verontreiniging aan barium aangetroffen. Deze verhoogde waarden komen echter veelvuldig van nature voor in de noordelijke (klei) gebieden.

Aanbevelingen

De aangetroffen verhoogde concentraties vormen geen risico's voor de volksgezondheid, het milieu en/of het ecosysteem.

Uit milieuhygiënisch oogpunt is er geen bezwaar tegen de voorgenomen nieuwbouwplannen. Gesteld kan worden dat de aangetroffen overschrijdingen geen aanleiding geven tot het instellen van een vervolgonderzoek.

5.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip ‘niet in betekenende

mate’ is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

In subparagraaf 5.3.1.1 worden voorbeelden aangegeven die aangemerkt worden als een project dat “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging. In vergelijking hiermee is dit plan zeker aan te merken als een project dat “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling (onderwijsinstelling) wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader het Besluit gevoelige bestemmingen. Het plangebied ligt echter op ruime afstand van rijks en provinciale wegen buiten de zones van deze wegen. Een toetsing aan de grenswaarden is daarom niet aan de orde.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);

- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de ‘Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen’ (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

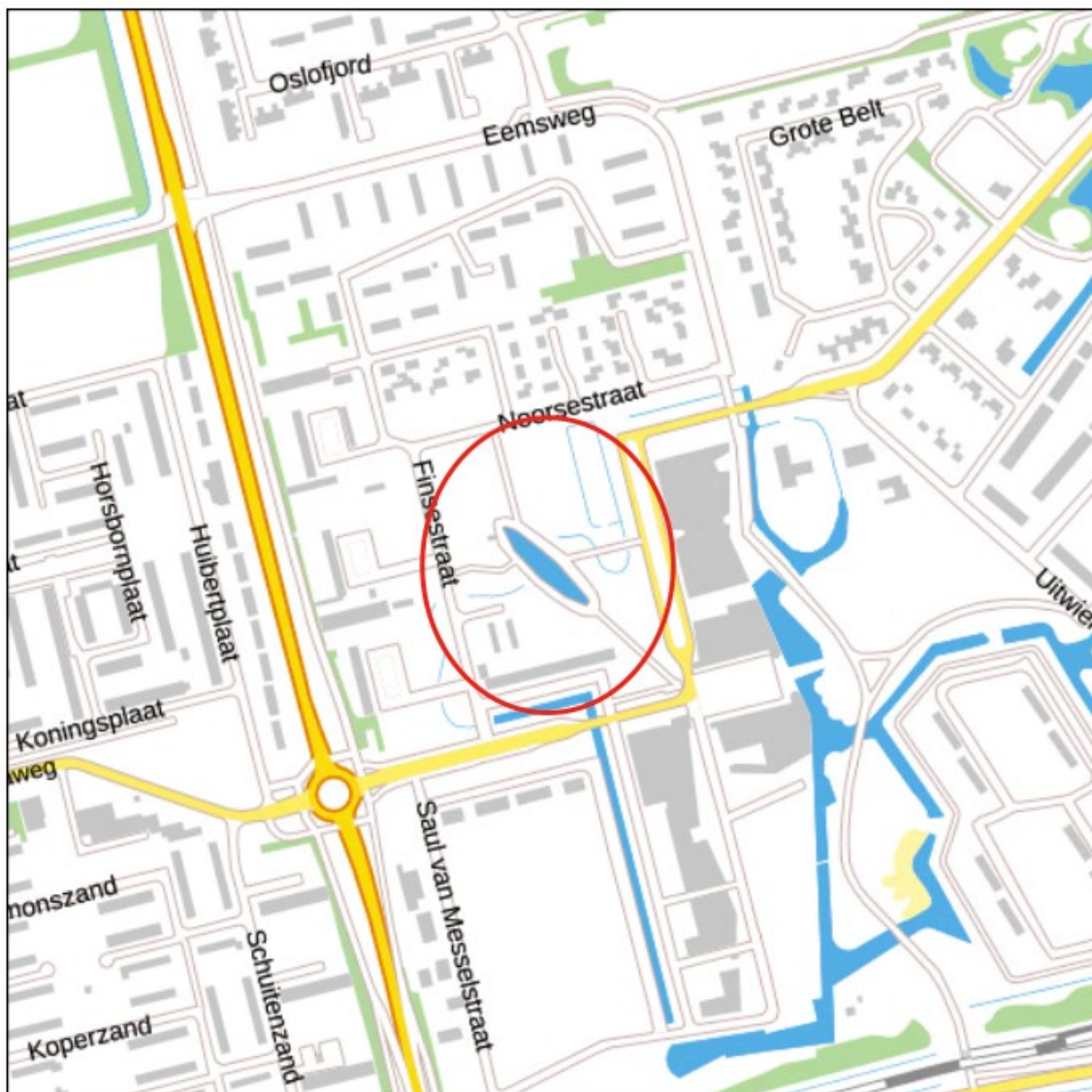
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In het volgende figuur is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (aangegeven met de rode contour) en omgeving weergegeven.



Figuur 5.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: www.risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied zicht bevindt op 400 meter van het spoortracé Groningen – Sauwerd (niet zichtbaar in figuur 5.1). Over de betreffende spoorlijn worden meerdere stoffen getransporteerd waaronder de maatgevende stof B3 welke een invloedsgebied van 4000 meter heeft. Op basis van het Besluit externe veiligheid transportroutes is gelet op de beoogde personendichtheid voor deze risicobron een beperkte verantwoording van het groepsrisico benodigd. Veiligheidsregio Groningen heeft in het kader van de verantwoording van het groepsrisico de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld. De bevindingen staan hieronder.

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het om de mogelijkheden tot voorbereiding van de bestrijding en beperking van de omvang van een calamiteit. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen, is gekeken naar:

- Bereikbaarheid van het plangebied en de risicobronnen;
- Bluswatervoorzieningen binnen het plangebied.

Bereikbaarheid

Het plangebied en de risicobronnen zijn beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens calamiteit voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied en de risicobron bovenwinds (met de windrichting mee) kunnen worden benaderd, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- De opkomsttijd vanaf de brandweerpost Delfzijl naar het Kindcentrum Noord betreft 10-15 minuten (data 2017).
- Het plangebied is tweezijdig bereikbaar. In geval van een incident op de route binnen het plangebied is het voor de brandweer mogelijk om bovenwinds aan te rijden.
- De risicobron is beperkt bereikbaar. Gezien de voorgenomen ontwikkeling is het niet realistisch om de bereikbaarheid van de risicobron te bevorderen.
- Vanwege de conceptfase van het plan is het nog onduidelijk hoe het plangebied wordt ingedeeld. Een beoordeling van de bereikbaarheid binnen het plangebied is in deze fase nog niet mogelijk geweest en dient in een latere fase beoordeeld te worden.

Veiligheidsregio Groningen beoordeeld de bereikbaarheid voor de voorgenomen ontwikkeling als voldoende. De veiligheidsregio adviseert wel om in de volgende fase van de ontwikkeling rekening te houden met de bereikbaarheid binnen het plangebied. De handreiking ‘Bereikbaarheid en bluswatervoorziening Groningen’ biedt hier eventuele geschikte mogelijkheden voor.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- Nabij het plangebied zijn primaire bluswatervoorzieningen in de vorm van een ondergronds brandkraan aanwezig. De dichtstbijzijnde primaire bluswatervoorziening bevindt zich langs de Waddenweg op een afstand van 50 meter en 70 meter van het plangebied.
- Vanwege het ontbreken van de ontwikkeling binnen het plangebied is het nog onduidelijk of de beschikbare bluswatervoorziening binnen een adequate afstand liggen met de eventuele opstelplaatsen en (brandweer) ingangen voor de brandweer.

Veiligheidsregio Groningen is vanwege het ontbreken van de planvorming binnen het plangebied in deze fase nog niet in staat geweest om de bluswatervoorziening te beoordelen. Men adviseert om in de uitwerking van het plangebied een adequate bluswatervoorziening volgens de handreiking ‘Bereikbaarheid en bluswatervoorziening Groningen’ te realiseren.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. Het is noodzakelijk dat mensen zich bewust zijn van de risico's en handelingsperspectieven. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, is gekeken naar de volgende aspecten:

- zelfredzaam vermogen;
- mogelijkheden tot vluchten of schuilen
- alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

Het voorgenomen ruimtelijke besluit kent een doelgroep tot 12 jaar. Deze doelgroep wordt beoordeeld als een verminderd zelfredzame groep die niet in staat is om zelfstandig van een risicobron te vluchten.

Mogelijkheden tot vluchten of schuilen

In geval van een calamiteit dient er van de risicobron af gevlucht te worden. De voorgenomen ontwikkeling maakt het voldoende mogelijk van de risicobron af te vluchten.

Veiligheidsregio Groningen adviseert om binnen de (overkoepelende) organisatie van het Kindcentrum voor de doelgroep van verminderd zelfredzamen personen een ontruimingsplan op te stellen.

Uit de inventarisatie op basis van de risicokaart blijkt verder dat de locatie:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De VNG-uitgave gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van woningen worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom van Delfzijl, aangrenzend aan diverse centrumfuncties en het daarbij behorende parkeerterrein. Het plangebied kan daarom worden aangemerkt met het omgevingstype 'gemengd gebied'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De ontwikkeling behelst de ontwikkeling van een kindcentrum. Het kindcentrum herbergt een basisonderwijsinstelling en kinderopvangorganisatie. Zowel een basisschool of kinderopvang zijn op basis van handreiking ‘Bedrijven en Mileuzonering’ in geschaald in milieucategorie 2. Binnen het omgevingstype gemengd gebied geldt voor deze functie een richtafstand van 10 meter voor het aspect geluidshinder. Voor het omgevingstype ‘rustige woonwijk’, waar de noordzijde van het plangebied wellicht tot gerekend kan worden, bedraagt de richtafstand 30 meter vanwege mogelijke geluidshinder.

De dichtstbijzijnde geluidsgevoelige functies (gevels van de woningen aan de Noorsestraat) liggen op minimaal 52 meter van de buitenruimte van het Kindcentrum. In het schoolpleinontwerp is de nieuwe positie van de pannakooi en het bovenbouwplein via een groene afscheiding (bomen/bossage) een natuurlijke buffer gecreëerd om geluid richting de woningen nog meer te beperken. Verder wordt opgemerkt dat, door de aanwezigheid van de sloot tussen de Noorsestraat en het plangebied, het niet aannemelijk is dat ouders kinderen aan de Noorsestraat gaan afzetten. Aan de Waddenweg is een ruime parkeergelegenheid en kiss & ridestroom aanwezig die ouders uitnodigt om hier te parkeren/de kinderen af te zetten. Het woon- en leefklimaat van omwonenden ondergaat geen verslechtering als gevolg van deze ontwikkeling.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functie(s) binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe functie(s) de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantasten. De functie onderwijs/kinderopvang is aan te merken als milieugevoelige functie.

Ten noord en westen van het plangebied zijn uitsluitend woonfuncties aanwezig. Ten oosten en zuiden bevinden zich de centrumfuncties van het centrumgebied Delfzijl Noord. Het gebouw van de huidige Brede

School Noord is de dichtstbijzijnde (ruim 65 meter) functie met een gemengde bestemming. Binnen deze gemeente bestemming zijn de volgende functies toegestaan:

- wonen op de 2^e bouwlaag of hoger;
- detailhandel;
- zakelijke dienstverlening;
- maatschappelijke voorzieningen;
- reparatie,- verhuur- en installatiebedrijven, welke wat betreft geur, stof, geluid en gevaar toelaatbaar zijn bij woningen;
- lichte horecabedrijven van categorie 1;

Bovengenoemde functies betreffen voornamelijk categorie 1 activiteiten. De maatschappelijke voorzieningen waar ook een onderwijsinstelling of kinderopvang onder valt betreffen categorie 2 activiteiten. De grootste richtafstand binnen het gemengd gebied bedraagt 10 meter. Deze afstand wordt ruimschoots gehaald.

Gezien de afstand tot omliggende milieubelastende functies mag er van worden uitgegaan dat ter plaatse van het plangebied sprake zal zijn van een aanvaardbaar leefklimaat. Andersom worden omliggende bedrijven/instellingen niet in hun bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden belemmerd.

Opgemerkt wordt dat ten aanzien van het aspect ‘geur’ een toetsing aan de Wet geurhinder en veehouderijen achterwege is gelegen. De dichtstbijzijnde veehouderijen bevinden zich buiten de kern Delfzijl op grote afstand.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Ecologie

5.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.6.2 Gebiedsbescherming

5.6.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

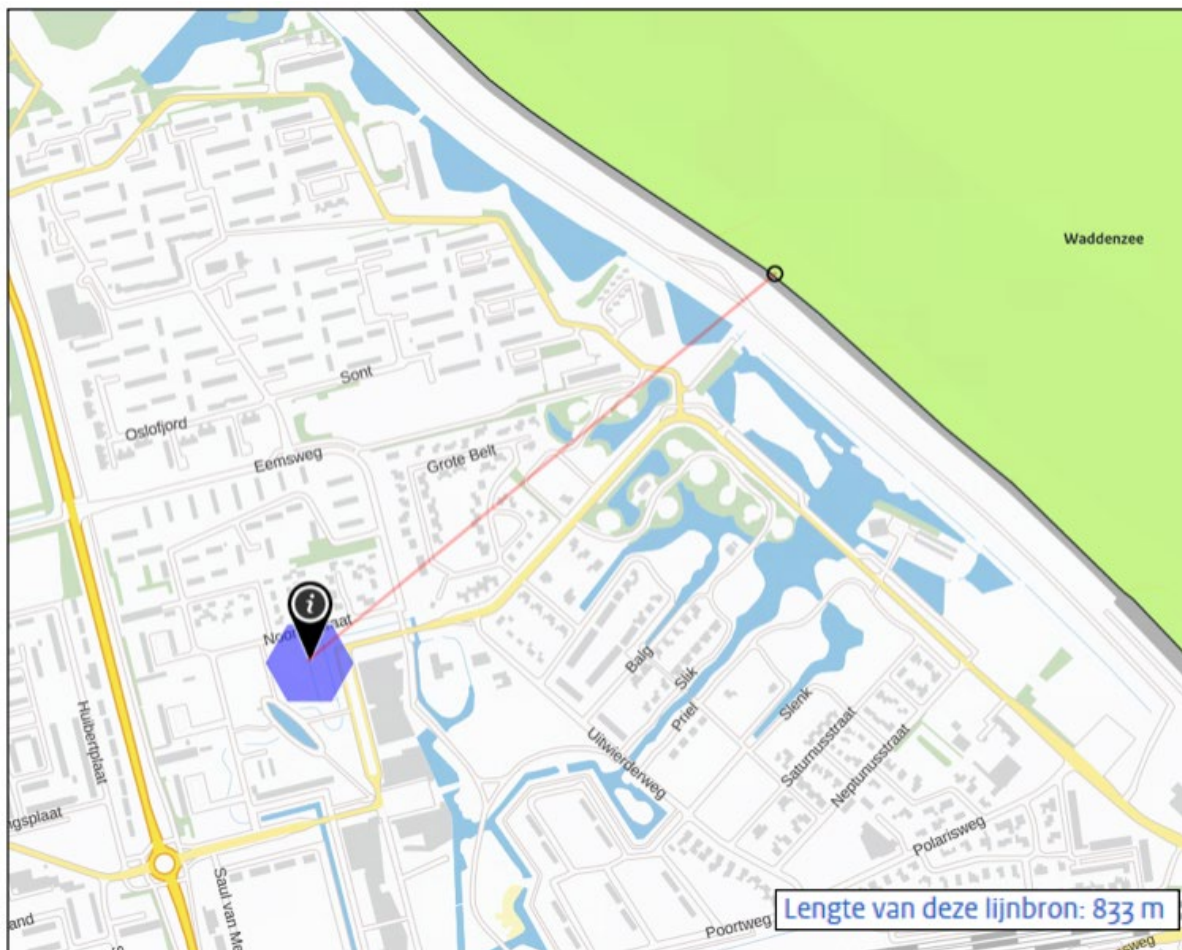
Natuur Netwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologische Hoofstructuur) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

5.6.2.2 Natura 2000 gebieden

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging

waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van Economische Zaken.

Het plangebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Gronden die tot het Natura 2000-gebied ‘Waddenzee’ behoren, liggen op circa 830 meter afstand ten noordoosten van het plangebied. In figuur 5.2 wordt de ligging van Natura 2000-gebied in de omgeving van het plangebied weergegeven.



Figuur 5.2: Ligging van Natura 2000-gebied in de omgeving van het plangebied (Bron: AERIUS-calculator)

Het Natura 2000-gebied Waddenzee (water) betreft een gebied dat niet op elke locatie stikstofgevoelig is. Gelet hierop, de ruime afstand en tussenliggende stikstofproducerende functies binnen de kern Delfzijl wordt verwacht dat de ontwikkeling geen stikstofdepositie veroorzaakt op het Natura 2000-gebied. Verder wordt het gebouw energieneutraal door toepassing van duurzaam installatieconcept bestaande uit een bodem waterwarmtepomp en PV-cellen op het dak.

Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

5.6.2.3 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeschermbelief. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN buiten de kern Delfzijl op ruime afstand. Gelet op deze afstand, de tussenliggende bebouwing binnen de kern Delfzijl en het feit dat het NNN geen schaduwwerking op naastliggende gronden heeft, worden geen negatieve effecten op het NNN verwacht.

5.6.3 Soortenbescherming

5.6.3.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

5.6.3.2 Situatie plangebied

In maart 2020 heeft ecologisch onderzoeksbureau Lievense een Quickscan ecologie verricht voor diverse deellocatie binnen de kern Delfzijl. Het Kindcentrum betreft deellocatie O. Uit de conclusies van het onderzoek komen voor deellocatie O geen bijzonderheden naar voren. Het gebied betreft een parkje met een vijver, moestuin, belevingstuin en voetbalkooi. Door het gevoerde beheer heeft de locatie een lage ecologische waarde. Nader onderzoek in het kader van soortenbescherming is niet noodzakelijk.

Het ecologisch onderzoek is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

5.6.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

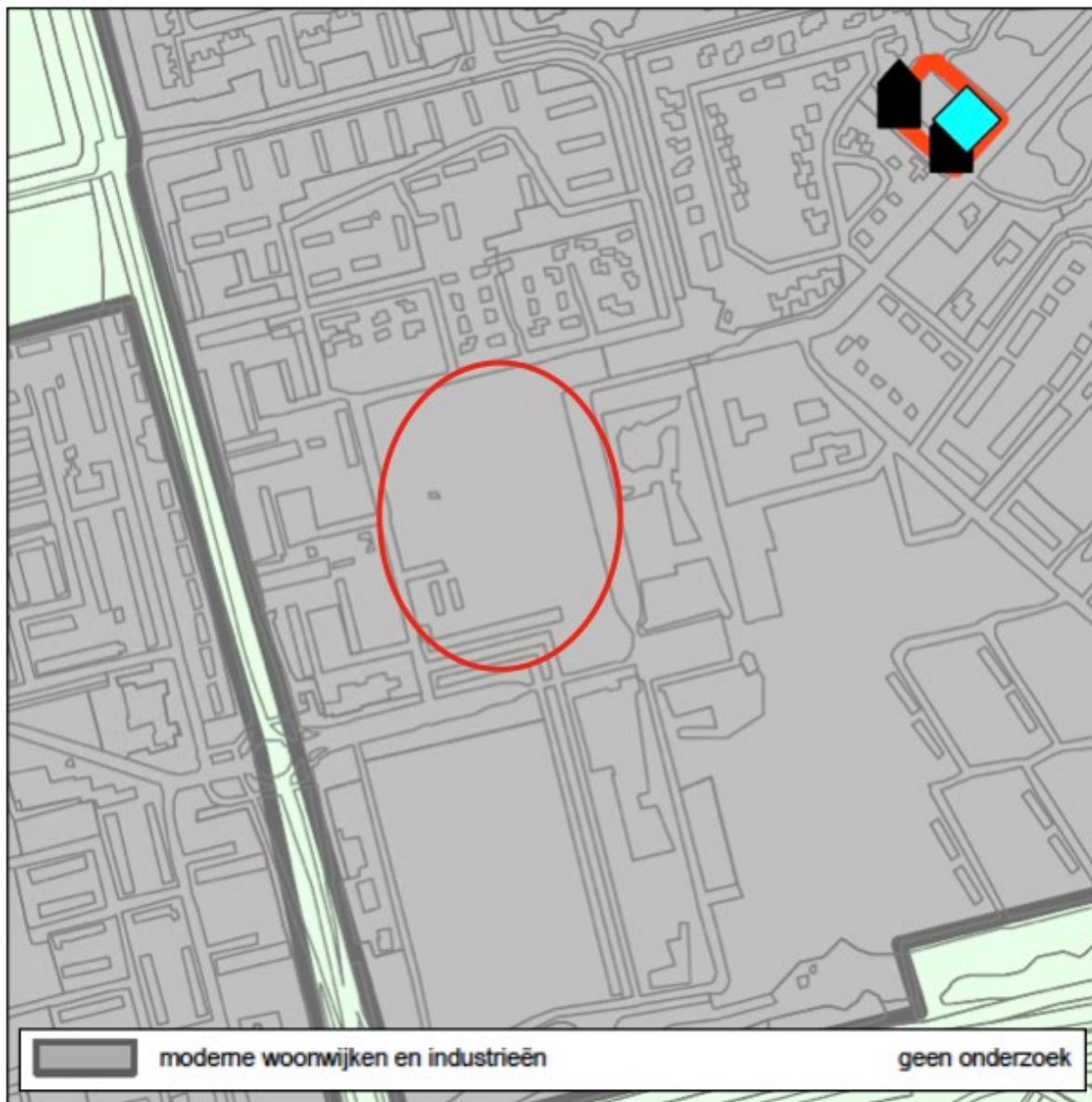
5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Delfzijl heeft haar archeologische beleid vastgelegd in haar Archeologische verwachtingenkaart en beleidsadvieskaart. Het plangebied ligt binnen het gebied ‘Moderne woonwijken en industrieën’. Voor dit gebied geldt geen onderzoeksplicht.



Figuur 5.4 Uitsnede archeologische beleidskaart (Bron: Gemeente Delfzijl)

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

5.7.2.2 Situatie plangebied

De provincie Groningen heeft een Cultuurhistorische waardenkaart opgesteld. Op de cultuurhistorische Waardenkaart (CWK) staat informatie over historische objecten en archeologische waarden in de gemeente Groningen, waaronder de meer dan 1.400 monumenten die de gemeente Groningen rijk is.

Binnen het plangebied staat geen cultuurhistorische bebouwing. De bebouwing die aanwezig was is reeds gesloopt.

5.7.3 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. In het plangebied en in de omgeving van het plangebied komen geen cultuurhistorische waarden voor.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wet milieubeheer (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van ‘kaderstellend voor’ en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.8.2 Situatie plangebied

5.8.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het plangebied ligt op enige afstand (ca. 830 meter) van het Natura 2000-gebied Waddenzee. Zoals in paragraaf 5.6 beschreven is de Waddenzee op enkele locaties na stikstofgevoelig gebied. Gelet hierop, de ruime afstand en tussenliggende stikstofproducerende functie binnen de kern Delfzijl wordt verwacht dat de

ontwikkeling geen stikstofdepositie veroorzaakt op het Natura 2000-gebied. Verder wordt het gebouw energieneutraal door toepassing van duurzaam installatieconcept bestaande uit een bodem waterwarmtepomp en PV-cellen op het dak.

Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in directe eindbestemmingen waardoor het voldoet aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.- (beoordelings)plichtig is indien activiteiten mogelijk worden gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

Het plan betreft de een ontwikkeling van een mix van functies, waaronder wonen, educatie, ambachtelijke bedrijvigheid, agrarische activiteiten en recreatie. Alle functies zijn kleinschalige functies. De totale bebouwde oppervlakte blijft gelijk. De ontwikkeling is concreet beschreven in Hoofdstuk 3.

In onderdeel D 11.2 wordt onder een stedelijke ontwikkeling het volgende verstaan: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.

De m.e.r.- plicht geldt bij projecten van een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de nota van toelichting op het Besluit m.e.r wordt het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' gedefinieerd. Hier wordt het volgende over gezegd: “Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Er kan overigens geen misverstand over bestaan dat ook dorpen hieronder vallen. Wat stedelijke ontwikkeling inhoudt kan van regio tot regio verschillen. Van belang hierbij is of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Indien bijvoorbeeld een woonwijk wordt afgebroken en er komt een nieuwe voor in de plaats, zal dit in de regel per saldo geen of weinig milieugevolgen hebben. Bij een uitbreiding zal er eerder sprake kunnen zijn van aanzienlijke gevolgen.”

In dit geval is uit Hoofdstuk 5 gebleken dat er geen sprake is van aanzienlijke milieugevolgen. Daarnaast is in een uitspraak van de Raad van State van 31 januari 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:348) geoordeeld dat een project die voorzorg in een gedeeltelijke functiewijziging, waarbij de bebouwde oppervlakte gelijk bleef, geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

Uit voorgaande volgt dat onderhavige ontwikkeling in algemene zin niet te kwalificeren is als stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. Er is namelijk geen sprake van aanzienlijke gevolgen voor het milieu (zie ook Hoofdstuk 5) en er is geen sprake van een toename aan bebouwd oppervlakte.

De kwalificatie is wel afhankelijk van specifieke omstandigheden van een project en de ruimtelijke gevolgen die het project met zich meebrengt. In die gevallen is het Besluit m.e.r. niet van toepassing en hoeft geen aanmeldnotitie te worden opgesteld.

5.8.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen belangrijk nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit plan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Beleid provincie Groningen

In Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten en wordt een aantal doelen nagestreefd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de aspecten 'bescherming tegen overstroming en wateroverlast' en de zorg voor 'voldoende schoon drinkwater'. Beide aspecten worden als essentieel gezien om een schone, gezonde en veilige leefomgeving te creëren binnen de provincie. Bescherming tegen overstroming grote delen van de provincie Groningen liggen onder de zeewaterspiegel. Door de klimaatverandering zal de zeespiegel in de toekomst verder gaan stijgen en door aardgaswinning in de provincie zal de bodem in delen van de provincie verder gaan dalen. Verder heeft het veranderde klimaat ook gevolgen voor de neerslag. Door toename van de neerslag wordt er meer aandacht gevraagd voor de bescherming van laag gelegen delen van de provincie tegen wateroverlast. Om een optimale bescherming tegen overstromingen en wateroverlast te kunnen garanderen en om dit te kunnen bereiken is een aantal concrete uitgangspunten geformuleerd:

- Klimaatadaptatie
- Kustverdediging
- Wateroverlast uit boezemsystemen
- Regionale wateroverlast
- Bodemdaling door delfstoffenwinning
- Overstromingsrisico's

6.1.4 Beleid waterschap Noorderzijlvest

6.1.4.1 Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021

Met het Waterbeheerprogramma geeft het waterschap Noorderzijlvest inzicht in de manier waarop zal worden omgegaan met zijn taken in het beheergebied in de periode 2016-2021. In het Waterbeheerplan worden doelstelling en de manier waarop het waterschap de doelstellingen wil realiseren beschreven. Er

wordt aangegeven wat de uitdagingen zijn en wat de gebruikers van het water en gebiedspartners van het waterschap Noorderzijlvest mogen verwachten. Hierbij wordt geanticipeerd op ontwikkelingen en verwachte ontwikkelingen, zoals wijzigingen in de openbare ruimte, voorspellingen over bevolkingsopbouw, klimaatverandering en bodemdaling.

De missie voor het waterschap Noorderzijlvest wordt als volgt beschreven:

- Waterschap Noorderzijlvest staat voor veilig, voldoende en schoon water voor alle ingezetenen.
- Wij creëren hiermee een basis voor een gezonde, toekomstbestendige leef-, woon- en werkomgeving in Groningen en Noord-Drenthe.
- Wij zijn transparant, resultaatgericht en kostenefficiënt op een innovatieve, maatschappelijk verantwoorde en duurzame wijze, in samenwerking met onze partners.
- Wij willen zichtbaar zijn voor onze omgeving.

De doelen in 2021 zijn per thema uiteengezet.

- Waterveiligheid en rampenbestrijding
- Voldoende en gezond water
- Gezuiverd water
- Water en maatschappij
- Bedrijfsvoering

Per thema is een visie beschreven.

Waterveiligheid en rampenbestrijding

Het waterschap Noorderzijlvest ziet dit thema als een kerntaak van het waterschap. Preventie heeft hierbij de hoogste prioriteit. Er wordt gekozen voor een benadering waarmee op de maatregelen die getroffen worden in de planperiode voortgebouwd kan worden in de volgende perioden. Maatregelen worden op locaties gepland die daarvoor logischerwijs het meest in aanmerking komen dankzij ligging, hydrologische karakteristieken en kansen om te koppelen met andere maatschappelijke doelstellingen.

Voldoende en gezond water

Het waterschap wil dat het watersysteem zo veel mogelijk natuurlijk functioneert en dat het klimaatbestendig, veerkrachtig en gezond is. Verder is het watersysteem in staat om de belangen van gebruikers zo goed mogelijk te dienen, als het gaat om de functies die afhankelijk zijn van voldoende, ecologisch gezond en schoon water. Deze belangen moeten op de korte en de lange termijn worden gediend. Dit alles binnen natuurlijke en bestuurlijke kaders.

Gezuiverd water

Het waterschap wil in de afvalwaterketen van de toekomst afvalwater op een duurzame en efficiënte manier inzamelen en zuiveren. Daarbij dient de infrastructuur voor de inzameling en verwerking van afvalwater en de afvoer van overtollig hemelwater en grondwater klimaatbestendig te zijn. Het waterschap wil een voortrekkersrol spelen bij de totstandkoming van een cultuur, waarin waterschap en gemeenten op een meer geïntegreerde wijze hun verantwoordelijkheid nemen.

Water en maatschappij

Het waterschap Noorderzijlvest wil een vooraanstaande positie in de maatschappij innemen ten aanzien van zijn taakvelden. Het is de ambitie om het vertrouwen bij de omgeving te vergroten. Duurzaam handelen als organisatie wordt als belangrijk benoemd. Verder vindt het waterschap het belangrijk dat samen met gebiedspartners de subsidies beter worden benut. Dit om draagvlak te creëren en kosten voor de maatschappij te beperken.

Bedrijfsvoering

Het waterschap wil actief op zoek naar nieuwe samenwerkingsvormen, vanuit verbindend denken en handelen. Het waterschap ziet zichzelf als innovatief en ondernemend en wil op basis daarvan een aantrekkelijke werkgever zijn.

6.1.4.2 Beleidsnotitie Water en Ruimte - Noorderzijlvest

In de notitie Water en Ruimte wordt het beleid van waterschap Noorderzijlvest ten aanzien van het waterbeheer in bebouwd gebied toegelicht. Deze notitie is een vervolg op de notitie Stedelijk Water die in 2006 is opgesteld.

De notitie kan gebruikt worden als informatiebron voor advisering in het Watertoetsproces, waarmee het waterbelang wordt geborgd in ruimtelijke plannen van Rijk, provincies en gemeenten. Bij deze advisering zal Noorderzijlvest een proactieve houding aannemen om zo als serieuze wateradviseur gezien te worden. Betrokkenheid vroeg in het proces van ruimtelijke plannen moet leiden tot goede afstemming tussen waterbelangen en keuzes in de ruimtelijke ordening.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 De digitale watertoets

Het waterschap Noorderzijlvest is via de digitale watertoets geïnformeerd over het plan. Hieruit is gebleken dat de normale procedure van toepassing is. Het waterschap heeft als gevolg van de watertoets geadviseerd de standaardwaterparagraaf toe schrijven op de toekomstige situatie binnen het plangebied rekening houdend met de volgende zaken:

- In het gebied geldt een vast waterpeil -1,00 m NAP, dat via een stuw gereguleerd wordt;
- Volledige infiltratie van het hemelwater zal waarschijnlijk niet gaan, gezien de bodemsamenstelling binnen het plangebied. De toelichting bij het bestemmingsplan moet duidelijkheid bieden over hoe er wordt omgegaan met hemelwater en afvalwater. Als er door toename aan verharding versnelde afvoer plaatsvindt naar oppervlaktewater, zal deze gecompenseerd moeten worden door 10% van die toename te compenseren door het graven van open water.

De watertoets en het wateradvies zijn opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting. Hieronder wordt de waterhuishouding binnen het plangebied aan de hand van de standaard waterparagraaf nader toegelicht.

Waterhuishouding plangebied

Het plangebied heeft een oppervlakte van ca. 3.190 m². De huidige situatie van het terrein betreft een braakliggend terrein dat oorspronkelijk bebouwd en verhard is geweest tot 2004 (ca. 25 huurwoningen). De oppervlakte aan bebouwing van het nieuwe Kindcentrum bedraagt: 1.355 m² (exclusief luifels verharding onder deze luifels zijn gerekend in de oppervlakte verharding). De oppervlakte aan verhardingen bedraagt: 1.367 m². De nieuwe oppervlakte aan verharding komt in totaal op 2.722 m². Infiltratie van hemelwater middels de groenstroken in dit gebied (kleigrond) is niet altijd pragmatisch, dit heeft daarom bij de school geen voorkeur. De infrastructuurvoorzieningen zoals die nu zijn aangebracht voor het bestaande gebouw blijft in oppervlakte gelijk.

Het plangebied grenst direct aan de Nieuwe Boerdorpstertocht en Hogewegstertocht, in de voorgenomen plannen voor een betere waterhuishouding in Delfzijl is de intentie van de gemeente om de Hogewegstertocht uit te breiden door deze te verlengen. Dit betreft alleen een groter/breder plan die in de planning anders verloopt dan het Kindcentrum, waarbij de huidige planning is in het tweede kwartaal te starten met de bouw.

Voor het hemelwater is het voornemen om het gebouw te laten lozen op de nieuwe sloot en/of aanwezige waterpartijen welke reeds binnen het plangebied aanwezig zijn. Het te verhard schoolplein kan ook middels afschot en/of terrein riool afwateren in de sloot/waterpartijen. Het verbreden van de sloot langs de Waddenweg en het doortrekken van de sloot langs de Noorsestraat is al vanaf 2010 gepland. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de het waterschap dat aangegeven heeft dat de kwaliteit van het water onvoldoende is door te weinig doorstroming en diepgang. De verbreding en nieuwe sloot zal nadien (ruim) voldoende zijn voor de genoemde 10% waterberging.

Het betreft een verhuizing van de bestaande brede school en kinderopvang aan de andere zijde van de Waddenweg, welke vervolgens gesloopt gaat worden, de lozing op dit DWA-riool blijft gelijk (of wordt zelfs iets kleiner vanwege het kleinere leerlingenaantal). Het vuile rioolwater zal via een gemeentelijke uitlegger op het gemeenteriool worden afgevoerd.

Reactie waterschap

Het waterschap heeft aangegeven te kunnen instemmen met de voorgestelde waterhuishouding. Het doortrekken van de Nieuwe Boerdorpstertocht voorziet ruimschoots in de compensatieopgave. Dat de realisatie ervan geen onderdeel van KC Noord is hoeft geen probleem te zijn. Het waterschap stelt wel de eis dat de watergang binnen drie jaar wordt gegraven. De watergang vervult in de toekomst een belangrijke schakel in de nieuw aan te leggen waterstructuur Delfzijl-Noord.

Om toch alvast een bijdrage te leveren aan het bergen en vertraagd afvoeren is het lozen van hemelwater op de sloot direct oostelijk van het gebouw een goede oplossing. Deze ondiepe sloot ligt met de bodem boven het streefpeil en staat meestal droog. Gezien de situatietekening zal er sowieso een duikerverbinding gemaakt moeten worden naar de S-vormige waterpartij ten zuiden ervan. Als die duiker stuwend wordt aangelegd kan bv. het dakwater daarop worden geloosd en krijgt de sloot een bergende functie. In de benodigde watervergunning kan e.e.a. verder in detail worden uitgewerkt.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1. Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Algemene regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden. De op de verbeelding of in de regels aangegeven bouwhoogte wordt gemeten vanaf peil tot het hoogste punt (exclusief elementen zoals een schoorsteen, liftopbouw en dergelijke).

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;

- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)*

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.

- *Algemene gebruiksregels (Artikel 5)*

Deze regel is opgenomen om aan te geven welk gebruik in elk geval strijdig is met de aan de grond gegeven bestemming;

- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 6)*

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

- *Overige regels (Artikel 7)*

In dit artikel zijn er regels opgenomen omtrent het realiseren van voldoende parkeergelegenheid.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Maatschappelijk (Artikel 3)

De gronden ter plaatse van het te realiseren kindcentrum en bijbehorend terrein hebben de bestemming ‘Maatschappelijk’ gekregen. De voor ‘Maatschappelijk’ aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, waaronder een onderwijsvoorziening. Daarnaast zijn de hierbij behorende voorzieningen toegestaan zoals speelvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen.

In de bouwregels is geregeld dat het gebouw binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak moet worden gebouwd met een maximale bouwhoogte van 11 meter. Verder is geregeld dat binnen de bestemming ‘maatschappelijk’ 70 m² aan bijbehorende bouwwerken gerealiseerd mag worden. Op deze wijze kunnen op het terrein bergingen en een fietsenstalling gerealiseerd worden.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeente Eemsdelta is zelf opdrachtgever voor voorliggend bestemmingsplan voor het Kindcentrum Noord en er is een samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente, schoolbesturen en NAM om de kosten te dekken.

De gemeenteraad heeft op 14 juli 2016 het programmaplan Transitie onderwijshuisvesting vastgesteld. In dit programmaplan moeten alle scholen in de gemeente aardbevingsbestendig gemaakt worden. Op 22 februari 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met het principe om een nieuw kindcentrum Noord te gaan bouwen. Dat is ook vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst van 13 februari 2018.

Op 28 mei 2020 heeft de gemeenteraad het voorbereidingskrediet ter beschikking gesteld voor de nieuwbouw van het Kindcentrum Noord. Dit brengt met zich mee dat de kosten zijn gedekt en de vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, OMGEVINGSDIALOOG EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Groningen

Het conceptbestemmingsplan wordt ter vooroverleg toegezonden naar de provincie Groningen. Het advies van de provincie wordt te zijner tijd op deze plek verwerkt.

9.1.3 Veiligheidsregio en Brandweer Groningen

Het conceptbestemmingsplan is ter vooroverleg toegezonden naar de veiligheidsregio en brandweer Groningen. Deze instantie heeft geadviseerd over risicobronnen nabij het plangebied, de bestrijdbaarheid van eventuele gevaren en zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied. De adviezen zijn verwerkt in paragraaf 5.4 van deze toelichting. De vooroverlegreactie op opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting.

9.1.4 Omgevingsdienst Groningen

Het conceptbestemmingsplan is ter vooroverleg toegezonden naar de Omgevingsdienst Groningen. Deze instantie heeft geadviseerd over de externe veiligheid omtrent het bestemmingsplan. Het advies is vergelijkbaar het advies van de veiligheidsregio. De vooroverlegreactie op opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting.

9.1.5 Waterschap Noordzijvest

Het waterschap Noordzijvest is door middel van de digitale watertoets geïnformeerd over het bestemmingsplan en heeft hierover schriftelijk geadviseerd (zie ook paragraaf 6.2). Het conceptbestemmingsplan met daarin de waterparagraaf wordt ter vooroverleg naar de Noordzijvest toegestuurd. Het advies van het waterschap wordt te zijner tijd op deze plek verwerkt.

9.2 Omgevingsdialoog

Omwonenden en de bewonersvereniging ‘Groen voor rood’ zijn door middel van een digitale informatiebijeenkomst op 18 mei geïnformeerd over het plan. Daarnaast is in de nieuwsbrief ‘Kindcentrum Delfzijl Noord’ van mei 2020 het plan en de locatiekeuze toelichting aan omwonenden. Uit de ingekomen reacties en het naderhand gevoerde overleg met omwonenden is het stedenbouwkundig ontwerp zoals vervat in voorliggend bestemmingsplan akkoord bevonden

Gelet op de reeds gevoerde omgevingsdialoog wordt afgezien van het ter inzage leggen van een voorontwerpbestemmingsplan met de daarbij behorende inspraakmogelijkheid.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft aanvankelijk ter inzage gelegen van 7 oktober 2020 tot en met 18 november 2020. Bij de publicatie in de Eemsbode is echter per abuis aangegeven dat het om een

voorontwerpbestemmingsplan gaat, op www.ruimtelijkeplannen.nl is wel uitgegaan van een ontwerpbestemmingsplan. Om voorgenoemde reden is het ontwerpbestemmingsplan opnieuw ter inzage gelegd in de periode 5 november 2020 tot en met 16 december 2020. Gedurende deze perioden is één zienswijze ingekomen. Deze zienswijze heeft geleid tot een aanpassing in de toelichting van dit bestemmingsplan. In de zienswijzennota is dit nader uiteengezet. De zienswijzennota is opgenomen in bijlage 6 van deze toelichting.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Bodemonderzoek

Bijlage 2 Quickscan Natuurwaardenonderzoek

Bijlage 3 Watertoetsresultaat en wateradvies

Bijlage 4 Vooroverlegreactie veiligheidsregio en brandweer Groningen

Bijlage 5

Vooroverleg reactie omgevingsdienst Groningen

Bijlage 6 Zienswijzennota